



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Заместник-министър на земеделието и храните

.....
..... 20..... г.

ДО
МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
Д-Р МИРОСЛАВ НАЙДЕНОВ

ДОКЛАД

от СВЕТЛАНА БОЯНОВА – заместник-министър на земеделието и храните

ОТНОСНО: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 27 февруари 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

На основание чл. 6, ал. 1 от Инструкцията за изготвяне и съгласуване на проекти на нормативни актове в Министерството на земеделието и храните, внасям за одобряване проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 27 февруари 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания.

Наредбата урежда изискванията и процедурата за кандидатстване за получаване на директни плащания, национални доплащания към директните плащания, както и на компенсаторни плащания по Програмата за развитие на селските райони. Включените в нея правила за кандидатстване имат важно значение за получаването на ежегодно подпомагане от земеделските стопани и за усвояване на средствата от Европейските земеделски фондове. Това налага нейното актуализиране, с цел коригиране на установени недостатъци и усъвършенстване на системата за подаване на заявления за подпомагане, преди началото на кампанията за кандидатстване.

Предложените изменения и допълнения на Наредба № 5 от 27 февруари 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни

плащания са в няколко направления. Дадено е определение на ползвател на земеделски площи и са определени документите, с които може да се доказва ползването. Значението на тези правила произтича от основното изискване на правото на ЕС, плащания на площ да получават само ползвателите на земеделски площи. Чрез определянето на статута на ползвател на земеделски площи и начинът на неговото доказване, от една страна ще се противодейства на опитите за незаконно ползване на средства от европейските фондове, а от друга се въвеждат критерии за определяне на подлежащите на подпомагане бенефициенти на съответните площи. Тези определения ще послужат като основа за въвеждането на предварителна регистрация на земеделските парцели от следващата година.

Друго важно изменение на наредбата е свързано със стартирането от тази година на плащания по Натура 2000 за земеделски земи. Въвежда се система за уведомяване на земеделските стопани, които искат да кандидатстват по тази мярка, за забраните за земеделска дейност за земеделските земи, включени в заповедите за обявяване на зоните по Натура 2000.

В наредбата подробно е уредена процедура за разрешаване на спорове, в случаите на застъпване на заявени земеделски площи. Разписани са и правила за уведомяване на земеделските стопани, кандидатстващи за подпомагане, когато очертаваните от тях площи са недопустими за подпомагане и има опасност да бъдат санкционирани. Тези процедури досега бяха прилагани въз основа на вътрешни актове на Държавен фонд „Земеделие“, до които земеделските стопани нямаха достъп.

В Наредба № 5 са отразени и измененията на националните доплащания, които ще бъдат прилагани през тази година. Те се изразяват във включването на биволите в схемата за подпомагане на говеда и в конкретизиране на изискванията бенефициентите на национални доплащания да нямат задължения към държавния бюджет. Изрично са посочени изискванията заявените за подпомагане земеделски площи са в добро земеделско състояние и земеделските стопани да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние. Подобрена е юридическата редакция на текстовете на наредбата.

С изменението и допълнението на наредбата се правят и някои изменения и допълнения в Наредба № 105 от 22 август 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол. Прилагането на двете наредби е свързано, тъй като заявленията за подпомагане и посочените в тях земеделски площи се регистрират в Интегрираната система за администриране и контрол. С измененията и допълненията на Наредба № 105 се увеличават възможностите на министъра на земеделието и храните да разрешава достъп до тази система.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 27 февруари 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за

директни плащания е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл.5 от Инструкцията за изготвяне и съгласуване на нормативни актове в Министерството.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 5 от Закона за подпомагане на земеделските производители, предлагам да одобрите предложението проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 27 февруари 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания

С уважение,

СВЕТЛАНА БОЯНОВА

Заместник-министър

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 5 ОТ 27
ФЕВРУАРИ 2009 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПОДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯ
ПО СХЕМИ И МЕРКИ ЗА ДИРЕКТНИ ПЛАЩАНИЯ**

(обн. ДВ. бр.22 от 2009г., изм. ДВ. бр.37 от 2009г., изм. ДВ. бр.14 от 2010г., изм. ДВ.
бр.19 от 2010г., изм. ДВ. бр.22 от 2010г., изм. ДВ. бр.55 от 2010г.)

