**Предложение на Управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г. за изменения в текста на**

**подраздел 8.1 „Описание на общите условия, прилагани за повече от една мярка, включително и, когато е приложимо, определение на селски район, основни параметри, кръстосано съответствие, предназначение на финансовите инструменти, предназначение на авансите и общи разпоредби за инвестиции, включително разпоредбите на членове 45 и 46 от Регламент (ЕС) № 1305/2013“, вкл. предвиждане на възможност за индексация на разходи по мерки и подмерки от Програмата**

1. **Включване на гласуван и одобрен текст от Комитета за наблюдение на ПРСР 2014-2020 г., на своето заседание, проведено на 11.11.2022 г.**

Във връзка одобреното предложение за допълване на текста, свързан с капацитета на инсталациите в проекти за производство на енергия от ВЕИ, се прави изменение в програмата.

1. **Във връзка с етапа на изпълнение на ПРСР 2014-2020 г. се извършва корекция в крайният срок за изпълнение на проекти по инвестиционните мерки**

Във връзка приемането на Регламент (ЕС) 2020/2220 се извършва корекция в крайният срок за изпълнение на проекти по инвестиционните мерки от ПРСР 2014-2020 г.

1. **Включване на текст в подраздел 8.1., свързан с предвиждане на възможност за индексация на разходи по мерки и подмерки от ПРСР (2014-2020)**

Редица фактори в Европа в последните две години, включително икономическата криза като последствие от глобалната пандемия от COVID-SARS-2 и конфликта в Украйна, доведоха до прогресираща инфлация в цените на целия промишлен комплекс.

В тази връзка, не може да не се спомене и един от най-засегнатите сектори от инфлацията, а именно строителството, което се формира от разходите за строителни материали, доставки и услуги. Съгласно индексите на строителна продукция, обявени на официалната страница на Националния статистически институт, индексът на инфлация за последното тримесечие на 2022 г. е 231,2 пункта спрямо 107,8 пункта за първото тримесечие на 2021 г., което показва инфлация от над 123 % за посоченият период.

Аналогично за посоченият период, разходите за труд в строителството и разходите по доставки (транспорт) са се повишили с над 30 на сто, което формира още по-голям ръст на цените на крайния продукт – строителство.

Това обстоятелство наложи предприемането на методически и регулаторни мерки на национално ниво за преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на строителна продукция, доставки и услуги с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложени дейности по реда на Закона за обществени поръчки. Съгласно разпоредбите на чл. 117а, ал. 1 от ЗОП, е разработена и одобрена с акт на Министерски съвет на РБ – „Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация“.

С посочената Методика е регламентиран начинът за изменение на цената по договори за обществени поръчки в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основни стоки и материали, формиращи стойността на договора за строителство. При изменение на цената на договора във връзка с гореописаното, в методиката е предвидено, както прилагането на коефициент на тежест на строителните материали в себестойността на различните видове строежи, така и прилагане на индекс на цени на производител на вътрешния пазар на строителни материали за съответното тримесечие, в което са приети извършените строителни дейности.

С оглед на това, че бенефициенти възложители по реда на Закона за обществените поръчки, одобрени за подпомагане по ПРСР, са за дейности основно свързани със строителство (строителство, ремонт и реконструкция) на публична инфраструктура в селските райони на страната. Одобрението на заявени разходи и сключването на административни договори с кандидати, с подготвени проектни предложения преди настъпването на инфлацията и изпълнението на дейностите по тях в периода на прогресираща инфлация, поставя под голям риск или в невъзможност изпълнението на одобрените дейности свързани със строителство, ремонт или реконструкция на публична инфраструктура.

