



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието и храните

ЗАПОВЕД

№ 09-582

София, 12.08 2016 година

На основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 6, т. 11 и 13 от Устройствения правилник на Министерството на земеделието и храните, (обн. ДВ, бр. 77 от 2013 г.) и чл. 30, ал. 2 и ал. 4, т. 2, чл. 33, ал. 4 и чл. 33 а, ал. 1 и 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители

НАРЕЖДАМ:

1. Директорите на Областни дирекции „Земеделие“ да организират извършването на специализирани проверки на място на физическите блокове, попадащи на територията на тяхната дирекция, по изготвени от МЗХ списъци, съгласно приложена към заповедта методика (Приложение 1).

2. Определените със заповеди на директорите на ОД „Земеделие“, във връзка с писмо изх. № 9166-79 от 16.07.2016 г. на МЗХ, служители, са отговорни за извършване на теренните проверки в дадената област. Всеки служител извършва проверките на място по максимално ефективен маршрут.

3. Срокът за физическото приключване на проверките е 10 октомври 2016 г., а резултатите от тях следва да бъдат поетапно отразявани (предоставени) по съответния ред до 20 октомври 2016 г.

4. Директорите на ОД „Земеделие“, на територията на които ще се извършват проверките на място по т. 1, осигуряват на всеки отговорен за провеждането им служител високо проходим автомобил, изправно GPS – устройство Topcon, а при необходимост, подходящо облекло и шофьор. Служителите на ОСЗ, на територията на която се намират ФБл, обект на теренна проверка, осигуряват на проверяващите всякаква друга подкрепа, вкл. помощ при ориентация на терена, избор на най-подходящ маршрут, а при нужда придружават проверяващия и участват в извършването на самата теренна проверка и в попълването и подписването на протокола за нея.

5. След получаване на списъците и цифровите географски данни с подлежащите на проверка физически блокове, директорите на ОД „Земеделие“ трябва да организират изготвянето на индикативен график за провеждането, с конкретни ФБл за ден, както и на анализ относно реализацията на проверките с оглед броя заложили блокове за проверка за дадената област и сроковете за приключване на проверките по т.3. До два работни дни след получаване на списъците и цифровите географски данни, всяка ОД „Земеделие“ трябва да информира отдел „ИЗП“, дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделските парцели“ по електронен път (hristov@mzh.government.bg и

Handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping loop on the left and a horizontal line extending to the right.

Faint, illegible embossed text or watermark in the center of the page.



информира отдел „ИЗП“, дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделските парцели“ по електронен път (hristov@mzh.government.bg и okaleev@mzh.government.bg) за изготвените графици и анализи, както и за евентуална установена необходимост от предоставяне на допълнителен ресурс с цел приключване на проверките в срок, вкл. автомобили, GPS-устройства и/или обучен за работа с тях персонал от други ОД „Земеделие“.

6. Всяка ОД „Земеделие“ да информира кметовете на съответните населени места или друго длъжностно лице от местната администрация за стартиране на терените проверки и тяхната цел, както и земеделските стопани в даденото землище, заявили площи за подпомагане във ФБл, попадащи в графика за проверка. Списъците с физически блокове, определени за проверка, индикативните графици по т. 5, както и всяка друга информация от значение за провеждането на теренните проверки, да бъдат публикувани на интернет страницата на съответната ОД „Земеделие“, както и на информационните табла в ОД „Земеделие“ и всички ОСЗ в областта.

7. Одобрявам Указания за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове за 2016 г., неразделна част от настоящата заповед (Приложение 2). Проверките по заповедта се извършват съгласно одобрените указания.

8. Всеки проверяващ, след обобщаване на данните, събрани по време на теренната проверка, изготвя протокол(и) с констатациите от извършените през деня проверки на място и заедно с направените измервания, снимки и сканирана работна карта, го въвежда в централизирания регистър на теренните проверки и по същество го предава за одобрение в ОД „Земеделие“.

9. Данните от теренни проверки, въведени в централизирания Регистър на теренните проверки се приемат и проверяват (за окомплектованост и достоверност) от администриращото теренните проверки лице и неговите сътрудници и след проверка се утвърждават за разпечатване и подписване от проверяващите. Отпечатаният протокол, ведно с всички налични приложения към него, се съгласуват от лицата администриращи процеса по извършване на теренни проверки в дадената област и се утвърждават от директора на ОД „Земеделие“ или негов заместник. Всеки проверен и утвърден протокол се сканира и добавя като файл в регистъра на теренните проверки в ОД „Земеделие“, най-късно до 10 часа на понеделника, следващ утвърждаването на протокола.

