|  |
| --- |
| **СПРАВКА**  **ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА КОНСУЛТАЦИЯ ПО ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА №12 ОТ 2015 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРИЗНАВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА ЗЕМЕДЕЛСКИ ПРОДУКТИ, АСОЦИАЦИИ НА ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИ И МЕЖДУБРАНШОВИ ОРГАНИЗАЦИИ И НА ГРУПИ ПРОИЗВОДИТЕЛИ** |

| **№** | **Организация/ потребител**  **(вкл. начина на получаване на предложението)** | **Бележки и предложения** | **Приети/**  **неприети** | **Мотиви** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **.** | ГРУПИ И ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИ  членове на НОКА  (по електронен път на 26 октомври 2023 г.) | § 1. В чл. 1, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:  2. В т. 2 след думата „признаване“ се добавя „контрол върху дейността“. |  |  |
|  | В Регламент 1308 ясно урежда условията и дейносите за признаване на организациите на производители, като същия е изцяло насочен върху по-лекото развитието на същите, като толерира облекчаването на административната тежест. От настоящето измение става ясно, че фокуса не е върху дейностите по изпълнение целите на организацията, а върху административните и финансови дейности. | Приема се частично | Предложеното изменение нормативно отразява заложените в Регламент 1308/2013 г. изисквания за проследяване на съответствието с критериите за признаване на организациите на производители. |
|  |  | Чл. 3. ал. (9) Лице, което е членувало в призната организация на производители може да бъде прието за член на друга група или организация на производители, при условие че през последните 6 месеца, считано от датата на вписването му като член на групата или организацията на производители в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, не е било член на друга група или организация на производители за продуктите, за които групата или организацията е призната“. |  |  |
|  |  | Да отпадне изискването за членство от 6 месеца.  Не намирам основание в Регламент 1308 за това. Изискването е дискриминационно, защото означава, че за да премине към друга организация той 6 мес. няма право да бъде член на организация. Не само това – той няма право да е бил и член на група на производители, което е различно от организация.  Регламентът дори позволява, при определени условия, да се допусне членство в две организации – „когато членуващите в организацията производители притежават две отделни производствени единици, разположени в различни географски области“. | Приема се |  |
|  |  | „Чл. 5. (1) Организациите на производители на земеделски продукти се признават, когато:  1. устройственият акт (дружествен договор, учредителен договор или устав) на организацията следва да урежда:  а) минимален срок за членуване не по-кратък от една година и прекратяването на членството с писмено предизвестие със срок не по-кратък от шест месеца, който започва да тече от датата, на която е депозирано в администрацията на дружеството; |  |  |
|  |  | Тук да се допише „освен в случаите, когато член на организацията спира да отговаря на условията за признаване“.  И имам предвид, например, ако престане да бъде регистриран земеделски производител и дейността му спира да бъде свързана с основната дейност на организацията. От опит, съда отказва вписване на промени за изключване на стъдружник преди 12те месеца членство да са изтекли, защото така е записано изрично в устава. Това е предпоставка за неуспех при кандидатстване по схеми и мерки, независимо желанието на организацията. | Не се приема | Изискването по чл. 5, ал. 1, т. 1, буква а) e в съответствие с чл. 153, параграф 2, буква д) от Регламент 1308/2013 г. |
|  |  | дд) правят финансови вноски, необходими за създаване и финансиране на оперативен фонд на организация на производители, в случай че изпълнява оперативна програма, с изключение на лицата по чл. 3, ал. 4; |  |  |
|  |  | Да отпадне.  Това изменение, свързано пряко със Стратегическия план обвързва всички признати организации на производители да го правят, независимо дали ще кандидатстват по оперативни програми или не. Нека това условие остане разписано само в Оперативните програми, при положение, че тук имаме букви гг/, които са за направата на финансови вноски. | Приема се |  |
|  |  | в) правила, които позволяват на членуващите производители да контролират по демократичен начин своята организация и нейните решения, както и нейните сметки и бюджет; |  |  |