§ 1. Член 1 се изменя така:

„Чл. 1.С тази наредба се уреждат условията и редът за подаване на заявления за подпомагане по следните схеми и мерки на Общата селскостопанска политика (ОСП):

1. схемата за единно плащане на площ (СЕПП);
2. схемата за национални доплащания на площ (НДП);
3. схемата за национални доплащания за тютюн (НДТ);
4. схемите за национални доплащания за животни (НДЖ);
5. схемите за специфично подпомагане на земеделските стопани (СПЗС);
6. схемата за отглеждане на пресни ягоди и малини за преработка (ПЯМ);
7. плащания на земеделски стопани за природни ограничения в планинските райони (НР1);
8. плащания на земеделски стопани за райони с ограничения, различни от планинските райони (НР2);
9. плащания по Натура 2000 за земеделски земи (ПНЗЗ);
10. агроекологични плащания (АЕП).”.

§ 2. Създава се чл.2а:

„Чл.2а.(1) Ползуватели на земеделски площи могат да бъдат:

1. техните собственици;
2. арендатори или наематели;
3. кооперации, на които са предоставени за съвместно обработване;
4. ползуватели на земеделски земи по чл.37в, ал.3, т.2 или ал.10 от Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи /ЗСПЗЗ/.

(2) Правното основание за ползуване на земеделски земи се доказва с:

1. нотариални актове, решения на поземлените комисии или решения по чл.37е, ал.4 от ЗСПЗЗ;
 2. договори за аренда или за наем на земеделски земи;
 3. договори за предоставяне на земеделски земи на кооперация за съвместно обработване;
 4. заповеди за разпределение на масивите по чл.37в, ал.4, а в случаите по чл.37в, ал.3, т.2 и вносни бележки по чл.37в, ал.7 от ЗСПЗЗ;
 5. заповеди на министъра на земеделието и храните или на кметовете по чл. 37в, ал.10 от ЗСПЗЗ;
 6. съдебни решения, с които се създават или установяват обстоятелства по ал.1.
- (3) Заявените земеделски площи трябва да са на разположение на техните ползватели към 31 май на годината, през която се подава заявление за подпомагане.”.

§ 3. В чл.3, ал.1 се правят следните изменения и допълнения:

1. в т.1 думите „ал.1” се заменят с „ал.2 на”.
2. в т.4, б.”а” след думите „28 февруари 2009 г.” се добавя „и/или биволи, регистрирани в СИРЖ в животновъден обект на името на кандидата към референтната дата 28 февруари 2011 г.”, а съкращението „НДДПЖ1” се заменя с „НДЖ1”.

3. в т.7 се правят следните изменения и допълнения:

а) в б."а" думите „се задължава да спазва” се заменят с „през цялата календарна година декларираните парцели отговарят на”, а думите „за парцелите, за които кандидатства за субсидия” се заличават.

б) в б."г" думите „до 15 май на текущата година” се заличават, а след думата „документи” се добавя „по чл.2а, ал.2”.

в) в б."д" след думата „документите” се добавя „по чл.2а, ал.2”.

г) в б."з" думата „(имена)” се заменя с „за юридическите лица или УРН за физическите лица, както”.

д) буква "н" се изменя така:

„н) при участие в схемите за национални доплащания – е запознат с изискването да нямат публични задължения към държавния бюджет към 30 ноември на годината на кандидатстване;”.

е) буква "п" се изменя така:

„п) при участие в схемите за поддържане на производството на краве мляко – се задължава да притежава индивидуална млечна квота от деня, следващ последният ден за подаване на заявленията за подпомагане до 30 ноември, на годината на кандидатстване..”.

ж) създават се букви „р” и „с”:

„р) заявените за подпомагане земеделски площи са в добро земеделско състояние, по смисъла на Наредба № 5 от 10 март 2010 г. за условията за допустимост за подпомагане на земеделските парцели по схеми за плащане на площ и за общите и регионални критерии за постоянни пасища (ДВ. бр.22 от 2010г.) и се задължава да ги поддържа в добро земеделско състояние.

с) се задължава да спазва забраните за земеделска дейност за земеделските земи, която е заявил за подпомагане, включени в заповедите за обявяване на зоните по Натура 2000, издадени по реда чл. 12 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР).”.

§ 4. В чл.4, ал.2 изречението „За 2009 г. крайният срок за подаване на това първо заявление е 30 април.”.

§ 5. В чл.5, ал.1 накрая се добавя „а когато ползваните земеделски парцели са в обхвата на екологичната мрежа Натура 2000 и информация за забраните за земеделски дейности на тези парцели, разписани в заповедите за обявяване на зоните по Натура 2000”.

§ 6. В чл.7 ал.4 след съкращението „СРКЗП” се добавя „и СИЗП” и накрая се добавя „или "Таблица на заявените парцели" в СИЗП, а ако земеделските парцели попадат в обхвата на Натура 2000 и информация за наложени забрани за земеделска дейност на тези парцели, разписани в заповедите за обявяване на защитените зони от Натура 2000”.