10. При констатирано, както от страна на отдел „ИЗП“, дирекция „ДПИЗП“, така и от Център „Поддържане бази данни на Системата за идентификация на земеделските парцели“ (ПБД на СИЗП), несъответствие и нелогичност на данните в даден протокол и/или между протокола и цифровите географски данни, за конкретната проверка, извършилият проверката служител оказва съдействие за тълкуването (разяснява), данните от съставения протокол. При наличие на установена грешка при попълване на протокола, същият се коригира и повторно се изпраща по реда на т. 8 и т. 9. При установена грешка при извършване на теренната проверка, същата се извършва повторно, а коректните резултати се попълват в коригиращ протокол.

11. Данните за извършените проверки се разпределят за отразяване в Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) на служителите в Център „ПБД на СИЗП“, които следят за коректната работа и изправността на централизирания регистър на теренните проверки за цялата страна. Отдел „ИЗП“, дирекция „ДПИЗП“, извършва контрол на качеството на цялостния процес по извършване, протоколиране и отразяване в СИЗП на данните от теренните проверки, на извадков принцип. Служителите на отдел „ИЗП“ имат право, при установена необходимост, във връзка с контрол на качеството, да предлагат и/или извършват контролни проверки на вече проверени и протоколирани физически блокове, на база отделна заповед на министъра на земеделието и храните.



12. Разходите за цялостното извършване на теренните проверки за актуализация на СИЗП, за които се отнася настоящата заповед, са за сметка на издръжката на съответната ОД „Земеделие“.

13. Възлагам на служителите на отдел „ИЗП“, при необходимост от увеличаване на извадката или промяна в обстоятелствата около заснемане 2016 г., да предложат допълнителни блокове за теренна проверка.

14. Дейностите по настоящата заповед следва да бъдат извършвани с най-висок приоритет спрямо всички други планирани за периода дейности и проверки.

15. Изпълнението на заповедта възлагам на г-н Георги Праматаров - директор дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделските парцели“ и директорите на ОД „Земеделие“.

Контролът по изпълнение на заповедта възлагам на г-н Свилен Костов - заместник-министър.

МИНИСТЪР:

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА



За министър:	
Заместник-министър:	Св. Колетов
Заповед за заместване №	1009-556
от	08. декем.

Методика за избор на физически блокове за теренна проверка, във връзка с актуализация на данните в СИЗП за 2016 г.

За целите на актуализацията на СИЗП през 2016 г., подлежащите на теренна проверка от страна на ОДЗ/ОСЗ физически блокове са разпределени в следните категории и са определени по следните критерии:

СТАНДАРТНИ ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ

I. Физически блокове, в които през 2016 г. са заявени площи извън актуалния към момента специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“ (ПДП).

1. За целите на извадката са използвани всички земеделски парцели, предоставени от ДФ „Земеделие“ – РА като цифрови географски данни в *shp – формат, от които са избрани, след сечение, площи, декларирани в заявления за подпомагане за кампания 2016, с установени излизания от специализирания слой ПДП, валиден към момента на кандидатстване през 2016 г.;
2. Премахнати са всички земеделски парцели, попадащи изцяло в зоната, планирана за самолетното заснемане през 2016 г., както и в зоните на сателитно заснемане от 2016 г., предоставени от дирекция Технически инспекторат на ДФ „Земеделие“.
3. От така получените данни, допълнително са филтрирани и извадени от потенциално подлежащите на проверка площи, онези от тях, които са част от заявления, избрани за проверка на място съгласно анализа на риска, разработен от ДФ „Земеделие“ за кампания 2016 и предоставени на МЗХ;
4. С цел оптимизиране на дейностите по извършване на теренни проверки, от извадката са премахнати и всички земеделски парцели, декларирани от земеделските стопани, но незаявени за подпомагане за кампания 2016 по схеми и мерки за директни плащания, както и парцели, заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха;
5. На следващо място, всички земеделски парцели, заявени само по мерки/направления от ПРСР, при които одобрението за подпомагане не зависи от обхвата на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, също са премахнати от извадката на ФБл за теренна проверка;
6. Получените цифрови географски данни, съдържащи определен брой земеделски парцели, с множество на брой излизания/парчета се привеждат до вид, при който всяка една част/парче е отделен обект със собствена площ на излизане. От тези данни са филтрирани/премахнати онези части/парчета, които са с площ на излизане от слоя под 0.05 ха;
7. Последната стъпка, водеща до окончателния избор на ФБл за теренна проверка за кампания 2016 от тази група, е свързана с преценка към кой/кои ФБл принадлежи всяка излизаща от слой ПДП част/парче от дадения парцел. След

тази оценка за проверка са определени ФБл, в които даден парцел или част/парче от него навлиза с над 0,05 ха от площта си.

