

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на земеделието и храните

**ДО**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

# ДОКЛАД

от д-р Георги Тахов – министър на земеделието и храните

**Относно**: Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г.

**Причини, които налагат приемането на акта**

Съгласночл. 28, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление Министерският съвет определя с нормативен акт правила за прилагане на подхода Водено от общностите местно развитие (ВОМР) за съответния програмен период. С настоящия проект се създава нормативна рамка за прилагането на подхода за периода 2021 – 2027 г. в изпълнение на създадената законова делегация, като ще уреди:

1. условията и реда за финансиране на подхода ВОМР, включително за допълващото финансиране за изпълнение на стратегиите за ВОМР;

2. създаване и функциониране на механизъм за координация по прилагането на подхода ВОМР;

3. реда на подбор, оценка, изпълнение и мониторинг на стратегиите за ВОМР;

4. реда за подбор на проектни предложения и предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от ЕЗФРСР и по Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, оценка, изпълнение и мониторинг на проекти към стратегиите за ВОМР.

Подходът ВОМР/ЛИДЕР при предоставяне на подкрепа от ЕЗФРСР се прилага:

1. на териториален принцип на подрегионално ниво – ниво община, част от община или група от съседни общини, с обхват на населението между 10 000 и 150 000 жители.

2. на територията на цялата страна, с изключение на градовете с население над 30 000 жители, в техните строителни граници, съгласно приложение № 1 към постновлението.

3. всяка МИГ включва в състава си най-малко една община от селските райони съгласно приложение № 2 към постановлението.

4. за населените места, на чиито територии се прилага подходът ВОМР/ЛИДЕР и които са подпомагани от „Програма за развитие на регионите“ 2021 – 2027 г. се прилага демаркация на инвестициите.

Подходът ВОМР при предоставяне на подкрепа от ЕФМДРА се прилага:

1. на териториален принцип на местни инициативни рибарски групи (МИРГ) за развитието на общностите, занимаващи се с рибарство и производство на аквакултури в крайбрежните и вътрешните райони на страната и по поречието на р. Дунав.

2. в рибарски територии - конкретни райони за рибарство и аквакултури с морски, речен или езерен бряг, включително изкуствени водоеми или речни басейни, както и прилежащите към тях сухоземни територии, обхващащи значителен брой лица, заети в рибарството или аквакултурите.

3. всяка МИРГ включва в състава си най-малко две съседни общини с обща граница.

**Цели**

С проекта на постановление се цели да се създаде нормативна уредба, регламентираща обществените отношения, свързани с прилагане на подхода Водено от общностите местно развитие за програмен период 2021 – 2027 година и усвояване на европейските средства, предвидени за подхода Водено от общностите местно развитие.

Създаване на по-добри икономически, социални и екологични условия за живот в малките населени места и подкрепа на многосекторното развитие на местните икономики.

Осигуряване на устойчива синя икономика в крайбрежните и вътрешните райони и насърчаване на развитието на риболовни и аквакултурни общности.

Специфични цели за местно развитие:

1. подобряване на условията на живот на териториите на местните общности;

2. създаване на динамична жизнена среда и подобряване качеството на живот чрез развитие на хоризонтални и междусекторни партньорства и взаимодействие за инициативи от общ интерес, както и на практики и модели за добро управление и участие на заинтересованите страни в развитието на територията, като основа за териториално развитие;

3. подкрепа за териториалната идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер;

4. повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация и подкрепа за алтернативни дейности;

5. подкрепа за въвеждането на иновации;

6. засилване на капацитета за научни изследвания и иновации и на въвеждането на модерни технологии чрез подкрепа за иновации в предприятията и насърчаване на прехода към кръгова икономика чрез подкрепа за инвестиции в предприятията с цел подобряване на ресурсната ефективност;

7. насърчаване на устойчивата и качествена заетост и социално включване на уязвими и маргинализирани групи;

8. съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност, вкл. дейности за превенция и управление на риска и за използване потенциала на културното наследство;

9. приобщаващо образование и образователна интеграция;

10. осигуряване на условия за устойчива синя икономика в крайбрежните и вътрешните райони и насърчаване на устойчивото развитие на общностите, занимаващи се с рибарство и аквакултури.

**Очаквани резултати от прилагането на акта**

Местното развитие е дългосрочен процес, който обикновено продължава в рамките на няколкото периода на финансиране, като се препоръчва също толкова дългосрочен финансов ангажимент от страна на държавата и програмите, свързани с изграждането на капацитета на местните общности.

Постановлението е необходимо за изпълнение на подхода Водено от общностите местно развитие, адекватно ползване и управление на средствата от ЕЗФРСР и ЕФМДРА, заделени за подхода.

Очаква се изпълнение на обществено значими за населението в селските и рибарските райони дейности. Поддържане на изградения административен капацитет на местните административни групи в периода от 2007 г. до момента.

Чрез прилагането на подхода ВОМР през програмния период 2023 – 2027 г. ще се постигне устойчиво развитие на териториите, на които се изпълнява, като се запазят и надградят постигнатите до момента резултати. Инвестициите по подхода ще доведат до многосекторно развитие на териториите на местните общности чрез подкрепа за развитие на местния бизнес (увеличаване на икономическия растеж, заетостта и доходите), развитие и подобряване на състоянието на социалата сфера (социални услуги, социално приобщаване и др.), образованието, подобряване на условията за живот и състоянието на околната среда.

