



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието и храните

ЗАПОВЕД

№ РД 09-484

София, 1807 2014 година

На основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията, чл. 8, ал. 2, във връзка с чл. 6, т. 11 и 13 от Устройствения правилник на Министерството на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 77 от 2013 г., във връзка с чл. 30, ал. 2 и ал. 4, т. 2 и чл. 33а, ал. 1 и 2 от Закон за подпомагане на земеделските производители и одобрени Указания за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове 2014 г.

НАРЕЖДАМ:

1. Директорите на Областни дирекции „Земеделие“ да организират извършването на специализирани проверки на място на физическите блокове, попадащи на територията на тяхната дирекция, по изготвени от МЗХ списъци, съгласно приложена към заповедта методика.

2. Определените със заповеди на директорите на ОД „Земеделие“, във връзка с писмо изх. № 9166-54 от 17.07.2013 г. на МЗХ, служители, са отговорни за извършване на теренните проверки в дадената област. Всеки служител извършва проверките на място по максимално ефективен маршрут.

3. Срокът за физическото приключване на проверките е 20 октомври 2014 г., а резултатите от тях следва да бъдат поетапно отразявани (предоставени) по съответния ред до 30 октомври 2014 г.

4. Директорите на ОД „Земеделие“, на територията на които ще се извършват проверките на място по т. 1, осигуряват на всеки отговорен за провеждането им служител високо проходим автомобил, изправно GPS – устройство Торсон, а при необходимост и шофьор. Служителите на ОСЗ, на територията на която се намират ФБл, обект на теренна проверка, осигуряват на проверяващите всякаква друга подкрепа, вкл. помощ при ориентация на терена, избор на най-подходящ маршрут, а при нужда придружават проверяващия и участват в извършването на самата теренна проверка и в попълването и подписването на протокола за нея.

5. След получаване на списъците и цифровите географски данни с подлежащите на проверка физически блокове, директорите на ОД „Земеделие“ трябва да организират изготвянето на предварителен график за провеждането и на анализ относно реализацията на проверките с оглед броя заложен блокове за проверка за дадената област и сроковете за приключване на проверките по т.3. До два работни дни след получаване на настоящата заповед всяка ОД „Земеделие“ трябва да информира отдел „ИЗП“, ГД „ЗРП“ по електронен (gpramatarov@mzh.government.bg и okaleev@mzh.government.bg) и официален път

за изготвените графици и анализи, както и за евентуална установена необходимост от предоставяне на допълнителен ресурс с цел приключване на проверките в срок, вкл. автомобили, GPS-устройства и/или обучен за работа с тях персонал от други ОД „Земеделие“.

6. Проверките по настоящата заповед да се извършват съгласно Указания за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове за 2014 г.

7. Всеки проверяващ, след обобщаване на данните, събрани по време на теренната проверка, изготвя протокол(и) с констатациите от извършените през деня проверки на място и заедно с направените измервания, снимки и сканирана работна карта, го въвежда в централизирания регистър на теренните проверки и по същество го предава за одобрение в ОД „Земеделие“.

8. Данните от теренни проверки, въведени в централизирания Регистър на теренните проверки се приемат и проверяват (за окомплектованост и достоверност) от администриращото теренните проверки лице и неговите сътрудници и след проверка се утвърждават за разпечатване и подписване от проверяващите. Отпечатания протокол в едно с всички налични приложения към него, се съгласуват от лицата администриращи процеса по извършване на теренни проверки в дадената област и се утвърждават от директора на ОД „Земеделие“ или негов заместник. Всеки проверен и утвърден протокол се сканира и добавя като файл в регистъра на теренните проверки в ОД „Земеделие“, най-късно до 10 часа на понеделника следващ утвърждаването на протокола.

9. При констатирано, както от страна на отдел „ИЗП“, ГД „ЗРП“, така и от регионалните центрове „Поддържане бази данни на Системата за идентификация на земеделските парцели“, несъответствие и нелогичност на данните в даден протокол и/или между протокола и цифровите географски данни, за конкретната проверка, извършилият проверката служител оказва съдействие за тълкуването (разяснява), данните от съставения протокол. При наличие на установена грешка при попълване на протокола, същият се коригира и повторно се изпраща по реда на т. 7 и т. 8. При установена грешка при извършване на теренната проверка същата се извършва повторно, а коректните резултати се попълват в коригиращ протокол.

10. Получените на ftp – сървъра данни се разпределят за отразяване в Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) от определени от началника на отдел „ИЗП“, ГД „ЗРП“ служители от отдела, които разпределят получените данни към Регионалните центрове „Поддържане на бази данни на Системата за идентификация на земеделските парцели“ и следят за коректната работа и изправността на централизирания регистър на теренните проверки за цялата страна. Отдел „ИЗП“, ГД „ЗРП“ извършва контрол на качеството относно цялостния процес по извършване, протоколиране и отразяване в СИЗП на данните от теренните проверки, на извадков принцип. Служителите на отдел „ИЗП“ имат право при установена необходимост, във връзка с контрол на качеството, да предлагат и/или извършват контролни проверки на вече проверени и протоколирани физически блокове, на база отделна заповед на министъра на земеделието и храните.

