



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на земеделието, храните и горите

ЗАПОВЕД

№РД 09-790

София, 06.08.2019 година

На основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 5, т. 10 и 12 от Устройствения правилник на Министерството на земеделието, храните и горите, (Обн., ДВ, бр. 55 от 7 юли 2017 г.), чл. 30, ал. 2 и ал. 4, т. 2, чл. 33, ал. 4 и чл. 33а, ал. 1 и 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители и чл. 15, ал. 3 от Наредба № 105 от 22 август 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол

НАРЕЖДАМ:

1. Директорите на Областни дирекции „Земеделие“ (ОДЗ) да организират извършването на специализирани теренни проверки на физически блокове (ФБл), попадащи на територията на тяхната дирекция, по изготвени от МЗХГ списъци, съгласно приложена към заповедта методика (Приложение 1).

2. Определените със заповеди на директорите на ОДЗ във връзка с писмо изх. №9166-42 от 26.06.2019 г. на МЗХГ, служители, са отговорни за извършване на теренните проверки в дадената област. Всеки служител извършва проверките на място по максимално ефективен маршрут.

3. Срокът за физическото приключване на проверките и отразяване (предоставяне) на резултатите по съответния ред е 1 октомври 2019 г.

4. Директорите на ОДЗ на територията на които ще се извършват теренните проверки по т. 1, осигуряват на всеки отговорен за провеждането им служител високо проходим автомобил, изправно GPS – устройство, а при необходимост, подходящо облекло и шофьор. Служителите на общински служби по земеделие (ОСЗ), на територията на която се намират ФБл, обект на теренна проверка, осигуряват на проверяващите всякаква друга подкрепа, вкл. помощ при ориентация на терена, избор на най-подходящ маршрут, а при нужда придружават проверяващия и участват в извършването на самата теренна проверка и в попълването и подписването на протокола за нея.

5. След получаване на списъците и цифровите географски данни с подлежащите на проверка ФБл, всяка ОДЗ изготвя индикативен график за провеждането, с конкретни ФБл за ден, както и анализ относно реализацията на проверките с оглед броя заложили блокове за проверка за дадената област и сроковете за приключване на проверките по т. 3. До два работни дни след получаване на списъците и цифровите географски данни, всяка ОДЗ трябва да информира отдел „Идентификация на земеделските парцели,“ (ИЗП), дирекция „Директни плащания и

идентификация на земеделски парцели" (ДПИЗП) по електронен път (hristov@mzh.government.bg и okaleev@mzh.government.bg) за изготвените графици и анализи, както и за евентуално установена необходимост от предоставяне на допълнителен ресурс с цел приключване на проверките в срок, вкл. автомобили, GPS-устройства и/или обучен за работа с тях персонал от други ОД „Земеделие“.

6. Всяка ОДЗ да информира кметовете на съответните населени места или друго длъжностно лице от местната администрация за стартиране на терените проверки и тяхната цел, както и земеделските стопани в даденото землище, заявили площи за подпомагане във ФБЛ, попадащи в графика за проверка. Списъците с физически блокове, определени за проверка, индикативните графици по т. 5, както и всяка друга информация от значение за провеждането на теренните проверки, да бъдат публикувани на интернет страницата на съответната ОДЗ, както и на информационните табла в ОДЗ и всички ОСЗ в областта.

7. Одобрявам Указания за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове за 2019 г., неразделна част от настоящата заповед (Приложение 2). Проверките по заповедта се извършват съгласно одобрените указания.

8. Всеки проверяващ, след обобщаване на данните, събрани по време на теренната проверка, но не по-късно от седем дни след извършването ѝ, изготвя протокол(и) с констатациите от извършените през деня проверки на място и заедно с направените измервания, снимки и сканирана работна карта, го въвежда в централизирания Регистър на теренните проверки и по същество го предава за одобрение в ОДЗ.

9. Данните от теренни проверки, въведени в централизирания Регистър на теренните проверки се приемат и проверяват (за окомплектованост и достоверност) от администриращото теренните проверки лице и неговите сътрудници и след проверка се утвърждават за разпечатване и подписване от проверяващите. Отпечатаният протокол, ведно с всички налични приложения към него, се съгласуват от лицата администриращи процеса по извършване на теренни проверки в дадената област и се утвърждават от директора на ОДЗ или негов заместник. Всеки проверен и утвърден протокол се сканира и добавя като файл в Регистъра на теренните проверки в ОДЗ най-късно до края на седмицата, следваща утвърждаването на протокола.

10. При констатирано от страна на дирекция ДПИЗП несъответствие и/или нелогичност на данните в даден протокол и/или между протокола и цифровите географски данни за конкретната проверка, извършилият проверката служител оказва съдействие за тълкуването/разясняването на данните от съставения протокол. При наличие на установена грешка при попълване на протокола, същият се коригира и повторно се изпраща по реда на т. 8 и т. 9. При установена грешка при извършване на теренната проверка, същата се извършва повторно, а коректните резултати се попълват в коригиращ протокол.