Изпълнението на подхода ВОМР ще превърне териториите на местните общности в по-привлекателно място за инвестиции и живот, ще подобри конкурентоспособността на местните икономики и ще намали темповете на тяхното обезлюдяване, както и диспропорциите в териториалното разпределение на населението в страната.

При прилагането на подхода ВОМР ще се използва потенциалът на местните общности (културно – исторически, природен, социално – икономически, демографски и др.) за тяхното развитие.

В допълнение, прилагането на подхода ВОМР, финансиран от ЕФМДРА е предпоставка за увеличаване на екологичната, социалната и икономическата устойчивост на териториите, зависими от риболова и аквакултурите, гарантиране на оптимална добавена стойност и осигуряване на подкрепа на местните икономики. Чрез прилагане на стратегиите за ВОМР се очаква запазване и развитие на икономическите, човешките, социалните и културните ценности (вкл. природно и подводно наследство), опазване на околната среда и оползотворяване на възможностите на местните общности, диверсификация, добавяне на стойност и насърчаване на иновациите на всички етапи от веригата за доставка на продукти от риболов и аквакултури и др.

Подходът ВОМР, финансиран от ЕФМДРА цели решаване на проблеми, свързани с ниските приходи и бедност в районите, свързани с рибарството и производството на аквакултури. Чрез подхода по оптимален начин се намират най-подходящи решения за специфични проблеми от територията. В този контекст, ВОМР има за цел да насърчи нови инвестиции в местните рибарски общности, като добави стойност към местния улов, диверсифициране извън сектора на рибарството и аквакултурите и насърчаване на социалното благосъстояние и културно наследство. Освен решаване на социални въпроси е необходимо да се насочи вниманието към решаване на проблеми свързани с околната среда, запазване на биоразнообразието и въвеждане на иновации на териториите.

С приемането на акта ще се създаде правна възможност за обявяване на прием на стратегии за ВОМР, ще се създаде механизъм за координация на подхода и ще бъдат регламентирани условията и реда за прилагане на подхода в Република България.

**Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

Финансова помощ за текущи разходи, свързани с управлението, мониторинга и оценката на стратегията и популяризирането на стратегии за ВОМР, се предоставя от ЕЗФРСР и ЕФМДРА и е в размер до 25 на сто от сумата на общия публичен принос за стратегията, предоставен от ЕЗФРСР или ЕФМДРА.

Максималният размер на общия публичен принос във финансовия план на една стратегия за ВОМР от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони е в размер до левовата равностойност на:

1. 2 300 000 евро, когато МИГ обхваща територия с население до 15 000 жители включително;

2. 3 000 000 евро, когато МИГ обхваща територия с население над 15 001 жители.

По Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021-2027 е в размер до левовата равностойност на:

1. 1 500 000 евро когато МИРГ включва в състава си само две общини;

2. 2 000 000 евро когато МИРГ включвав състава си три или повече общини.

Максималният размер на допустимите разходи за един проект към стратегия за ВОМР, който може да бъде предоставен на бенефициент с финансиране от ЕЗФРСР, е до левовата равностойност на 200 000 евро за стратегии, финансирани от ЕЗФРСР и до левовата равностойност на 300 000 евро за стратегии, финансирани от ЕФМДРА.

За постигане на целите чрез изпълнение на стратегиите за ВОМР Програма „Развитие на човешките ресурси“ за периода 2021 – 2027 г., Програма „Околна среда“ за периода 2021 – 2027 г., Програма „Конкурентоспособност и иновации в предприятията“ за периода 2021 – 2027 г. и Програма „Образование“ за периода 2021 – 2027 г. предоставят допълващо финансиране под формата на безвъзмездна финансова помощ.

Предоставянето на безвъзмездната финансова помощ от програмите за допълващо финансиране за изпълнение на одобрените стратегии за ВОМР се извършва чрез процедури за подбор на проектни предложения при условията и по реда на Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ) и на Постановление № 23 на Министерския съвет от 2023 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление за програмен период 2021 – 2027 г. (ДВ, бр. 16 от 2023 г.).

Предложеният проект на акт на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/ други плащания по бюджета на Министерството на земеделието и храните за 2024 г.

Проекта на акт не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение по програми, в това число и ключовите индикатори.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

С предложения проект на акт не се транспонират нормативни актове на институции на Европейския съюз, поради което не е изготвена и приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

**Информация за проведените обществени консултации**

По проекта са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, като проекта на постановление, проекта на доклад (мотиви), частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните, и на Портала за обществени консултации, със срок за предложения и становища 30 дни.

В изпълнение на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за отразяване на постъпилите предложения и становища от обществена консултация, заедно с обосновка за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г. е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на постановление.

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение:** | 1. Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г.; 2. Частична предварителна оценка на въздействието; 3. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието; 4. Финансова обосновка; 5. Справка за отразяване на становищата, постъпили по реда на чл. 32 – 34 от УПМСНА;   7. Постъпили становища по реда на чл. 32 – 34 от УПМСНА;  8. Справка за отразяване на постъпилите предложения и становища от обществената консултация, заедно с обосновка за неприетите предложения;  9. Постъпили предложения и становища от обществената консултация;  10. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване. |

**Д-Р ГЕОРГИ ТАХОВ**

*Министър*