11. Разходите за цялостното извършване на теренните проверки, за актуализация на СИЗП, за които се отнася настоящата заповед са за сметка на издръжката на съответната ОД „Земеделие“.

12. Физическите блокове определени за теренна проверка, с настоящата заповед са резултат от дейностите описани в методика за определяне на физически блокове за проверка за кампания 2014. Методиката е неразделна част от настоящата заповед и включва описание на дейностите по избор на извадката за проверка, както и списък на физическите блокове определени за проверка и разпределението им по области.

13. Възлагам на служителите на отдел „ИЗП“, при необходимост от увеличаване на извадката или промяна в обстоятелствата около заснемане 2014 г.,

да предприемат нужните действия по своевременно информиране на ръководството на МЗХ за нужните промени в настоящата заповед и да предложат допълнителни блокове за теренна проверка, в допълнителна база данни към централизирания Регистър на теренните проверки.

14. Дейностите по настоящата заповед следва да бъдат извършвани с най-висок приоритет спрямо всички други планирани за периода дейности и проверки.

15. Изпълнението на заповедта възлагам на Главния директор на ГД „ЗРП“ и директорите на ОД „Земеделие“.

Контролът по изпълнение на заповедта възлагам на ресорния заместник-министър.

МИНИСТЪР:



Приложение към

Заповед № РД09-484
180714

Методика за избор на физически блокове за теренна проверка, във връзка с актуализация на данните в СИЗП за 2014 г.

За целите на актуализацията на СИЗП през 2014 г., подлежащите на теренна проверка от страна на ОДЗ/ОСЗ физически блокове са разпределени в следните категории и са определени по следните критерии:

СТАНДАРТНИ ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ

I. Физически блокове, в които през 2014 г. са заявени площи извън актуалния към момента специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние“ (ПДЗС).

1. За целите на извадката са използвани всички земеделски парцели, предоставени от ДФ „Земеделие“ – РА като цифрови географски данни в *shp – формат, от които са избрани, след сечение, тези парцели, декларирани в заявления за подпомагане за кампания 2014 с установени излизания от специализирания слой ПДЗС, валиден към момента на кандидатстване през 2014 г.;
2. Премахнати са всички земеделски парцели, попадащи изцяло в зоната на страната, включена в проекта самолетното заснемане за 2014 г., както и в зоните на сателитно заснемане за 2014 г., предоставени от дирекция Технически инспекторат на ДФ „Земеделие“;
3. От така получените данни, допълнително са филтрирани и извадени от потенциално подлежащите на проверка парцели, онези от тях, които са част от заявления, избрани за проверка на място съгласно анализа на риска, разработен от ДФ „Земеделие“ за кампания 2014 и предоставени на МЗХ;
4. С цел оптимизиране на дейностите по извършване на теренни проверки, от извадката са премахнати и всички земеделски парцели, декларирани от земеделските стопани, но незааявени за подпомагане за кампания 2014 по схеми и мерки за директни плащания, както и парцели заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха;
5. На следващо място, всички земеделски парцели, заявени за подпомагане само по направления АП49 и АП50 от мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007 – 2013 г. също са премахнати от извадката на потенциалните ФБл за теренна проверка, тъй като при тях географският критерий за одобрение е площта да попада в границите на съответния национален парк, без значение обхвата на специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“;

6. Друго специфично направление за подпомагане на земеделските стопани в страната, част от агроекологичните дейности, е подпомагането на постоянно затревени площи в земи с Висока природна стойност (ВПС). Тъй като одобрението на такива площи за подпомагане се извършва в зависимост от начина на трайно ползване на физическите блокове, в които попадат, а не от обхвата на специализирания слой ПДЗС, от извадката на тази категория ФБл за проверка са изключени и всички земеделски парцели, заявени само по АПП13 и АПК13;
7. На същото основание, от извадката са премахнати и всички парцели, заявени само по мярка 213 от ПРСР 2007 – 2013 г., предназначена за подпомагане на земеделски стопани, извършващи земеделска дейност в защитените зони от екологична мрежа НАТУРА 2000, с култура постоянно затревени площи;
8. Получените цифрови географски данни, съдържащи определен брой земеделски парцели, с множество на брой излизания/парчета се привеждат до вид, при който всяка една част/парче е отделен обект със собствена площ на излизане. От тези данни са филтрирани/премахнати онези части/парчета, които са с площ на излизане от слоя под 0.05 ха. Това е площта според Указанията за извършване на специализирани теренни проверки на физически блокове, която се счита за гранична, под която площи не могат реално и достоверно да бъдат идентифицирани, проверени и оценени на терен;
9. Последната стъпка водеща до окончателния избор на ФБл за теренна проверка за кампания 2014 от тази група е свързана с преценка към кой/кои ФБл принадлежи всяка излизаща от слой ПДЗС част/парче от дадения парцел. След тази оценка за проверка са определени ФБл, в които даден парцел или част/парче от него навлиза с над 0,05 ха от площта си.