|  |  | Демократичен начин означава, всяка организация да реши самостоятелно формата на оперативно управление на организацията. В случай, че една организация е регистрирана по Търговски закон, то там той урежда методите, по които собствениците на организацията да упълномощават и да се запознават с финансовото и административно състояние на организацията. | Не се приема | Предложеното изменение е в съответствие с изискванията на чл. 153, пар. 2, б. в) от Регламент 1308/2013 г. |
|  |  | чл. 5, ал. 2, точки“  4. водят счетоводство за дейността, за която са признати, и съхраняват счетоводните документи по реда на Закона за счетоводството; – И министерството ще потвърждава, че водим счетоводство съгласно националното законодателство? А НАП защо са? | Приема се частично | Разпоредбата на чл. 153, пар. 2, б. e) от Регламент 1308/2013 г. е заложена като изискване към чл. 5, ал. 1, т. 1. |
|  |  | 5. разполагат с персонал, инфраструктура и оборудване, необходими за изпълняване на основните функции на организацията, които може да изпълни чрез възлагане на външни организации по реда на чл. 8 и са свързани с:  а) познаване на продукцията на членовете си;  б) осигуряване на технически средства за събиране, сортиране, съхранение и опаковане на продукцията на членовете си;  в) предлагане на пазара на продукцията на членовете си;  г) търговско и финансово управление;  д) счетоводно обслужване в съответствие с националното законодателство. |  |  |
|  |  | В Регламента няма такива текстове. Целта явно не е да създаваме нови организации в България и да намаляме административната им тежест, да за бъде по-привлекателно сдружаването, а точно обратното.  В случай, че непосредствено след признаването всяка организация получава Х пари от МЗХ за това, че се сдружила, без да трябва да кандидатства по схеми и мерки, то тогава да се отчита цялата административна и финансова дейност на организацията. Към момента, всяка организация се самоиздържа, дали от вноски на съдржниците или заеми, тя сама намира начини да се финансира. Защо трябва да отчита финансовите и административни действие си на трети лица, каквито се явяват МЗХ? | Приема се |  |
|  |  | § 18. Създава се чл. 17а:  „Чл. 17а. Ежегодно в срок до 30 април признатите от министъра на земеделието и храните организации на производители и групи на производители подават в Министерството на земеделието и храните отчет за дейността си през предходната година, по образец, съгласно приложение № 3. – копирала съм по-долу. |  |  |
|  |  | Допускам, че правилото е свързано с правилата за отчетност и прозрачност по регламента, но не мога да намеря конкретното основание за исикване на тази информация. | Приема се |  |
|  |  | Чл. 20. 2. Алинея 2 се изменя така:  „(2) Лице, което е членувало в призната група на производители, може да бъде прието за член на друга група или организация на производители, при условие че през последните 6 месеца, считано от датата на вписването му като член на групата или организацията на производители в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, не е било член на друга група или организация на производители за продуктите, за които групата или организацията е призната.“ |  |  |
|  |  | Да отпадне. | Приема се |  |
|  |  | § 26. Член 25 се изменя така:  „Чл. 25. (1) При всяка промяна на обстоятелствата, свързани с условията за признаване, групата на производители е длъжна да уведоми компетентното звено в 14-дневен срок от настъпване на промяната. |  |  |
|  |  | Срока да бъде 30 дни. | Приема се частично | Текстът е прецизиран. |
|  |  | ТАБЛИЦА 3  При попълването на Таблица 3, моля да се има предвид, че отглеждането на животни е динамичен процес при което, декларираните данни днес, може да не отговарят на истината утре, защото животни умират, губят се и т.н. Същата в момента трябва да е с информация за календарната Х година, но всеки един фермер си е променил броя животни през отделните месеци.  Моля за разяснения, към коя дата ще е необходимо да се попълва въпросаната информация, и защо е необходимо при положение, че същата информация може да се получи служебно от системата на БАБХ в реално време от експертите на МЗХ. | Приема се |  |
|  |  | „ПРИЛОЖЕНИЕ № 3 КЪМ ЧЛ. 17А – тези текстове от декларацията, имат ли основание да се изискват, при положение, че организацията се самоиздържа?  4. Персонал на пълен работен ден през отчетната година - ……………….………  5. Предоставяни на ГП/ОП външни услуги, удостоверени с договор:  1. …………………………… по договор ………………………………………  (посочва се вида на услугата) (дата и номер на договора за обслужване)  2. ……………………………………………………………………………………………  3. ……………………………………………………………………………………………  6. Групата/Организацията на производители извършва маркетингови дейности:  1. ……………… – договор/счетоводни документи ………………  (посочва се вида на дейността) (посочва се вида на документа)  2. ……………………………………………………………………………………………  3. ……………………………………………………………………………………………  7. Групата/Организацията на производители разполага със собствена или наета инфраструктура:  1. .……………… документ за собственост или наем ………………  (вид на обекта, оборудването) (посочва се вида на документа)  2. ……………………………………………………………………………………………  3. …………………………………………………………………………………………… | Приема се |  |