II. Физически блокове, в които през 2016 г. са заявени площи пресичащи техните граници.

1. Определени са всички ФБл, чийто граници се пресичат от заявени през 2016 г. парцел/и. Действията са базирани на определяне на това към кои ФБл се отнася всеки парцел и с каква площ;
2. От извадката са изключени всички части от парцели, които попадат в даден ФБл с площ под 0,1 ха;
3. Премахнати са и площите, попадащи изцяло в заснети/планирани за заснемане зони за кампания 2016 г. (самолетно и сателитно);
4. Изключени са и не подлежат на теренна проверка и парцелите, попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат;
5. Премахнати са и парцелите, незаявиени по нито една схема/мярка за подпомагане, както и такива заявени по схеми/мерки, чието подпомагане не зависи нито от обхвата на слой „ПДП“, нито от НТП на ФБл;
6. На база установените повторения на парцели, разсечени по границите на ФБл, са избрани и самите ФБл за проверка по този критерий, които според земеделските стопани са с неактуални граници.

III. Физически блокове, в които през 2016 г. са заявени площи за подпомагане по схеми и мерки (направления), чието одобрение зависи от НТП на ФБл, в неподходящ за подпомагане като НТП ФБл.

1. За теренна проверка са избрани ФБл, в които са заявени площи за подпомагане по схеми и мерки (направления), чието одобрение зависи от НТП на ФБл, в неподходящ за подпомагане като НТП ФБл;
2. При избора също са приложени критериите за пресичане с ФБл с над 0,1 ха, заснети/планирани за заснемане зони и проверките на място на ДФЗ - РА.

ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ ОТ РИСК АНАЛИЗ

На проверка от този тип подлежат физически блокове, които отговарят на следните общи условия:

На първо място физическите блокове попадат извън териториалния обхват заснети/планирани за заснемане зони за кампания 2016 (самолетно и сателитно) и извън вече избраните по горните критерии ФБл.

От извадките също така са изключени и не подлежат на теренна проверка и ФБл, в които всички заявени за 2016 г. площи са попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат; ФБл, регистрираните парцели в които, отговарящи на съответния критерий, са заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха и/или не са заявени по нито една схема или мярка за подпомагане, или са заявени единствено по схеми или мерки, чието оторизация не зависи от попадането на площите в специализирания слой.

От тези ФБл, отговарящи на посочените общи условия, са подбрани такива, покриващи и следните допълнителни рискови критерии, като в зависимост от броя ФБл получени по даден критерий, се проверяват всички или част от тях, на извадков (случаен) принцип. Задължително се проверяват също така ФБл, попадащи в повече от една от изброените по-долу извадки:

1. ЕНП - Във физическите блокове има деклариран ЕНП от типа на ландшафтните елементи, тераси, буферни ивици и ивици допустими площи на границата между ОЗ и гори;
2. Угари - Във физическите блокове има деклариран парцели с култура угар, които също така попадат изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, валиден към момента на кандидатстване за кампания 2016. Допълнително са премахнати от извадката всички такива парцели, чиято площ е под 5 ха;
3. Тикви - Във физическите блокове има деклариран парцели с култура тикви по схемата за обвързано подпомагане за зеленчуци (СЗ), които също така попадат изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, валиден към момента на кандидатстване за кампания 2016;
4. ПЗП - Във физическите блокове са деклариран парцели с култура от вида на постоянно затревените площи, които също така са със заявена площ над 5 ха и са изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, валиден към момента на кандидатстване за кампания 2016.
5. Трайни насаждения - Във физическите блокове са деклариран парцели с култура от вида на трайните насаждения, които също така са със заявена площ над 1 ха и са изцяло в границите на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, валиден към момента на кандидатстване за кампания 2016.
6. Заявени, допустими площи – В изцяло допустими за подпомагане физически блокове са деклариран парцели, заемащи цялата площ на физическия блок.
7. Разминаване в НТП на ФБл и заявена култура - Физически блокове, при които е установено разминаване между начина на трайно ползване на физическия блок и декларирана култура на парцел/и в него. За разминаване не се приема култури, заявени във ФБл с НТП: пасища и ливади в орни земи, дворни места и смесено земеползване. От останалите физически блокове, при които е установено противоречие се правят следните три извадки:
 - деклариран площи в слой „Площи, допустими за подпомагане“ във ФБл с неземеделско ползване (с изключение на ХЗТ).
 - деклариран площи в слой „Площи, допустими за подпомагане“ във ФБл с начин на трайно ползване храсти и затревени територии.
 - деклариран площи в слой „Площи, допустими за подпомагане“ във ФБл с начин на трайно ползване, разминаващ се спрямо декларираната култура (например: заявена култура домати във ФБл с начин на трайно ползване трайни насаждения).

