………………………………………

………………………… 20…… г.

**ОДОБРИЛ,
МИНИСТЪР:**

**Д-Р ГЕОРГИ ТАХОВ**

**ДО**

**МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО**

**И ХРАНИТЕ**

**Д-Р ГЕОРГИ ТАХОВ**

**ДОКЛАД**

от Таня Георгиева – заместник-министър на земеделието и храните

**Относно:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

На основание чл. 17, ал. 1 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, представям Ви за одобрение проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица.

**Причини, които налагат приемането на акта**

В резултат на влезлия в сила от 01.01.2022 г. Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (OB L 150 от 14.06.2018 г.) (Регламент (ЕС) 2018/848) и възникналите допълнителни въпроси в хода на неговото прилагане, е необходимо да се актуализира националната нормативна уредба в тази област, а именно Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица (обн., ДВ, бр. 75 от 2018 г.)(Наредба № 5 от 2018 г.).

Във връзка с Приложение II, Част III, т. 3.2.1, буква „г“ от Регламент (ЕС) 2018/848 е разписана възможност за издаване на дерогация/разрешение от Компетентния орган за събиране на мекотелни индивиди за разплод от естествената среда.

Съгласно Приложение II, Част II, т. 1.6.7 от Регламент (ЕС) 2018/848, с цел определяне на подходящата гъстота на животните, Компетентният орган определя животинските единици, равностойни на пределната стойност, посочена в точка 1.6.6., като спазва стойностите, определени във всяко от специфичните изисквания според вида животновъдство. За прилагането на това изискване с НИД на Наредба № 5 от 2018 г. се създава ново приложение, за съставянето на което са използвани данни от досега действащото право на Европейския съюз относно подходящата гъстота на животните, която да не надвишава границите от 170 кг органичен азот на година и на хектар земеделска площ.

Във връзка с възможността да бъдат издавани дерогации относно използването на небиологичен растителен репродуктивен материал (РРМ) в биологичното производство и с цел намаляване на административната тежест за всички оператори, са създадени условия за предоставяне на общо и генерално разрешение за използване в биологичното производство на небиологичен РРМ за производството на растения и растителни продукти, различни от РРМ съгласно Приложение II, Част I, т. 1.8.5.7 и т. 1.8.6, буква „е“ от Регламент (ЕС) 2018/848, без да подават задължително заявление.

Вследствие подобрената функционалност на регистъра по чл. 45, ал. 1 (Био регистър) от наредбата са създадени условия наложените мерки да се докладват на Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) чрез регистъра, което облекчава обмена на информация между контролиращите лица и институциите.

Като допълнително облекчение при въвеждане в Био регистъра на резултатите от контрола, извършван от контролиращите лица за видовете проверки, лабораторни анализи от взети по време на проверките проби, всички наложени мерки съгласно чл. 48, ал. 6 от наредбата и данните от сертификата по чл. 35 от Регламент (ЕС) 2018/848, в проекта на Наредба е предвидено срокът да бъде удължен от три на пет работни дни, от извършване на проверката, получаване на лабораторния резултат и налагане на мярката.

Отпада необходимостта/задължението на контролиращите лица да въвеждат ежегодно „Номер на парцел по ИСАК“. Съгласно действащата функционалност площите/обектите в система на контрол се нанасят по идентификатор на поземления имот. В следствие на това изменение информацията се въвежда еднократно и само се коригира/актуализира при настъпили промени.

За въвеждане от контролиращите лица в Био регистъра на рисковите категории на операторите, информация за: поземлени имоти в система на контрол, идентификация на животни; пчелни семейства и аквакултурни съоръжения; промяна в статуса на поземлени имоти/животни/пчелни семейства/аквакултурни съоръжения - биологични, или в преход; издадените разрешения по чл. 4, ал. 2 от наредбата, преработвателните обекти и търговските обекти, срокът се уеднаквява и удължава на десет работни дни.

С цел облекчаване на операторите с дейност животновъдство, същите подават на контролиращото лице актуална информация за: брой, движения и идентификация на животни в срок до десет работни дни, след края на всяко тримесечие от годината.

Разписано е изискване в сертификатите, издавани за дейности „Разпространение/Пускане на пазара“, „Внос“, „Износ“ и „Съхранение“ в т. 1 на част II „Специфични незадължителни елементи“ да се попълва само наименованието на групата продукти по Комбинираната номенклатура. Информацията по т. 2 от същата част остава незадължителен елемент за попълване, което намалява административната тежест за контролиращите лица и операторите.