|  |  | В НАРЕДБА № 1  от 2015 г. за договорните отношения в сектора на млякото и условията и реда за признаване на организации на производители, техни асоциации и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти (обн., ДВ, бр. 10 от 2015 г.; изм. и доп., бр. 34 и 43 от 2018 г., бр. 38 от 2019 г. и бр. 22 от 2021 г.) се правят следните изменения и допълнения: |  |  |
|  |  | 1. В чл. 4 се създава ал. 6:  „5. членовете на организацията предлагат на пазара чрез организацията на производители или с нейното посредничество, мляко и млечни продукти на стойност не по-малко от 50 000 лв.“; |  |  |
|  |  | Да отпадне, тъй като това е излишна административна тежест. Регланет 1308 ясно казва: Член 161, ал.1, буква б) отговарят на определените от съответната държава членка условия за минимален брой членове И/ИЛИ минимален обем на на предлаганата на пазара продукция в областта, в която извършват дейност; | Приема се |  |
|  |  | ПО ВСИЧКИ НАРЕДБИ: |  |  |
|  |  | 1. Регламент 1308 казва при какви условия = дейности се признава всяка ОП, и на какви условия не трябва да спира да отговоря тя и как отчита същите дейности. Регламента няма за цел да контролира финансовите и административни дейности на самата организация, в т.ч. счетоводно обслужване, нает персонал, консултанти и други външни услуги. | Приема се |  |
|  |  | 2. Имам бележки по сроковете за отстраняване на нередовности - 10 дни при ОП от 100 човека е абсурдно. | Приема се |  |
|  | Рангел Матански Управител ОП Фермерско мляко ООД  (по електронен път на 26 октомври 2023 г.) | Приложено изпращам коментари по Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12 от 2015 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на земеделски продукти, асоциации на организации на производители и междубраншови организации и на групи производители, както следва: |  |  |
|  |  | 1. Изискването да изминат 6 месеца, за да може член на група/организация призната в сектор мляко да я смени е силно ограничаващо и ненужно. Това влияе на свободния избор на земеделския производител да избира с кой да се сдружава и в кой момент да прави това. Времето, в което не членува в група/организация на производители води до потенциални финансови загуби при калкулиране на субсидия по Мярка 9 и неучастие в инвестиционни проекти. Също така губи и подкрепата на обединението при договаряне на условия за продажба на мляко. | Приема се |  |
|  |  | 2. Доказване на оборот от 25000 лева, съответно 50000 лева за признаване на група/организация на производители в сектор мляко е ненужна административна тежест. Реално това се случва с предоставяне на огромен брой фактури и счетоводни документи, а всъщност липсата на оборот, съответно икономически ползи изключва полагане на усилия за сдружаване на земеделски производители. В допълнение субсидията по мярка 9 се получава на база реализирана продукция. Същото се отнася за инвестиционните мерки, където изпълнението на проектите е свързано с мобилизиране на финансов ресурс, който се получава от генерирани финансови обороти. | Приема се частично | За организациите на производители е предвидено да изпълняват дейности и цели, посочени в Регламент 1308/2013 г. Процедурата е облекчена, като организации които предвидят в устройствения си акт цел концентрация на предлагането следва да въведат изискването да предлагат на пазара 50 на сто или повече от 50 на сто от произведеното от членовете си количество. По тази причина отпада изискването за доказване на оборот от 50 000 лв. при признаване на организации от всички сектори.  За групите на производители не се обследват цели и дейности при признаване, нито се изисква да реализират процент от продукцията на членовете си, поради което изискването за доказване на оборот от 25 000 лв. при признаване не следва да отпада. |
|  |  | 3. Изискването за реализация на продукция в Наредба № 1 от 2015 г., предложение „чл. 12, (7) Членовете на организация на производители на мляко и млечни продукти, с изключение на членовете на организацията по чл. 12, ал. 5, са задължени да реализират чрез нея или с нейното посредничество 50 на сто или повече от 50 на сто от произведеното количество сурово мляко, ако са създадени за целта по чл. 161, параграф 1, буква „а“, т. ii) от Регламент (ЕС) № 1308/2013.“ да отпадне при ситуация на форсмажор. | Приема се |  |