|  |
| --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** |
| **Институция:****Министерство на земеделието и храните** **Национална служба за съвети в земеделието** | **Нормативен акт:**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 185 на Министерския съвет от 2011 г. за изменение на Постановление № 125 на Министерския съвет от 2006 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните (обн., ДВ, бр. 52 от 2011 г.; доп., бр. 29 от 2015; изм. бр. 25 от 2022 г.) |
|  |  |
| **Лице за контакт:**доц. д-р Младен Младенов – изпълнителен директор на Национална служба за съвети в земеделието | **Телефон и елeктронна поща:**телефон за връзка: 02 810 09 88ел. адрес: office@naas.government.bg  |
| Петя Куманова – главен секретар на Национална служба за съвети в земеделието  | телефон за връзка: 02 8100 971ел. адрес: pkumanova@naas.government.bg |
| 1. **Проблем/проблеми за решаване:**

Необходимост от промяна обхвата на дейност, определена с Постановление № 185 от 30 юни 2011 г. на Министерски съвет* 1. *. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

Причините за внасяне на настоящия проект е свързан с дейността на Национална служба за съвети в земеделието (НССЗ), като структура на Министерство на земеделието и храните и настъпилите важни промени в нормативната уредба и функционалната среда, в която работи НССЗ през последната една година и по-специално с промени в нормативната уредба свързани със Закона за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители (обн. бр. 102 от 2022 г.) и по-специално на чл. 10 и чл. 56. В чл. 10 се променя обхвата на предоставянето на съвети на земеделските стопани чрез Система за съвети в земеделието, която включва НССЗ и лицата, одобрени за участие по мярка 2 „Консултантски услуги, услуги по управление на стопанство и услуги по заместване в стопанство“ от Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) за периода 2014 – 2020 г. Обхватът на предоставяните съвети вече включва, както предоставянето на съвети съгласно чл. 12, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (ОВ, L 347/549 от 20 декември 2013 г.), така и предоставянето на земеделските стопани на съвети през новия програмен период, съгласно чл. 15 от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 (ОВ, L 435/1 от 6 декември 2021 г.) (Регламент (ЕС) 2021/2115). Също така с приетите промени в чл. 10, ал. 3 се уточнява, че предоставянето на съвети от НССЗ се финансира и от интервенциите по Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони в Република България за периода 2023-2027 г. (СПРЗСР 2023 – 2027 г.);В чл. 56, ал. 1 се въвежда задължение на Службата да консултират бенефициентите за правилата, които трябва да спазват при прилагане на предварителните условия в социалната сфера, свързани с трудовата заетост и здравословните и безопасните условия на труд. Съгласно § 3 и § 5 от преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 185 на Министерския съвет от 2011 г., министърът на земеделието одобрява за изпълняване на дейности по мярка 143 „Предоставяне на съвети и консултиране в земеделието в България и Румъния“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г. (ПРСР) и по ПРСР 2014 – 2020 г. назначаването по срочни трудови договори на допълнително до 120 експерти, извън утвърдената численост на персонала на НССЗ. Средствата за работна заплата и за осигурителни вноски, както и цялостната издръжка на тези служителите се осигуряват от средства на НССЗ, получени в резултат на изпълняваните дейности по мярка 143 от ПРСР 2007 – 2013 г. и от ПРСР 2014 – 2020 г., т.е. разходите са извън държавния бюджет на службата. Във връзка със стартирането на СПРЗСР 2023 – 2027 г. в т.ч. прилагането на интервенциите от плана, по част от които НССЗ ще работи и на дейностите от плана по укрепването, развитието и модернизирането на Системата за знания и иновации в селското стопанство по отношение на съветите в земеделието, е необходимо в Постановление № 185 на Министерския съвет от 2011 г. да бъде отразено, че тези до 120 експерти ще работят и по СПРЗСР 2023 – 2027 г. Необходимо е също от § 3 да отпадне текста „За изпълняване на дейности по мярка 143 „Предоставяне на съвети и консултиране в земеделието в България и Румъния" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г.“ предвид изтеклия срок да действие на тази програма.Също така е необходимо в § 5 да се коригира текста, като се добави, че средствата за работна заплата и за осигурителни вноски, както и цялостната издръжка на служителите по § 3 ще се осигуряват от средства на НССЗ, получени в резултат на изпълняваните дейности както по ПРСР 2014 – 2020г., така и по СПРЗСР 2023 – 2027 г.1.2*. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*Проблемът не може да се реши в рамките на действащото постановление чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като в предметния обхват на същото не е включено възможността експертите в НССЗ назначени на трудови договори да работят и по СПРЗСР 2023 – 2027 г. и ще бъдат финансирани и с получаваните от НССЗ средства по този план.1.*3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*В Постановление № 185 от 2011 г. не са включени дейностите СПРЗСР 2023 – 2027 г. и същите следва да се допълнят, тъй като средствата за работна заплата и за осигурителни вноски, както и цялостната издръжка на служителите назначени по ПМС 185 от 2011 г. досега се осигуряват от средства на НССЗ, получени в резултат на изпълняваните дейности по ПРСР 2014 – 2020 г., в т.ч. мярка 2 „Консултантски услуги, услуги по управление на стопанство и услуги по заместване в стопанство“. Предоставянето на консултантски услуги по интервенции и дейности от СПРЗСР 2023 – 2027 г., не може да се финансира от ПРСР 2014 – 2020 г. Освен това по Постановление № 185 на Министерския съвет от 2011 г. не е включена възможността експертите в НССЗ назначени на трудови договори да работят и по СПРЗСР 2023 – 2027 г.*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*Не се налагат действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката. |