Заб. Даден ФБл може да бъде избран по повече от един критерий (да попадне в повече от една от посочените по-горе извадки за съответния тип – стандартни/риск анализ). В такива случаи ФБл се подава за проверка само един път, като в регистъра за теренни проверки се отбелязват всички критерии, по които той е избран за проверка.

Приложение 2 към

Заповед №

7809-582/12-08.2016

УКАЗАНИЯ
ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ
НА ФИЗИЧЕСКИ БЛОКОВЕ ЗА 2016 г.

В изпълнение на европейските изисквания за осигуряване на правилно, ефективно и осигуряващо защита на финансовите интереси на общността разпределение на средства от европейския фонд за гарантиране в земеделието, както и във връзка с чл. 30, ал. 2 и ал. 4, т. 2, чл. 33, ал. 4 и чл. 33 а, ал. 1 и 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители и чл. 2, ал. 1, т. 2 от Наредба № 105 от 22.08.2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол, страната ни, в лицето на Министерството на земеделието и храните, има задължение да извършва непрекъсната актуализация на данните в Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП), вкл. изготвяне и актуализиране на цифрова ортофото карта (ЦОФК) и осигуряване поддръжката на физическите блокове (ФБл), на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“ (ПДП) и на другите цифрови географски и атрибутивни данни в актуално състояние.

Актуализацията на СИЗП се осъществява основно чрез два метода – дешифрация на нова ЦОФК (релевантна за дадената кампания) и извършване на **специализирани теренни проверки**.

Чрез специализираните теренни проверки трябва да се актуализират данните в СИЗП за:

- Физически блокове - граници, изключени полигони, начин на трайно ползване;
- Слой „Площи, допустими за подпомагане“- граници на полигони и изключени части от тях;
- Да се подпомага и да се извършва контрол на качеството на дешифрацията при наличие на нова цифрова ортофото карта на България за съответната година;
- Други цифрови географски и атрибутивни данни за определени територии и площи от страната, които са от значение за администрирането на схеми и мерки за подпомагане, вкл. за Екологично насочените площи (ЕНП) и за специализирания слой „Постоянно затревени площи“ (ПЗП)

I. Цел и предназначение на специализираните теренни проверки

Обновяването на данните в СИЗП, както и поддържането на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“, чрез теренни проверки включва:

- Проверка на извадка от физически блокове за контрол на качество на дешифрацията на ЦОФК (при наличие на нова цифрова ортофото карта на България за съответната година), като целта на проверките е да се установи доколко коректно са определени (дешифрирани) характеристиките на

физическите блокове, вкл. наличието на допустими за подпомагане площи в тях.

- Проверка на физически блокове, чиито характеристики не са могли да бъдат определени еднозначно при дешифриация на нова ЦОФК;
- Рискови физически блокове – представляват блокове извън покритието на ЦОФК, изработена по заснемане от съответната година, в които е установено деклариране на **измерими** площи (компактни части от декларираните парцели) извън обхвата на специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане“ и които не са обект на проверка от страна на Технически инспекторат на Разплащателната агенция; физически блокове, чиито граници се пресичат от деклариран земеделски парцел, такива, при които е установена разлика между декларираната култура и НТП на ФБл и други ФБл избрани чрез методите на анализа на риска.

Резултатите от проверките, след съответна обработка служат за:

- Актуализация на СИЗП след отразяването им в базите данни;
- Анализ относно качеството на актуализацията на данните в СИЗП чрез дешифриация на нова ЦОФК.

Проверките трябва да се извършват съгласно сроковете, определени в съответна нарочна заповед за стартиране и провеждане на проверките, като резултатите от проверените физически блокове се предават в МЗХ съгласно разпоредбите на същата заповед.