Подобрява се обменът на информация между контролиращите лица и компетентното звено/компетентния орган във връзка с чл. 27, 28, параграф 2 и чл. 29 от Регламент (ЕС) 2018/848 и чл. 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2021/279 на Комисията от 22 февруари 2021 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на контрола и другите мерки за гарантиране на проследимостта и съответствието на биологичното производство и етикетирането на биологичните продукти (OB L 62 от 23.2.2021 г.), която включва:

* уведомяване при стартиране на официално разследване от контролиращите лица съгласно т. 2, част А1 от Приложение № 3;
* уведомяване при установяване на несъответствие и/или нарушение, което засяга биологичния характер на продукта. Контролиращите лица уведомяват по електронен път компетентното звено, а останалите контролиращи лица чрез меню „Съобщения“ на Био регистъра, в деня на установяването им или в следващия ден;
* уведомяване при установяване на несъответствие и/или нарушение от ниво 2 „Сериозни“ и/или ниво 3 „Критични“, което не засяга биологичния характер на продукта. Контролиращите лица уведомяват по електронен път компетентното звено, а останалите контролиращи лица чрез меню „Съобщения“ на Био регистъра, в срок до пет работни дни от установяването им;
* уведомяване при приключило официално разследване съгласно т. 8 и 9, част А1 от Приложение № 3. Контролиращите лица уведомяват по електронен път компетентното звено, а останалите контролиращи лица чрез меню „Съобщения“ на Био регистъра.

С цел съкращаване на сроковете за издаване на дерогации, свързани с животновъдните практики съгласно Приложение II, Част II, т. 1.7.8. от Регламент (ЕС) 2018/848 за подрязване на човката, когато се извършва в първите три дни от живота, опашката при овцете, обезроговяване и връзване на животни съгласно Приложение II, Част II, т. 1.7.5 от Регламент (ЕС) 2018/848, същите не се разглеждат от Постоянната междуведомствена консултативна комисия по биологично производство.

След година и половина прилагане на Приложение № 3 към чл. 48, ал. 6 -Каталог „Мерки и несъответствия“ се породи необходимост и от прецизиране на някои несъответствия и мерки, които след обсъждане с браншовите организации в сектора са изменени и допълнени.

**Цели**

Основна цел на предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2018 г. е националната нормативна уредба да гарантира пълно съответствие с правно обвързващите актове на Европейския съюз за биологичното производство, контрол и етикетиране на биологични продукти, и продукти произведени при преход и намаляване на административната тежест за оператори и контролиращи лица.

Разпоредбите в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2018 г. са прецизирани и са съобразени с настъпилите промени в регистъра по чл. 45, ал. 1 от същата, поради подобрената му функционалност.

В предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба
№ 5 от 2018 г. са прецизирани някои условия и реда за прилагане на правилата за биологично производство, етикетирането и контрола на биологични продукти и продукти произведени при преход, съгласно изискванията на Регламент (ЕС) 2018/848 и Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (EО) № 396/2005, (EО) № 1069/2009, (EО) № 1107/2009, (EС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (EС) 2016/429 и (EС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (EО) № 1/2005 и (EО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/EО, 1999/74/EО, 2007/43/EО, 2008/119/EО и 2008/120/EО на Съвета, и за отмяна на регламенти (EО) № 854/2004 и (EО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/EО, 96/93/EО и 97/78/EО на Съвета и Решение 92/438/EИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (OB L 95, 7.4.2017г.).

Намалена е административната тежест за въвеждане на информация в Био регистъра и са съкратени сроковете за издаване на разрешения за някои дерогации.

С цел подобряване обмена на информация между контролиращите лица и компетентното звено е изменена и допълнена разпоредбата в чл. 57, ал. 2 от НИД на Наредба № 5 от 2018 г.

**Очаквани резултати от прилагането на акта**

Гарантиране на производството и предлагането на висококачествени биологични продукти на територията на Република България, чрез подобряване на условията и редът за прилагане на правилата за биологично производство, етикетирането и контрола на биологични продукти и продукти произведени при преход към биологично производство.

Подобряване на обмена на информация между контролиращите лица и компетентното звено, с цел своевременно уведомяване за установени несъответствия, нередности и наложени санкции с пълната документация към тях. Стартирането и приключването на официално разследване от контролиращите лица при несъответствия за продукти със засегнат биологичен характер, въведените срокове са гаранция за незабавяне на налагането на мярка.

Намалена е административната тежест за операторите и контролиращите лица чрез намаляване на сроковете за издаване на разрешения за някои дерогации.

Вследствие подобрената функционалност на Био регистъра, с което са създадени условия наложените мерки да се докладват на ДФЗ, ще се улесни и дигитализира обмена на информация между контролиращите лица, компетентното звено и ДФЗ.

Ограничаване на възможностите за системни нарушения и повишаване на ефективността на контролната дейност на контролиращите лица и официалния контрол.

**Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

Приемането на проекта на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания. Не се предвиждат допълнителни разходи и за нейните адресати.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът на наредба не съдържа разпоредби, транспониращи актове на институциите на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

**Информация за проведените обществени консултации**

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на наредба и проектът на доклад (мотиви) са публикувани за обществена консултация на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В изпълнение на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения и становища, заедно с обосновка за неприетите предложения, е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации.

Проектът е съгласуван в съответствие с Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието и храните. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 17, ал. 1 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз предлагам да одобрите предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица.

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложениe:**  | 1. Проект на Наредба;
2. Справка за отразяване на постъпилите становища;
3. Постъпили становища;
4. Справка за отразяване на постъпилите предложения и становища от проведената обществена консултация;
5. Предложения и становища, получени от проведената обществена консултация.
 |

**ТАНЯ ГЕОРГИЕВА**

*Заместник-министър на земеделието и храните*