11. Данните за извършените проверки се разпределят за отразяване в Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) на компетентните служители в дирекция ДПИЗП, които следят за коректната работа и изправността на централизирания Регистър на теренните проверки за цялата страна. Отдел ИЗП, дирекция ДПИЗП, извършва контрол на качеството на цялостния процес по извършване, протоколиране и отразяване в СИЗП на данните от теренните проверки, на извадков принцип. Служителите на отдел ИЗП, дирекция ДПИЗП, имат право, при установена необходимост, във връзка с контрол на качеството, да предлагат и/или извършват контролни проверки на вече проверени и протоколирани физически блокове, на база отделна заповед на министъра на земеделието, храните и горите.

12. Разходите за цялостното извършване на теренните проверки за актуализация на СИЗП, за които се отнася настоящата заповед, са за сметка на издръжката на съответната ОДЗ.

13. Възлагам на служителите на отдел ИЗП, дирекция ДПИЗП, при необходимост от увеличаване на извадката или промяна в обстоятелствата около заснемане 2019 г., да предложат допълнителни блокове за теренна проверка.

14. Дейностите по настоящата заповед следва да бъдат извършвани с най-висок приоритет спрямо всички други планирани за периода дейности и проверки.

15. Изпълнението на заповедта възлагам на г-н Георги Праматаров – началник отдел „Идентификация на земеделските парцели“, дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделски парцели“ и директорите на ОД „Земеделие“.

Контролът по изпълнение на заповедта възлагам на г-жа Вергиния Кръстева - заместник-министър.

Настоящата заповед да се сведе до знанието на съответните длъжностни лица за сведение и изпълнение.

**МИНИСТЪР: /П/
ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА**

Приложение 1 към

Заповед №РД 09-790 от 06.08.2018 г.

Методика за избор на референтни парцели (физически блокове) за теренна проверка, във връзка с актуализация на данните в СИЗП за 2019 г.

За целите на актуализацията на СИЗП през 2019 г., подлежащите на теренна проверка от страна на ОДЗ/ОСЗ физически блокове са разпределени в следните категории и са определени по следните критерии:

I. СТАНДАРТЕН ИЗБОР НА ФИЗИЧЕСКИ БЛОКОВЕ ЗА ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ

1. Физически блокове, в които през 2019 г. са заявени площи извън актуалния към момента специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“ (ПДП).

За целите на извадката се използват всички земеделски парцели, предоставени от ДФ „Земеделие“ – РА като цифрови географски данни в *.shp – формат, от които се избират, след пресичане, площи, декларирани в заявления за подпомагане за 2019 г., с установени излизания от специализирания слой ПДП, валиден към момента на кандидатстване през 2019 г. При избора на ФБл се прилагат следните критерии:

- 1.1 Премахват се всички земеделски парцели, попадащи изцяло в планираните зони за самолетно и сателитно заснемане през 2019 г.;
- 1.2 От така получените данни се филтрират и изключват от подлежащите на проверка площи, онези от тях, които са част от заявления, избрани за проверка на място, съгласно анализа на риска, разработен от ДФ „Земеделие“ за 2019 г. и предоставени на МЗХГ;
- 1.3 С цел оптимизиране на дейностите по извършване на теренни проверки, от извадката се премахват и всички земеделски парцели, декларирани от земеделските стопани, но незаявени за подпомагане за 2019 г. по схеми и мерки за директни плащания, както и парцели, заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха;
- 1.4 На следващо място, всички земеделски парцели, заявени само по мерки/направления от ПРСР, при които одобрението за подпомагане не зависи от обхвата на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, също се премахват от извадката на ФБл за теренна проверка;
- 1.5 Получените цифрови географски данни, съдържащи определен брой земеделски парцели, с множество на брой излизания/парчета, след допълнително пресичане на парчетата с границите на ФБл, се привеждат до вид, при който всяка една част/парче е отделен обект със собствена площ на излизане в рамките на всеки ФБл. От тези данни се филтрират/премахват онези части/парчета, които са с площ на излизане от слоя и от ФБл под 0.05 ха;

2. Физически блокове, в които през 2019 г. са заявени площи пресичащи техните граници.

В тази група са всички ФБл, чийто граници се пресичат от заявени през 2019 г. парцел/и. Изборът на ФБл за проверка от тази група е базиран на определяне на това към кои ФБл се отнася всеки парцел и с каква площ, както следва:

- 2.1 От извадката се изключват всички части от парцели, които попадат в даден ФБл с площ под 0,1 ха;
- 2.2 Премахват се и площите, попадащи изцяло в заснети/планирани за заснемане зони за 2019 г. (самолетно и сателитно);
- 2.3 Изключват се и не подлежат на теренна проверка и парцелите, попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат;
- 2.4 Премахват се и парцелите, незаявени по нито една схема/мярка за подпомагане, както и такива заявени по схеми/мерки, чието подпомагане не зависи нито от обхвата на ПДП, нито от НТП на ФБл;
- 2.5 На база установените повторения на парцели, разсечени по границите на ФБл, се избират и самите ФБл за проверка по този критерий, които според очертаните граници на земеделските парцели от кандидатите по схеми и мерки за директни плащания на площ за 2019 г., са с неактуални граници.

