



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието и храните

З А П О В Е Д

№ РД 09-575

София, 19.08.2015 година

На основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията, чл. 8, ал. 2, във връзка с чл. 6, т. 11 и 13 от Устроителния правилник на Министерството на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 29 от 2015 г., във връзка с чл. 30, ал. 2 и ал. 4, т. 2, чл. 33, ал. 4 и чл. 33 а, ал. 1 и 2 от Закон за подпомагане на земеделските производители и одобрени Указания за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове 2015 г.

Н А Р Е Ж Д А М :

1. Директорите на Областни дирекции „Земеделие“ да организират извършването на специализирани проверки на място на физическите блокове, попадащи на територията на тяхната дирекция, по изгответи от МЗХ списъци, съгласно приложена към заповедта методика (Приложение 1).
2. Определените със заповеди на директорите на ОД „Земеделие“, във връзка с писмо изх. № 9166-76 от 10.07.2015 г. на МЗХ, служители, са отговорни за извършване на теренните проверки в дадената област. Всеки служител извършва проверките на място по максимално ефективен маршрут.
3. Срокът за физическото приключване на проверките е 10 октомври 2015 г., а резултатите от тях следва да бъдат поетапно отразявани (предоставени) по съответния ред до 20 октомври 2015 г.
4. Директорите на ОД „Земеделие“, на територията на които ще се извършват проверките на място по т. 1, осигуряват на всеки отговорен за провеждането им служител високо проходим автомобил, изправно GPS – устройство Topcon, а при необходимост и шофьор. Служителите на ОСЗ, на територията на която се намират Фбл, обект на теренна проверка, осигуряват на проверяващите всякааква друга подкрепа, вкл. помощ при ориентация на терена, избор на най-подходящ маршрут, а при нужда придржават проверяващия и участват в извършването на самата теренна проверка и в попълването и подписването на протокола за нея.

5. След получаване на списъците и цифровите географски данни с подлежащите на проверка физически блокове, директорите на ОД „Земеделие“ трябва да организират изгответо на предварителен график за провеждането, с конкретни Фбл за ден, както и на анализ относно реализацията на проверките с оглед броя заложени блокове за проверка за дадената област и сроковете за приключване на проверките по т.3. До два работни дни след получаване на настоящата заповед всяка ОД „Земеделие“ трябва да информира отдел „ИЗП“, ГД „ЗРП“ по електронен ggramatarov@mzh.govtment.bg и

okaleev@mzh.government.bg) и официален път за изготвените графици и анализи, както и за евентуална установена необходимост от предоставяне на допълнителен ресурс с цел приключване на проверките в срок, вкл. автомобили, GPS-устройства и/или обучен за работа с тях персонал от други ОД „Земеделие”.

6. Всяка ОД „Земеделие” да информира кметовете на съответните населени места или друго длъжностно лице от местната администрация за стартиране на терените проверки и тяхната цел, както и земеделските стопани в даденото землище, заявили площи за подпомагане в Фбл, попадащи в графика за проверка за седмицата. Списъците с физически блокове, определени за проверка, индикативните графици по т. 5, както и всяка друга информация от значение за провеждането на теренните проверки, да бъдат публикувани на интернет страницата на съответната ОД „Земеделие”, както и на информационните табла в ОД „Земеделие” и всички ОСЗ в областта.

7. Одобрявам Указания за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове за 2015 г., неразделна част от настоящата заповед (Приложение 2). Проверките по заповедта се извършват съгласно одобрените указания.

8. Всеки проверяващ, след обобщаване на данните, събрани по време на теренната проверка, изготвя протокол(и) с констатациите от извършените през деня проверки на място и заедно с направените измервания, снимки и сканирана работна карта, го въвежда в централизирания регистър на теренните проверки и по същество го предава за одобрение в ОД „Земеделие”.

9. Данните от теренни проверки, въведени в централизирания Регистър на теренните проверки се приемат и проверяват (за окомплектованост и достоверност) от администриращото теренните проверки лице и неговите сътрудници и след проверка се утвърждават за разпечатване и подписване от проверяващите. Отпечатаният протокол, ведно с всички налични приложения към него, се съгласуват от лицата администриращи процеса по извършване на теренни проверки в дадената област и се утвърждават от директора на ОД „Земеделие” или негов заместник. Всеки проверен и утвърден протокол се сканира и добавя като файл в регистъра на теренните проверки в ОД „Земеделие”, най-късно до 10 часа на понеделника, следващ утвърждаването на протокола.

10. При констатирано, както от страна на отдел „ИЗП”, ГД „ЗРП”, така и от Център „Поддържане бази данни на Системата за идентификация на земеделските парцели“ (ПБД на СИЗП), несъответствие и нелогичност на данните в даден протокол и/или между протокола и цифровите географски данни, за конкретната проверка, извършилият проверката служител оказва съдействие за тълкуването (разяснява), данните от съставения протокол. При наличие на установена грешка при попълване на протокола, същият се коригира и повторно се изпраща по реда на т. 8 и т. 9. При установена грешка при извършване на теренната проверка, същата се извършва повторно, а коректните резултати се попълват в коригиращ протокол.