§ 7. В чл.8, ал.3 след думата „говеда” се добавя „биволи”, а думите „и НДЖ2” се заличават.

§ 8. В чл.10, ал.8 думите „Отдел прилагане схемите и мерките за подпомагане” се заменят с „отдел „Прилагане схемите и мерките за подпомагане”.

§ 9. Създава се чл.10а:

„Чл.10а. Когато при въвеждане на данните от заявлението и извършване на автоматични проверки на въведените данни в СРКЗП, служителят на ОСЗ установи, че

са включени земеделски парцели, които са недопустими за подпомагане по съответната схема или мярка, е длъжен да уведоми заявителя. Ако заявителят не желае да заличи от заявлението тези парцели, подписва декларация в три екземпляра, която включва визуализираните данни от проверката и клауза, че ги заявява за подпомагане, въпреки посочените в нея грешки.”.

§ 10. В чл.11, ал.3 изречението „За 2009 г. крайният срок е 30 април” се заличава.

§ 11. Създава се чл.17:

„Чл.17.(1) Когато двама или повече кандидати за подпомагане са заявили едни и същи площи се прилага процедура за заявления със застъпване. В тези случаи РА изпраща на засегнатите кандидати за подпомагане писма с обратна разписка, с които ги уведомява за установените застъпвания. Уведомителното писмо съдържа:

1. таблица за установените застъпвания;
2. карта на всяко застъпване;
3. опис на документите за правно основание за ползване, които кандидатът за подпомагане трябва да представи.

(2) Когато кандидатът за подпомагане, който е получил уведомително писмо за установено застъпване, в срок до 20 работни дни от датата на получаване не се яви в съответната Областна дирекция на Държавен фонд „Земеделие”, отдел „Прилагане на схеми и мерки за подпомагане” за разрешаване на застъпването, се счита, че се отказва от застъпените площи. В този случай застъпените площи се считат за наддекларирани.

(3) Когато кандидатът за подпомагане се яви в срока по ал.2 в съответната Областна дирекция, лично или чрез изрично упълномощен представител, попълва „Декларация за изясняване принадлежността на площи, заявени от повече от един земеделски стопанин” и прилага към нея документи за правно основание за ползване на застъпените площи. С декларацията кандидатът за подпомагане може да:

1. потвърди всички застъпени площи;
2. откаже всички застъпени площи;
3. потвърди част от застъпените площи, а другите да откаже.

(4) Разплащателната агенция сравнява площите, за които кандидатите за подпомагане са представили документи за правно основание за ползване със застъпените площи и взема едно от следните решения:

1. когато кандидатите за подпомагане са отказали застъпените площи или не са представили документи за правно основание за ползване, тези площи се считат за наддекларирани за всички кандидати за подпомагане.

2. когато единият кандидат за подпомагане е представил документи за правно основание за ползване, а другите са се отказали от застъпените площи или не са представили документи, ползвателят получава подпомагане за тях, а за другите кандидати тези площи се считат за наддекларирани.

3. когато двама или повече кандидати за подпомагане са представили документи за правно основание за ползване и след тяхната преценка Разплащателната агенция може еднозначно да установи кой е ползвател на застъпените площи, ползвателят получава подпомагане за тях, а за другите кандидати тези площи се считат за наддекларирани.

4. когато двама или повече кандидати за подпомагане са представили документи за правно основание за ползване и след тяхната преценка Разплащателната агенция не може еднозначно да установи кой е ползвател на застъпените площи, те се считат за наддекларирани за всички кандидати за подпомагане.”.

§ 12. В § 1, т.4 от Допълнителните разпоредби думите „ал.5” се заменят с „ал.6”

Заключителни разпоредби

§ 13. В Наредба № 105 от 22 август 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на интегрираната система за администриране и контрол (обн. ДВ. бр.82 от 2006 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. в чл.6, ал.1 се правят следните допълнения:

а) в т.2 след думите „лица от” се добавя „Министерство на земеделието и храните и от”.

б) в т.4 накрая се добавя „или на министъра на земеделието и храните”.

2. в чл.12 се правят следните изменения и допълнения:

а) създава се нова ал.2:

„(2) Копия от ЦОФК се предоставят на кметовете на общините, за землищата, които се намират на територията на съответната община.”.

б) досегашните ал.2 и ал.3 стават съответно ал.3 и ал.4.

3. в чл.26, ал.1, т.4 накрая се добавя „или на министъра на земеделието и храните”.

4. в чл.29, ал.1, т.4 накрая се добавя „или на министъра на земеделието и храните”.

§ 14. Наредбата се издава на основание чл. 32, ал. 5 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

МИНИСТЪР:

д-р МИРОСЛАВ НАЙДЕНОВ