| **2. Цели:****Цел 1:** Предоставяне на консултантски услуги по интервенции от СПРЗСР 2023 – 2027 г., в т.ч. интервенция *II.И.1. „Консултантски услуги и повишаване на консултантския капацитет“* на максимален брой земеделски стопанства особено на много малки и малки земеделски стопанства, както и на млади фермери от всички райони на страната.**Цел 2:** Осигуряване на средствата за работна заплата и за осигурителни вноски от СПРЗСР 2023 – 2027 г., на назначените по срочни трудови договори допълнително до 120 експерти, извън утвърдената численост на персонала на НССЗ.  |
| **3. Заинтересовани страни:** Министерство на земеделието и хранитеДържавен фонд „Земеделие“Национална служба за съвети в земеделиетоЗемеделски стопани, особено малки земеделски стопанства - над 60 000**Косвено заинтересовани страни:**Всички потребители на земеделски продукти*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** |
| **4.1. По проблем 1:** |
| **Вариант 1 „Без действие“:****Описание:** Национална служба за съвети в земеделието ще бъде лишена от възможността да предоставя безвъзмездно консултантски услуги на земеделски стопани по интервенции от новия СПРЗСР 2023 – 2027 г. от назначените служители по ПМС 185 от 2011 г.**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Няма идентифицирани положителни въздействия*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Значително ще се ограничи броя на земеделските стопани особено много малките и малките земеделски стопанства, както и на младите фермери от всички райони на страната, които да бъдат информирани за възможностите за кандидатстване по СПРЗСР 2023 – 2027 г. и съответно ще се ограничи възможността и подготовката им да кандидатстват и да получат финансиране по интервенциите по СПРЗСР 2023 – 2027 г. Съответно няма да бъдат изпълнени целите на СПРЗСР 2023 – 2027 г. и да бъдат изцяло и ефективно усвоени средства по него.Няма да се постигне пълния ефект от прилагане на интервенция *II.И.1. - Консултантски услуги и повишаване на консултантския капацитет* и не всички желаещи земеделски стопанства особено много малките и малките земеделски стопанства, както и на стартиращи дейността си млади фермери от всички райони на страната да бъдат консултирани и да получат желаните от тях консултации и консултантски пакети. Голяма част от тези консултантски пакети има важен принос и за цялото общество, тъй като са свързани с опазване на околната среда, адаптиране към климатичните промени и намаляване на негативното въздействие на земеделието върху климата, както и за по-доброто качество и безопасност на произвежданите земеделски продукти.Поради водеща роля на НССЗ за укрепването, развитието и модернизирането на Системата за знания и иновации в селското стопанство по отношение на съветите в земеделието, ще се ограничи и модернизирането на тази система и трансфера на знания и иновации от науката в практиката, както и укрепването на всички съветнически услуги в селското стопанство.*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:** Няма идентифицирани**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Няма да има възможност чрез НССЗ да бъдат информирани за възможностите за кандидатстване по СПРЗСР 2023 – 2027 г. и да получат консултации за подготовката им да кандидатстват и да получат финансиране по интервенциите по СПРЗСР 2023 – 2027 г.**Административна тежест:** Няма идентифицирана административна тежест.*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)***Вариант 2** Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 185 на Министерския съвет от 2011 г. за изменение на Постановление № 125 на Министерския съвет от 2006 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните **Описание:** Национална служба за съвети в земеделието ще има възможността да предоставя безвъзмездно консултантски услуги на земеделски стопани по интервенции от новия СПРЗСР 2023 – 2027 г. и ще се осигури финансиране за назначените служители по ПМС 185 от 2011 г.Целите и разчетени разплащания по интервенция *II.И.1. - Консултантски услуги и повишаване на консултантския капацитет* ще бъдат изпълнени.**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Чрез разширяване на обхвата на предоставяните от назначените служители по ПМС 185 от 2011 г. съветнически и консултантски услуги ще се осигури достъп на по-голям брой земеделски стопани, в т.ч. и от най-отдалечени краища на страната до по-голям набор качествени консултантски услуги, свързани с устойчивото управление и ефективността на земеделските стопанства, както и ще се допринесе за достигане на подпомагането по национални и европейски програми до максимален брой земеделски стопани в т.ч. от най-отдалечените райони на страната. Също така ще се осигури качествено и ефективно изпълнение от страна на НССЗ на дейности по СПРЗСР 2023 – 207 г., в т.ч. предоставянето на консултантски пакети по тези подмерки на максимален брой земеделски стопанства особено малки земеделски стопанства от всички райони на страната.