11. Данните за извършените проверки се разпределят за отразяване в Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) на служителите в Център „ПБД на СИЗП“, които следят за коректната работа и изправността на централизирания регистър на теренните проверки за цялата страна. Отдел „ИЗП“, ГД „ЗРП“, извършва контрол на качеството на цялостния процес по извършване, протоколиране и отразяване в СИЗП на данните от теренните проверки, на извадков принцип. Служителите на отдел „ИЗП“ имат право, при установена необходимост, във връзка с контрол на качеството, да предлагат и/или извършват контролни проверки на вече проверени и протоколирани физически блокове, на база отделна заповед на министъра на земеделието и храните.

12. Разходите за цялостното извършване на теренните проверки, за актуализация на СИЗП, за които се отнася настоящата заповед, са за сметка на издръжката на съответната ОД „Земеделие“.

13. Възлагам на служителите на отдел „ИЗП“, при необходимост от увеличаване на извадката или промяна в обстоятелствата около заснемане 2015 г., да предложат допълнителни блокове за теренна проверка.

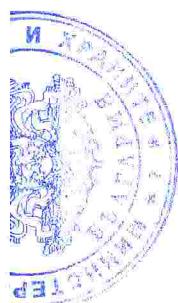
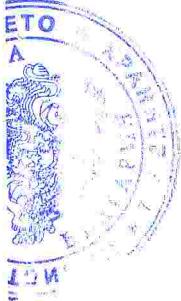
14. Дейностите по настоящата заповед следва да бъдат извършвани с най-висок приоритет спрямо всички други планирани за периода дейности и проверки.

15. Изпълнението на заповедта възлагам на Главния директор на ГД „ЗРП“ и директорите на ОД „Земеделие“.

Контролът по изпълнение на заповедта възлагам на ресорния заместник-министр.

МИНИСТЪР:

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА



Приложение 1 към

Заповед № РД 09-575/190815

Методика за избор на физически блокове за теренна проверка, във връзка с актуализация на данните в СИЗП за 2015 г.

За целите на актуализацията на СИЗП през 2015 г., подлежащите на теренна проверка от страна на ОДЗ/ОСЗ физически блокове са разпределени в следните категории и са определени по следните критерии:

СТАНДАРТНИ ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ

I. Физически блокове, в които през 2015 г. са заявени площи извън актуалния към момента специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“ (ПДП).

1. За целите на извадката са използвани всички земеделски парцели, предоставени от ДФ „Земеделие“ – РА като цифрови географски данни в *shp – формат, от които са избрани, след сечение, тези парцели, декларирани в заяления за подпомагане за кампания 2015, с установени излизания от специализирания слой ПДП, валиден към момента на кандидатстване през 2015 г.;
2. Премахнати са всички земеделски парцели, попадащи изцяло в зоната на страната, включена в самолетното заснемане за 2015 г., както и в зоните на сателитно заснемане от 2015 г., предоставени от дирекция Технически инспекторат на ДФ „Земеделие“, както от дирекция JRC към ЕК, във връзка с извършването на качествен контрол на СИЗП 2015;
3. От така получените данни, допълнително са филтрирани и извадени от потенциално подлежащите на проверка парцели, онези от тях, които са част от заявления, избрани за проверка на място съгласно анализа на риска, разработен от ДФ „Земеделие“ за кампания 2015 и предоставени на МЗХ;
4. С цел оптимизиране на дейностите по извършване на теренни проверки, от извадката са премахнати и всички земеделски парцели, декларирани от земеделските стопани, но незаявени за подпомагане за кампания 2015 по схеми и мерки за директни плащания, както и парцели заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха;
5. На следващо място, всички земеделски парцели, заявени само по мерки/направления от ПРСР, при които одобрението за подпомагане не зависи от обхвата на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, също са премахнати от извадката на ФБл за теренна проверка;
6. Получените цифрови географски данни, съдържащи определен брой земеделски парцели, с множество на брой излизания/парчета се привеждат до вид, при който всяка една част/парче е отделен обект със собствена площ на излизане. От тези данни са филтрирани/премахнати онези части/парчета, които са с площ на излизане от слоя под 0,1 ха;
7. Последната стъпка, водеща до окончателния избор на ФБл за теренна проверка за кампания 2015 от тази група, е свързана с преценка към кой/кои ФБл принадлежи всяка излизаша от слой ПДП част/парче от дадения парцел. След

тази оценка за проверка са определени ФБл, в които даден парцел или част/парче от него навлиза с над 0,1 ха от площта си.

