



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на земеделието и храните

Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област

ЗАПОВЕД

№.....98-12-021.....

София,24.02.....2012г.

На основание чл.3, ал.3 и ал.4 от Устройствения правилник на областните дирекции „Земеделие“, в сила от 26.01.2010г., издаден от Министерството на земеделието и храните, обн. ДВ. бр.7/26.01.2010г., посл. изм. обн. ДВ., бр. 32/19.04.2011г. и в съответствие с Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, приета от Министерски съвет,

УТВЪРЖДАВАМ:

ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА ЗА

ОЦЕНКА НА КОРУПЦИОННИЯ РИСК

В ОБЛАСТНА ДИРЕКЦИЯ «ЗЕМЕДЕЛИЕ» - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

С разпоредбите на Вътрешните правила да се запознаят срещу подпис всички служители от Областната дирекция и Началниците на общинските служби – с ангажимент да ги сведат по аналогичен начин до знанието на служителите в териториалните звена.

Контрола по изпълнение на настоящата заповед и даване указания по прилагането им, възлагам на Главния секретар на Областната дирекция.

Копие от заповедта да се връчи на посочените лица за сведение и изпълнение.

ХРИСТИНА СТОЙКОВА

Директор на

Областна дирекция „Земеделие“

Софийска област



ГР

РАЗДЕЛ I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл1. (1) Настоящите Вътрешни правила за оценка на корупционния риск в Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област, наричани за краткост „Правила” имат за цел да определят индикаторите за корупционен риск и методите за оценка на корупционния риск при и по повод на изпълнението на служебни или трудови задължения от служителите в Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област.

(2) Правилата са разработени следвайки принципите на прозрачност, почтеност, откритост и нетърпимост към прояви на корупция, злоупотреба със служебно положение и търговия с влияние, като бъде подпомогнато изграждането на ефективна вътрешна система за мониторинг и управление на корупционния риск.

(3) Корупционен риск по смисъла на настоящите правила е вероятността от създаване и или настъпване на условия, които могат да доведат до корупционни практики.

(4). Корупционна практика, от своя страна, отнесена към смисъла на настоящите Правила е злоупотребата със служебно положение, с цел лично облагодетелстване на служител или група служители.

Чл.2. Обект на проверка за оценка на корупционния риск в Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област са Дирекция „Административно-правна, финансово-стопанска дейност и човешки ресурси” и Главна дирекция „Аграрно развитие“ .

РАЗДЕЛ II ИНДИКАТОРИ ЗА КОРУПЦИОНЕН РИСК

Чл.3 (1) Условията, които създават предпоставки за възникването на корупционен риск са обективни, субективни, вътрешни и външни.

(2) Обективните условия, които могат да доведат до корупционен риск се свеждат до наличието на един или няколко от следните индикатори:

1. монополно положение в администрацията/звеното - възможност за самостоятелно вземане на решения
2. непълна и неясна правна уредба;
3. честа и необоснована промяна в нормативните актове;
4. непълнота или липса на регулатори в нормативните актове;
5. непълно дефиниране обсега на компетентност и на правомощия;
6. недостатъчно ефективен механизъм за актуализация и оптимизиране на вътрешните нормативи;
7. отсъствие на вътрешни правила и процедури;
8. отсъствие на публичност при предоставяне на административни услуги

(3) Субективните условия, които могат да доведат до корупционен риск се свеждат до наличието на един или няколко от следните индикатори:

1. Непознаване на нормативните актове, свързани с дейността на администрацията;
2. Лоши взаимоотношения в административните звена;
3. Склонност към злоупотреба със служебно положение с цел лично облагодетелстване;
4. Изпадане в критична ситуация - остър недостиг на средства, наличие на кредити в големи размери, болест, развод, смърт на член от семейството и др.;
5. Непознаване на действащите в администрацията вътрешни актове, правила и процедури.

(4). Вътрешните условия, които могат да доведат до корупционен риск са свързани с:

1. Неправилна или липса на организация на работа в двете дирекции:

- 1.1. Отсъствие на стратегическо, средносрочно и краткосрочно планиране или нецелесъобразно планиране;
- 1.2. Отсъствие или неправилно организирана система за възлагане/отчитане на изпълнението на задачите в двете дирекции;
- 1.3. Нарушаване на принципите за кариерното развитие и за справедливо възнаграждение.

2. Недостатъчен административен капацитет:

- 2.1. Честа и необоснована промяна в управленския персонал и/или реструктуриране на администрацията;
- 2.2. Сложна организация на дейността, дълги и тежки процедури за контрол или липса на такива;
- 2.3. Недостатъчни човешки ресурси - за изпълнителски или контролни функции;
- 2.4. Недостатъчна техническа обезпеченост;
- 2.5. Недостатъчна компетентност на служителите;
- 2.6. Липса/наличие на мотивация у служителите.

3. Отсъствие на ефективен контрол (вътрешен и външен):

- 3.1. Ограничени възможности или отсъствие на такива за получаване на сигнали от заинтересовани лица;
- 3.2. Недостатъчен административен капацитет за осъществяване на контрол;
- 3.3. Неравномерно разпределяне на задачите между служителите при предоставянето на административни услуги;

4. Отсъствие на прозрачност в действията:

- 4.1. Липса на обратна информация за резултатите от служебната дейност, вътре и извън двете дирекции и администрацията.
- 4.2. Отсъствие на система за периодично информиране на обществеността, чрез електронната страница или по друг подходящ начин.
- 4.3. Липса на механизми за опазване на служебната тайна.
- 4.4. Невъзможност за проследимост на работата по постъпили сигнали за корупция и жалби срещу служители от администрацията

(5) Външните условия, които могат да доведат до корупционен риск в административната структура са свързани с чести изменения в действащата правна уредба, резки промени в икономическото и социалното положение, наличие на бюджетни ограничения и др. Външните условия не са обект на анализ при оценка на корупционния риск и не са разработени в настоящите Правила.