Значително ще се увеличи броя на земеделските стопани особено много малките и малките земеделски стопанства, както и на стартиращи дейността си млади фермери от всички райони на страната, които да бъдат информирани за възможностите за кандидатстване по СПРЗСР 2023 – 2027 г. и съответно ще се подобри възможността и подготовката им да кандидатстват и да получат финансиране по интервенциите по СПРЗСР 2023 – 2027 г.. Съответно има по-голяма вероятност да бъдат изпълнени целите на СПРЗСР 2023 – 2027 г. и да бъдат изцяло и ефективно усвоени средства по него.Ще се постигне пълния ефект от прилагане на интервенция *II.И.1. - Консултантски услуги и повишаване на консултантския капацитет* и всички желаещи земеделски стопанства особено много малките и малките земеделски стопанства, както и на стартиращи дейността си млади фермери от всички райони на страната да бъдат консултирани и ще получат желаните от тях консултации и консултантски пакети. Голяма част от тези консултантски пакети има важен принос и за цялото общество, тъй като са свързани с опазване на околната среда, адаптиране към климатичните промени и намаляване на негативното въздействие на земеделието върху климата, както и за по-доброто качество и безопасност на произвежданите земеделски продукти.Поради водеща роля на НССЗ за укрепването, развитието и модернизирането на Системата за знания и иновации в селското стопанство по отношение на съветите в земеделието, ще се допринесе за модернизирането на тази система и улесняване на трансфера на знания и иновации от науката в практиката, както и укрепването на всички съветнически услуги в селското стопанство.*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Няма идентифицирани отрицателни въздействия.*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:** Няма идентифицирани.**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Създаване на по-добри възможности и условия за стартиращи земеделска дейност и/ или за подобряване на дейността във вече създадени земеделски стопанства (микро, малки и средни предприятия) през новия програмен период 2023 – 2027 г. и съответно по-добри възможности и по-добра подготовката за кандидатстване и получаване на финансиране по интервенциите по СПРЗСР 2023 – 2027 г.**Административна тежест:** Намаляване на административната тежест, тъй като земеделските стопанства ще получават съдействие от експертите, назначени по Постановление № 185 от 2011 г. на Министерски съвет, в т.ч. в мобилните общински офиси при изготвянето и подаването на документи и проекти, с които да кандидатстват за подпомагане през периода на прилагане на СПРЗСР 2023 – 2027 г.  *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)**1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* |
| **5. Сравняване на вариантите:****Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.**5.1. По проблем 1:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант****„Без действие“** | **Вариант 2** |
| ***Ефективност*** | Цел 1 | ниска | висока  |
| Цел 2  | ниска | висока |
| ***Ефикасност*** | Цел 1 | ниска | висока  |
| Цел 2 | ниска | висока |
| ***Съгласуваност*** | Цел 1 | ниска | висока  |
| Цел 2 | ниска | висока |

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.**1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:**ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;**ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;**съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**Вариант 2 – Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 185 на Министерския съвет от 2011 г. за изменение на Постановление № 125 на Министерския съвет от 2006 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните  |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**Намаляване на административната тежест, тъй като земеделските стопанства ще получават съдействие от експертите назначени по Постановление № 185 от 2011 г. на Министерски съвет при изготвянето и подаването на различни административни документи.*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.**1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.**1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).**1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.**1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*Проектът на постановление не се налага да бъде нотифициран по реда на Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 година установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (обн., ОВ, бр. L 241, 17.9.2015 г.).*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?** |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?**Осигуряване на достъп на по-голям брой МСП в сектор „земеделие“, в т.ч. и от най-отдалечени краища на страната до качествени консултантски услуги, свързани с устойчивото управление и ефективността на земеделските стопанства, както и достигане на подпомагането по национални и европейски програми до максимален брой МСП в сектор „земеделие“ в т.ч. от най-отдалечените райони на страната.*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**Не са идентифицирани потенциални рискове. |
| **7. Консултации:**Проектът на постановление ще бъде публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?** |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?** |
| **10. Приложения:**Няма |
| **11. Информационни източници:**Няма |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:****Име и длъжност: доц. д-р Младен Младенов – изпълнителен директор на Национална служба за съвети в земеделието****Дата:** 13.07.2023 г. |