II. Определяне на физическите блокове за теренни проверки

Определянето на физически блокове за контролна проверка на дешифриацията на ЦОФК, както и физически блокове от рисков тип се извършва от отдел „ИЗП“, дирекция „ДПИЗП“. Останалите ФБл (по §1, подточка 2, от т. I) се определят от Център „Поддържане бази данни на СИЗП“

1. „Рисковите“ физически блокове за проверка, се представят в табличен вид, с информация необходима за идентифициране на обектите за проверка и техните основни характеристики.

Отделно от таблиците, отдел „ИЗП“, дирекция „ДПИЗП“ предоставя на съответните ОД „Земеделие“:

1. Актуалните бази данни на СИЗП за слой „Физически блокове“ и слой „Площи, допустими за подпомагане“ във формат UGF;
2. Цифрови географски данни за ФБл, обект на проверка в *.shp-формат;
3. Цифрови географски данни за частите от слой „Площи, допустими за подпомагане“, попадащи в границите на ФБл, обект на проверка в *.shp-формат;
4. Всички компактни, измерими части (парчета) от декларираните площи, попадащи извън границите на слой „Площи, допустими за подпомагане“. Данните се предоставят в *.shp-формат, в точков вид (контролни точки), като за всяко парче извън слоя съответстват точки, носещи в атрибутивните си данни информация за площта, периметъра и декларираната култура на представляваното от нея парче, информация за площта на целия деклариран парцел.

Броят на точките в зависимост от големината на излизанията извън слоя са както следва:

Излизане от слоя (ха)	брой контролни точки
от 0.1 до 0.5	1
от 0.5 до 1	2
от 1 до 5	3
от 5 до 20	4
от 20 до 50	5
от 50 до 150	6
над 150	7

5. „Контролни точки“ за останалите площи в дадения физически блок, извън тези по т.4 – по една точка за всеки съществуващ в блока полигон на слой „ПДП“ и още една, за площта на блока извън слой „ПДП“, незаявена за подпомагане носещи в атрибутивните си данни информация за това дали попада в допустима (и коя като идентификатор) или недопустима част от ФБл.
6. Данни в *.shp-формат за конкретни блокове на земеделско стопанство (БЗС), които са заявени изцяло или частично извън слой „Площи, допустими за подпомагане“. Те представляват заявени БЗС в големи физически блокове (с площ над 100 ха), като в същото време проблемните БЗС общо за физическия блок са със заявена площ под 10% от площта на физическия блок. В такива случаи, по преценка на проверяващия, е допустимо да не се проверява целия физически блок, а само конкретния БЗС/конкретните площи, където са локализираните проблемните участъци. В тази връзка е препоръчително, винаги когато даден голям ФБл не може да бъде оценен визуално и в него има само един проблемен БЗС, да се проверява единствено конкретната площ.
7. Данни в *.shp-формат за конкретни блокове на земеделско стопанство (БЗС), които са заявени изцяло или частично извън слой „Площи, допустими за подпомагане“, локализираните във физически блокове, с начин на трайно ползване указващ, че дадената площ се намира в границите на населено място (тук попадат дворните места, урбанизираните територии, застроените площи и др.).
8. Данни (при наличие на такива) в *.shp-формат за конкретни блокове на земеделско стопанство (БЗС), които са заявени изцяло или частично извън слой „Площи, допустими за подпомагане“, при декларирането на които земеделския стопанин е предоставил данни от GPS-измервания на стопанисваните от него площи.
9. Данни в *.shp-формат за конкретни части от границите на ФБл, при които е констатирано пресичане на границата от декларираните парцели. Не се предоставят като такива онези проблемни зони, които са с дължина под 10 м.
10. Данни в *.shp-формат за идентифицирани от земеделски стопани ЕНП в рамките на блока (точкови, линейни или полигонови елементи, в зависимост от вида на идентифицираните ЕНП), с наличната атрибутивна информация.
11. Данни за кандидатите, заявили площи в избраните за проверка ФБл, включително данни за контакт.

2. Поради специфичните изисквания към данните в СИЗП, случайната извадка на физическите блокове за проверка дешифрицията на ЦОФК се извършва само от физическите блокове - земеделска площ и физически блокове - неземеделска площ, в които има декларираните през съответната година площи за подпомагане.

Т.е. физическите блокове (ФБл) за теренна проверка са от следните три групи физически блокове:

- физически блокове - земеделска площ, в които има регистрация на площи за подпомагане през съответната година;