|  |
| --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** |
| **Институция:**Министерство на земеделието и храните | **Нормативен акт:**Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за устройството и дейността на Държавно предприятие „Кабиюк“ – Шумен, приет с Постановление № 228 на Министерския съвет от 2004 г. (обн., ДВ, бр. 78 от 2004 г.; изм. бр. 55 от 2017 г., бр. 28 от 2018 г. и бр. 9 от 2024 г.) |
|  |  |
| **Лице за контакт:** | **Телефон и ел. поща:** |
| Борислав Симеонов – директор на дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“, МЗХ | 02 98511 351ел. поща: BSimeonov@mzh.government.bg |
| Мария Вълчева – началник на отдел „Търговски дружества“, дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“, МЗХ | 02 98511 349ел. поща: MValcheva@mzh.government.bg |
| Емил Менов – главен експерт в отдел „Търговски дружества“, дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“, МЗХ | 02 98511 349ел. поща: EMenov@mzh.government.bg |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:** **Необходимост от увеличаване числеността на Управителния съвет на Държавно предприятие „Кабиюк“ – Шумен по повод констатираното през последните години неефективно управление и недобро финансово състояние на предприятието.***1.1 Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*Държавно предприятие „Кабиюк” (ДП „Кабиюк”) е от системата на Министерството на земеделието и храните, чието имущество се състои от имущество, предоставено от министъра на земеделието и храните, и от имущество, придобито в резултат на дейността му. Предмет на дейността на предприятието е племенно-селекционна и развъдна дейност в областта на животновъдството и растениевъдството, съхранение и усъвършенстване на ценни, редки и изчезващи породи животни, птици, видове растения с национална значимост, производство и реализация на племенни животни, сортови семена и селскостопанска продукция, музейна дейност, продажба на стоки от собствено производство и др. Държавното предприятие изпълнява дейности, свързани със съхранение на застрашени от изчезване на уникални автохтонни породи животни. Предприятието е едно от малкото останали стопанства, в което се развива племенно-селекционна дейност в областта на животновъдството и растениевъдството, съхраняват се уникални и единствени за страната породи животни, стопанисват се 21 892, 215 дка земя, като 19 346 дка са обработваеми, 2 546 дка са угари, мери и пасища. В областта на животновъдството предприятието извършва възложените му със Закона за животновъдство дейности, като се отглеждат 325 бр. коне; 745 бр. овце-майки от породата Кавказки меринос, 63 бр. от Асканийска порода, 137 бр. Медночервена шуменска, 171 бр. от Каракачанска порода; кочове, шилета, крави, бикове и телета, прасета, 120 бр. пчелни семейства. Държавно предприятие „Кабиюк” развива и растениевъдство, с основни земеделски култури - царевица, слънчоглед, пшеница, ечемик и овес, и е регистрирано като земеделски производител. Държавното предприятие „Кабиюк” развива и туристическа дейност, като на територията му се намират Музей на коня, Лятната резиденция на Александър Батенберг и Зала за българска иконопис. За извършване на обществената услуга за поддържане на автохтонните и други ценни породи от Националния генофонд по животновъдство и съхраняването им като национално богатство, съгласно сключени договори между Министерството на земеделието и храните и предприятието, на предприятието се предоставят средства от бюджета на министерството, съгласно сключени тригодишни договори, за периодите 2019 г. – 2021 г., както и за 2022 г. – 2024 г., съгласно приета методика. Предстои сключването на нов договор между министерството и предприятието за извършването на тази обществена услуга.През последните години ДП „Кабиюк“ е в недобро финансово състояние, като отчетните данни през периода 2022 – 2024 г. показват, че се намаляват приходите и разходите за оперативна дейност, значително се увеличават вземанията и задълженията му. През този период предприятието упражнява дейността си при поддържане на високи и нарастващи нива на задлъжнялост, като задълженията към 31.12.2022 г. са 1 949 хил. лв., към 31.12.2023 г. – 2 855 хил. лв., 31.12.2024 г. – 3 300 хил. лв. Предприятието приключва 2022 г. с положителен финансов резултат в размер на 301 хил. лв., 2023 г. – с отрицателен финансов резултат в размер на 488 хил. лв., 2024 г. по предварителни данни приключва с положителен финансов резултат в размер на 37 хил. лв.В съответствие с чл. 10 от Правилника за устройството и дейността на ДП „Кабиюк”, органите на управление на предприятието са министърът на земеделието и храните и управителният съвет. Съгласно цитирания правилник управителният съвет на предприятието се състои от трима членове.С предложеният проект на акт се осигурява правната възможност за увеличаване числеността на управителния съвет на предприятието от трима до петима.Функциите на Управителния съвет като орган на управление на ДП „Кабиюк“, включват правомощия в областта на обсъждането и приемането на устройствените актове на предприятието – вътрешни правила, организационна структура, годишен финансов отчет, предложения до министъра, свързани с разпореждания на дълготрайни материални активи, сключване на договори за кредит, за съвместна дейност, за сключване на съдебна и извънсъдебна спогодба и други, както и осъществява сътрудничество с български и с международни институции и организации, свързани с дейността на предприятието. Предложението за увеличаване на числеността на Управителния съвет на предприятието се мотивира от широк спектър обстоятелства и причини, включващи: констатираното през последните години неефективно управление и недобро финансово състояние; необходимостта от по-голямо участие в управлението на предприятието на лица с различна експертиза за осигуряване на добро управление на извършваните множество от разнообразни дейности; ефективно осъществяване на държавната политика в областта на селекцията и развитието на животновъдството. Обстоятелството, че на предприятието се предоставят средства от бюджета на министерството за извършване на обществена услуга за поддържане на автохтонните и други ценни породи от Националния генофонд по животновъдство и съхраняването им като национално богатство, обосновава необходимостта от увеличаване на числеността на управителния съвет, с оглед включване в състава му на членове с достатъчна компетентност и практически опит за осъществяване на контрол върху финансовите потоци на предприятието и целевото използване на бюджетните средства. Недоброто финансово състояние на ДП „Кабиюк“ също е част от обстоятелствата, които обосновават предложеното увеличаване на числеността на Управителния съвет на предприятието. Подобряването и стабилизирането на финансовото му състояние изискват повишаване на контрола, съответните мерки и действия за редуциране на задълженията, ограничаване на разходите и повишаване на приходите при същевременно обезпечаване на нормалното протичане на процесите в предприятието, което налага увеличаване на Управителния съвет и допълнително включване на лица със съответната управленска и финансова експертиза.*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба, чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*Действащата нормативна рамка не позволява решаването на проблема, тъй като числеността на Управителния съвет на Държавно предприятие „Кабиюк“ – Шумен, е регламентирана в чл. 13, ал. 1 от Правилника за устройството и дейността на Държавно предприятие „Кабиюк“ – Шумен, приет с Постановление № 228 на Министерския съвет от 2004 г. *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.* Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или нормативни актове на институции на ЕС.*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката. |