3. Физически блокове, в които през 2019 г. са заявени площи за подпомагане по схеми и мерки (направления), чието одобрение за подпомагане зависи от НТП на ФБл, идентифицирани в неподходящ за подпомагане като НТП ФБл.

При избора на ФБл за теренна проверка от тази група се прилагат следните критерии:

- 3.1 От извадката на ФБл от тази група се изключват всички части от парцели, които попадат в даден ФБл с неподходящ НТП, с площ под 0,05 ха;
- 3.2 Премахват се и земеделските парцели, попадащи изцяло в заснети/планирани за заснемане зони за 2019 г. (самолетно и сателитно);
- 3.3 Изключват се и земеделските парцелите, попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат.

II. РИСК АНАЛИЗ ЗА ИЗБОР НА ФИЗИЧЕСКИ БЛОКОВЕ ЗА ТЕРЕННА ПРОВЕРКА

1. За теренна проверка чрез методите на анализа на риска се избират допълнителни физически блокове, които отговарят на следните общи условия:

- 1.1 ФБл попадат изцяло извън териториалния обхват на заснети/планирани за заснемане зони за 2019 г. (самолетно и сателитно);
- 1.2 ФБл не са част от избраните съгласно горните критерии на стандартния избор ФБл;

- 1.3 От извадките се изключват и не подлежат на теренна проверка и ФБл, в които всички заявени за 2019 г. площи са попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат;
- 1.4 От извадките се изключват и ФБл, в които всички заявени парцели са с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха и/или не са заявени по нито една схема или мярка за подпомагане, или са заявени единствено по схеми или мерки, чието одобрение за подпомагане не зависи нито от обхвата на ПДП, нито от НТП на ФБл.

От тези ФБл, отговарящи на посочените общи условия, се подбират такива, покриващи и следните допълнителни рискови критерии, като в зависимост от броя ФБл получени по даден критерий и общия брой ФБл за проверка от всички групи, се проверяват всички или част от ФБл от всеки критерий, на извадков (случаен) принцип.

2. Задължително се проверяват ФБл, попадащи в повече от две от изброените по-долу извадки:

- 2.1 Ивици допустими площи на границата между ОЗ и гори** - Във физическите блокове има деклариран ЕНП от типа на ивици допустими площи на границата между ОЗ и гори;
- 2.2 Угари** - Във физическите блокове са деклариран парцели с култура угар, които са със заявена площ над 5 ха и са изцяло в границите на специализирания слой ПДП, валиден за кампания за подаване за заявления по директните плащания за 2019 г.;
- 2.3 ПЗП** - Във физическите блокове са деклариран парцели с култура от вида на постоянно затревените площи, които са със заявена площ над 5 ха и са изцяло в границите на специализирания слой ПДП, валиден за кампания за подаване за заявления по директните плащания за 2019 г.;
- 2.4 Трайни насаждения- черупкови** - Във физическите блокове са деклариран парцели с култура от вида на черупковите трайните насаждения, които са със заявена площ между 0,1 ха и 3 ха и са изцяло в границите на специализирания слой ПДП, валиден за кампания за подаване за заявления по директните плащания за 2019 г.;
- 2.5 Обвързано с производството подпомагане** - Във физическите блокове са деклариран парцели по някоя от схемите за обвързано подпомагане за плодове, зеленчуци и зеленчуци оранжерийно производство с площ над 1 ха;
- 2.6 Изцяло допустими и заявени ФБл** - В изцяло допустими за подпомагане физически блокове са деклариран парцели, заемащи цялата площ на физическия блок.;
- 2.7 Противоречие между НТП на ФБл и заявена култура** - Физически блокове, при които е установено разминаване между начина на трайно ползване на физическия блок и декларирана култура на парцел/и в него, които са изцяло в границите на допустимите за подпомагане площи. За разминаване не се приема култура, заявена във ФБл с НТП от вида на дворните места, както

и смесено земеползване. От останалите физически блокове, при които е установено противоречие се правят следните две извадки:

- декларирани площи изцяло в слой ПДП във ФБл с неземеделски НТП;
- декларирани площи изцяло в слой ПДП във ФБл с начин на трайно ползване, разминаващ се спрямо декларираната култура (например: заявена култура пшеница във ФБл с начин на трайно ползване трайни насаждения).

Заб. Даден Фбл може да бъде избран по повече от един критерий. В такива случаи ФБл се подава за проверка само един път, като в данните за регистъра за теренни проверки и цифровите географски данни за извършване на проверката се отбелязват всички критерии, по които той е избран за проверка.