Чл.4 (1) Инструменти за събиране на информацията, необходима за определяне съществуването на един или повече от горните индикатори на корупционния риск са:

1. Анкета за самооценка на корупционния риск, по образец съгласно приложението;
2. Интервюта с ръководители и служители в двете дирекции респ. нарочно създадени въпросници, оценка на „служители-служители“ и оценка на служители от различните дирекции;
3. Преглед на нормативните и вътрешноведомствените актове;
4. Отчитане на мнения, становища, заключения, изводи и препоръки от други контролни проверки.

РАЗДЕЛ III

МЕТОД ЗА ОЦЕНКА НА КОРУПЦИОННИЯ РИСК

Чл.5 (1) Оценка за корупционния риск в Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област се извършва най-малко веднъж годишно

(2) При извършването на оценка на корупционния риск, за събиране на необходимата информация, се използват инструментите предвидени в чл.4, ал.1.

Чл.6 (1) Оценка на корупционния риск се извършва от Главния секретар или под негово ръководство от Комисия, въз основа на писмена заповед, издадена от директора на Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област.

(2) Главният секретар или Комисията прилага утвърдените и действащи подзаконови нормативни актове, настоящите Правила и като спазва конфиденциалност при оценката, обективност и безпристрастност.

(3) Главният секретар или Комисията подготвя мотивиран доклад за извършената оценка, в който се съдържат следните раздели

1. Източници и процедури за събиране на информация;
2. Обективни и безпристрастни констатации на състоянието на индикаторите за корупционен риск - налични ли са съответните индикатори; какви са причините за тяхното проявление; запознато ли е ръководството с тяхното съществуване или възможност за възникване; възприети ли са механизми за минимизирането им;
3. Обективен и безпристрастен анализ на влиянието на съществуващите индикатори върху дейността на съответния обект;
4. Обективна и безпристрастна оценка на корупционния риск;
5. Предложения за предприемане на действия за управление/ограничаване на корупционния риск

Чл.7 (1) Корупционният риск може да бъде оценен, като „висок”, „среден” или „нисък”.

(2) Корупционният риск се оценява като „висок” при наличие на условия, пораждащи повече от половината от индикаторите в Раздел II.

(3) Корупционният риск се оценява като „среден” при наличие на условия, пораждащи повече от една трета от индикаторите по Раздел II.

(4) Корупционният риск се оценява като „нисък” при наличие на условия, пораждащи по-малко от една трета от индикаторите по Раздел II.

РАЗДЕЛ IV

МЕРКИ ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ НА КОРУПЦИОННИЯ РИСК

Чл.8 (1) В съответствие с извършената оценка на корупционния риск, Главният секретар или Комисията извършила оценката, прави предложения за предприемане на действия за управление /ограничаване на корупционния риск.

(2) Управлението/ограничаването на риска включва своевременно откриване, противодействие и адекватни мерки, които следва да се прилагат, за да се ограничи/намали корупционният риск, процедурата за тяхното прилагане и отчитане на резултатите.

(3).Мерките за управление на риска се утвърждават от директора на Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област.

РАЗДЕЛ V

МОНИТОРИНГ И ПРЕВЕНЦИЯ

Чл.9 (1) Главният секретар на Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област в 7 (седем)дневен срок след одобряването от директора на Областна дирекция „Земеделие” – Софийска област на оценката на корупционния риск и предложените мерки за управление на риска, изпраща /предоставя/ на директорите на проверяваните Дирекция „Административно-правна, финансово-стопанска дейност и човешки ресурси” и Главна дирекция „Аграрно развитие“ копие от доклада по чл.6, ал.3 от настоящите Правила.

(2) За изпълнение на предложените мерки директорите на Дирекция „Административно-правна, финансово-стопанска дейност и човешки ресурси“ и Главна дирекция „Аграрно развитие“ предприемат действия за реализирането им.

(3) За резултатите от предприетите действия/мерки, както и относно етапа на тяхното реализиране директорите докладват на Главния секретар, а той информира директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област.

Чл.10. За всяка направена оценка на корупционния риск се съставя досие с цялата документация, свързана с извършването ѝ, при спазване на действащите разпоредби и се съхранява от Главния секретар.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1 Настоящите Вътрешни правила за оценка на корупционния риск в Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област са изготвени с цел усъвършенстване управлението на корупционния риск и повишаване на прозрачността и публичността в работата по превенция на корупцията в администрацията.

§2 Настоящите правила се разработени в съответствие с Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, приета от Министерски съвет.

§3 При нарушение на разпоредбите на Правилата, виновните лица носят дисциплинарна отговорност по реда на Закона за държавния служител и Кодекса на труда.

§4 Вътрешните правила за оценка на корупционния риск в Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област, се публикуват на интернет-страницата на администрацията.

§5 Утвърдени със Заповед №..... г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област и влизат в сила от датата на утвърждаването им.

Приложение към чл.4, ал.1, т.1 – АНКЕТНА КАРТА

Изготвил:
Гергана Райчева
Главен секретар