| **2. Цели:****Цел 1** Увеличаването на числеността на управителния съвет на предприятието от трима на петима цели постигане на ефективно управление, подобряване на финансовото състояние чрез намаляване на задълженията, оптимизиране на извършваните разходи и повишаване на приходите в краткосрочен период, и развитие на ДП „Кабиюк“. |
| **3. Заинтересовани страни:** Министерство на земеделието и храните;Държавно предприятие „Кабиюк“;Потенциални кандидати за членове на управителния съвет |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** |
| **Вариант 1 „Без действие“:****Описание:**Вариантът „Без действие“ се характеризира с непредприемане на никакви действия.Няма да се увеличи числеността на управителния съвет на ДП „Кабиюк“ и съответно няма да се постигне ефективно управление, подобряване на финансовото състояние и развитие на ДП „Кабиюк“.**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани.**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Няма да се постигне. подобрение във финансовото състояние на предприятието**Специфични въздействия:**Не са идентифицирани**.****Въздействия върху малките и средните предприятия:**Не са идентифицирани.**Административна тежест:**Не се променя.**Вариант 2 Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за устройството и дейността на Държавно предприятие „Кабиюк” – Шумен.****Описание:**С предложения проект на постановление за допълнение на Правилника за устройството и дейността на Държавно предприятие „Кабиюк” – Шумен, се увеличава числеността на управителния съвет на предприятието от трима до петима членове. **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Увеличеният състав на Управителния съвет на ДП „Кабиюк“ с включване на лица със съответната експертиза и опит, ще доведе до ефективното му управление, ще подобри неговото финансово състояние, в това число намаляване на задлъжнялостта, намаляване на общите разходи и увеличаване на приходите, както и ще издигне нивото на извършваната от предприятието селекционна и развойна дейност в областта на животновъдството.**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не е измерено съществено отрицателно въздействие. Прогнозната информация за необходимия допълнителен финансов ресурс, свързан с увеличаването на броя на Управителния съвет от трима до петима членове е от порядъка на 4 хил. лв. месечно за възнаграждение и дължимите от работодателя социални и здравни осигуровки на нов член, който ресурс ще бъде осигурен от реализираните допълнителни приходи от дейността на предприятието. **Специфични въздействия:**Не са идентифицирани.**Въздействия върху малките и средните предприятия:**Не са идентифицирани.**Административна тежест:**Не се променя.  |
| **5. Сравняване на вариантите:****Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.**5.1. По проблем 1:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант 1„Без действие“** | **Вариант 2** |
| ***Ефективност*** | Цел 1 | Ниска | Висока  |
| ***Ефикасност*** | Цел 1 | Ниска | Висока  |
| ***Съгласуваност*** | Цел 1 | Ниска | Висока  |

 |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:****Вариант 2 Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за устройството и дейността на Държавно предприятие „Кабиюк” – Шумен.** |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):** |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?*** 1. *Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен,* регистрационен*; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*Не се създава нов регулаторен режим.*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.**1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*Проектът не се налага да бъде нотифициран по реда на Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 година, установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество.*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*Не се изменят регулаторни режими или административни услуги. |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?** |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)(включително по отделните проблеми)?** |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):** |
| **7. Консултации:**Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на постановление, проектът на доклад (мотиви), частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в Министерския съвет, са публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 14 дни. Съгласно чл.2, ал.1, т.3 от Закон за публичните предприятия държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон имат статута на публични предприятия. Министерският съвет упражнява правата на държавата в публичните предприятия. Министерският съвет може да делегира тези права на министрите съобразно отрасловата им компетентност. Съгласно чл. 10, т.1 от Правилника за устройство и дейността на държавно предприятие „Кабиюк“ министърът на земеделието и храните е определен като орган на управление на държавното предприятие. Промяната, която се извършва в устройствения правилник е несъществена и засяга единствено сфера на правомощия на министъра на земеделието и храните да назначава и освобождава членовете на управителния съвет, по целесъобразност, съобразно нуждите на предприятието. С проекта не се засягат права или създават задължения за трети лица и 14 дневния срок е достатъчен да се ангажират становища в рамките на обществените консултации. |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?** |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?** |
| **10. Приложения:**Няма |
| **11. Информационни източници:**Интернет страница на ДП „Кабиюк” – Шумен – <https://kabiuk.net/>Отчетна информация за ДП „Кабиюк” – Шумен в интернет страницата на Агенцията за публичните предприятия и контрол - <https://reports.appk.government.bg/public/Public/Reports?orgId=40> |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:** |