II. Физически блокове, в които през 2014 г. са заявени площи пресичащи техните граници.

1. Определени са всички ФБл, чийто граници се пресичат от заявени през 2014 г. парцел/и. Действията са базирани на определяне на това към кои ФБл се отнася всеки парцел и с каква площ;
2. От извадката са изключени всички части от парцели, които попадат в даден ФБл с площ под 0,05 ха;
3. Премахнати са и парцелите, попадащи изцяло в заснеманията за кампания 2014 г. (самолетно и зони за дистанционен контрол на ДФЗ);
4. От извадките също така са изключени и не подлежат на теренна проверка и парцелите, попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат;
5. На база установените повторения на парцели, разсечени по границите на ФБл, са избрани и самите ФБл за проверка по този критерий, които според земеделските стопани са с неактуални граници.

III. Физически блокове, в които през 2014 г. са заявени площи като ПЗП по мярка 213 и 214 (направления АПП 13 и АПК 13) във ФБл с НТП различен от ПЗП или СЗП.

1. За теренна проверка са избрани ФБл, в които са заявени площи за подпомагане по направления АПП 13 и АПК 13 от мярка 214, както и по мярка 213 от ПРСР 2007-2013 г., а техният НТП е различен от ПЗП или СЗП;
2. При избора също са приложени критериите за пресичане с ФБл с над 0,05 ха, зоните на заснемане и проверките на място на ДФЗ - РА.

ТЕРЕННИ ПРОВЕРКИ ОТ РИСК АНАЛИЗ

На проверка от този тип подлежат физически блокове, които отговарят на следните общи условия:

На първо място физическите блокове попадат извън териториалния обхват на самолетно и сателитно заснемане извършени през 2014 г. и извън вече избраните по горните критерии ФБл.

От извадките също така са изключени и не подлежат на теренна проверка и ФБ, в които всички заявени за 2014 г. площи са попаднали в извадката на ДФЗ-РА за проверка на място от страна на дирекция Технически инспекторат; ФБ, регистрираните парцели в които, отговарящи на съответния критерий са заявени с площ под минималната за одобрение от 0,1 ха и/или не са заявени по нито една схема или мярка за подпомагане, или са заявени единствено по схеми или мерки, чиято оторизация не зависи от попадането на площите в специализирания слой.

От тези ФБ, отговарящи на посочените общи условия, са подбрани такива, покриващи и следните допълнителни рискови критерии, като в зависимост от броя ФБ получени по даден критерий, се проверяват всички или част от тях, на извадков (случаен) принцип. Задължително се проверяват също така ФБ, попадащи в повече от една от изброените по-долу извадки.

1. Угари - Във физическите блокове има декларирани парцели с култура угари, които също така попадат изцяло в границите на специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“, валиден за кампания 2013. Допълнително са премахнати от извадката всички такива парцели, чиято площ е под 5 ха;
2. ПЗП - Във физическите блокове са декларирани парцели с култура от вида на постоянно затревените площи, които също така са със заявена площ над 5 ха и са изцяло в границите на специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“, валиден за кампания 2013.
3. Трайни насаждения - Във физическите блокове са декларирани парцели с култура от вида на трайните насаждения, които също така са със заявена площ

над 1 ха и са изцяло в границите на специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“.

4. Изцяло заявени, допустими площи - Във физическите блокове са декларираны парцели, които общо заемат над 95% от допустимата за подпомагане площ в даден физически блок, при който е установено, че над 95% от неговата площ е в добро земеделско състояние според данните в СИЗП.
5. Разминаване в НТП на ФБл и заявена култура - Физически блокове, при които е установено разминаване между начина на трайно ползване на физическия блок и начина на трайно ползване спрямо декларираните в дадения блок площи за подпомагане за кампания 2014. За разминаване между декларираната култура и начина на трайно ползване на блока не се приема заявена култура семейни градини, както и всякакъв вид култура заявени във ФБл с НТП: пасища и ливади в орни земи, дворни места и смесено земеползване. От останалите физически блокове, при които е установено противоречие се правят следните три извадки:
 - декларираны площи в слой „Площи в добро земеделско състояние“ във ФБл с неземеделско ползване (с изключение на ХЗТ).
 - декларираны площи в слой „Площи в добро земеделско състояние“ във ФБл с начин на трайно ползване храсти и затревени територии.
 - декларираны площи в слой „Площи в добро земеделско състояние“ във ФБл с начин на трайно ползване, разминаващ се спрямо декларираната култура (например: заявена култура домати във ФБл с начин на трайно ползване трайни насаждения).

Заб. Даден ФБл може да бъде избран по повече от един критерий (да попадне в повече от една от посочените по-горе извадки за съответния тип – стандартни/риск анализ). В такива случаи ФБл се подава за проверка само един път, като в регистъра за теренни проверки се отбелязват всички критерии, по които той е избран за проверка.