II. Физически блокове, в които през 2015 г. са заявени площи пресичащи техните граници.

1. Определени са всички ФБл, чийто граници се пресичат от заявени през 2015 г. парцел/и. Действията са базирани на определяне на това към кои ФБл се отнася всеки парцел и с каква площ;
2. От извадката са изключени всички части от парцели, които попадат в даден ФБл с площ под 0,1 ха;
3. Премахнати са и парцелите, попадащи изцяло в заснеманията за кампания 2015 г. (самолетно и сателитно);
4. Изключени са и не подлежат на теренна проверка парцелите, попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат;
5. Премахнати са и парцелите, незаявени по нито една схема/мярка за подпомагане, както и такива заявени по схеми/мерки, чието подпомагане не зависи нито от обхвата на слой „ПДГ“, нито от НТП на ФБл;
6. На база установените повторения на парцели, разсечени по границите на ФБл, са избрани и самите ФБл за проверка по този критерий, които според земеделските стопани са с неактуални граници.

III. Физически блокове, в които през 2015 г. са заявени площи за подпомагане по схеми и мерки (направления), чието одобрение зависи от НТП на ФБл, в неподходящ за подпомагане като НТП ФБл.

1. За теренна проверка са избрани ФБл, в които са заявени площи за подпомагане по схеми и мерки (направления), чието одобрение зависи от НТП на ФБл, в неподходящ за подпомагане като НТП ФБл;
2. При избора също са приложени критериите за пресичане с ФБл с над 0,1 ха, зоните на заснемане и проверките на място на ДФЗ - РА.

ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ ОТ РИСК АНАЛИЗ

На проверка от този тип подлежат физически блокове, които отговарят на следните общи условия:

На първо място физическите блокове попадат извън териториалния обхват на самолетно и сателитно заснемане, извършени през 2015 г. и извън вече избраните по горните критерии ФБл.

От извадките също така са изключени и не подлежат на теренна проверка и ФБл, в които всички заявени за 2015 г. площи са попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат; ФБл, регистрираните парцели в които, отговарящи на съответния критерий са заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха и/или не са заявени по нито една схема или мярка за подпомагане, или са заявени единствено по схеми или мерки, чиято оторизация не зависи от попадането на площите в специализирания слой.

От тези ФБл, отговарящи на посочените общи условия, са подбрани такива, покриващи и следните допълнителни рискови критерии, като в зависимост от броя ФБл получени по даден критерий, се проверяват всички или част от тях, на извадков (случаен) принцип. Задължително се проверяват също така ФБл, попадащи в повече от една от изброените по-долу извадки:

1. ЕНП - Във физическите блокове има деклариирани ЕНП от типа на ландшафните елементи, тераси, буферни ивици и ивици допустими площи на границата между ОЗ и гори;
2. Угари - Във физическите блокове има деклариирани парцели с култура угар, които също така попадат изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, валиден за кампания 2015. Допълнително са премахнати от извадката всички такива парцели, чиято площ е под 5 ха;
3. ПЗП - Във физическите блокове са деклариирани парцели с култура от вида на постоянно затревените площи, които също така са със заявена площ над 5 ха и са изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, валиден за кампания 2015.
4. Трайни насаждения - Във физическите блокове са деклариирани парцели с култура от вида на трайните насаждения, които също така са със заявена площ над 1 ха и са изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“.
5. Изцяло заявени, допустими площи - Във физическите блокове са деклариирани парцели, които общо заемат над 95% от допустимата за подпомагане площ в даден физически блок, при който е установено, че над 95% от неговата площ е в добро земеделско състояние според данните в СИЗП.
6. Разминаване в НТП на ФБл и заявлена култура - Физически блокове, при които е установено разминаване между начина на трайно ползване на физическия блок и начина на трайно ползване спрямо декларираните в дадения блок площи за подпомагане за кампания 2015. За разминаване между декларираната култура и начина на трайно ползване на блока не се приема заявлена култура семейни градини, както и всякакъв вид култура заявлени във ФБл с НТП: пасища и ливади в орни земи, дворни места и смесено земеползване. От останалите физически блокове, при които е установено противоречие се правят следните три извадки:
 - деклариирани площи в слой „Площи, допустими за подпомагане“ във ФБл с неземеделско ползване (с изключение на ХЗТ).
 - деклариирани площи в слой „Площи, допустими за подпомагане“ във ФБл с начин на трайно ползване храсти и затревени територии.
 - деклариирани площи в слой „Площи, допустими за подпомагане“ във ФБл с начин на трайно ползване, разминаващ се спрямо декларираната култура (например: заявлена култура домати във ФБл с начин на трайно ползване трайни насаждения).

За б. Даден Фбл може да бъде избран по повече от един критерий (да попадне в повече от една от посочените по-горе извадки за съответния тип – стандартни/рисков анализ). В такива случаи Фбл се подава за проверка само един път, като в регистъра за теренни проверки се отбелязват всички критерии, по които той е избран за проверка.