В тази връзка, е предвидено по ПРСР да бъдат взети мерки за преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на строителна продукция, засегнала най-съществено инвестиции свързани със строителни дейности, чрез индексация на вече одобрени разходи по проектни предложения засегнати от инфлацията.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Част от ПРСР в която се прави предложение за промяна** | **Настоящ текст на подраздел 8.1 в ПРСР** | **Предложение за нов/прецизиран текст в подраздел 8.1 от ПРСР** |
|  | **Подраздел - 8.1. „Описание на общите условия, прилагани за повече от една мярка, включително и, когато е приложимо, определение на селски район, основни параметри, кръстосано съответствие, предназначение на финансовите инструменти, предназначение на авансите и общи разпоредби за инвестиции, включително разпоредбите на членове 45 и 46 от Регламент (ЕС) № 1305/2013“** | | |
|  | **8.1. Описание на общите условия, прилагани за повече от една мярка, включително и, когато е приложимо, определение на селски район, основни параметри, кръстосано съответствие, предназначение на финансовите инструменти, предназначение на авансите и общи разпоредби за инвестиции, включително разпоредбите на членове 45 и 46 от Регламент (ЕС) № 1305/2013** | **Правила за допустимост на проекти за инвестиционна подкрепа**  Капацитетът на инсталациите в проекти за производства на енергия от ВЕИ, които са обект на подпомагане не трябва да надвишават мощност от 1 мегават. | **Прецизиране на текста**  **Правила за допустимост на проекти за инвестиционна подкрепа**  Капацитетът на инсталациите в проекти **по мярка 4 „Инвестиции в материални активи“ и мярка 6 „Развитие на стопанства и предприятия“** за производства на енергия от ВЕИ, които са обект на подпомагане не трябва да надвишават мощност от 1 мегават. |
|  | **8.1. Описание на общите условия, прилагани за повече от една мярка, включително и, когато е приложимо, определение на селски район, основни параметри, кръстосано съответствие, предназначение на финансовите инструменти, предназначение на авансите и общи разпоредби за инвестиции, включително разпоредбите на членове 45 и 46 от Регламент (ЕС) № 1305/2013** | **Правила за допустимост на проекти за инвестиционна подкрепа**  Крайният срок за изпълнение на проекти по инвестиционните мерки е не по-късно от 1 октомври 2023 г., освен ако не е предвидено друго в насоките за кандидатстване по конкретната процедура или в европейското законодателство. | **Прецизиране на текста**  **Правила за допустимост на проекти за инвестиционна подкрепа**  Крайният срок за изпълнение на проекти по инвестиционните мерки е не по-късно от 1 октомври ~~2023~~ **2025** г., освен ако не е предвидено друго в насоките за кандидатстване по конкретната процедура или в европейското законодателство. |
| 1 | **8.1. Описание на общите условия, прилагани за повече от една мярка, включително и, когато е приложимо, определение на селски район, основни параметри, кръстосано съответствие, предназначение на финансовите инструменти, предназначение на авансите и общи разпоредби за инвестиции, включително разпоредбите на членове 45 и 46 от Регламент (ЕС) № 1305/2013** | **Лостов ефект на заемния продукт**  Лостовият  ефект, който ще се постигне е съобразен с очакваните нива на лостов ефект, идентифицирани в предварителната оценка за изпълнение на ФИ по ПРСР 2014-2020. Стойностите на ефекта на лоста са изчислени, съобразно механизма посочен в Насоките на ЕК (EGESIF\_16\_0008-02 19/03/2019) по чл.46 за отчитането на финансовите инструменти и във връзка с чл.37 (2), б. „в“, лостов ефект. В тази  връзка следва да се има предвид, че представените стойности на ефект на лоста и средства, които ще бъдат предоставени на крайни получатели са индикативни и могат да претърпят промени в зависимост от размера на средствата разходвани за такси и разходи за управление. Всички изчисления на очакваните нива на лостовия ефект са извършени на базата на методологията, посочена в Насоките на ЕК, вземайки предвид общият размер на очакваното финансиране на допустими КП под формата на заеми, мобилизирани от финансовия инструмент.  Мерки от ПРСР, чрез които финансовият инструмент ще предоставя подпомагане:   * Подмярка 4.1. „Инвестиции в земеделски стопанства“ * Подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на земеделски продукти“ * Подмярка 6.4 „ Инвестиции в създаване и развитие на неземеделски дейности“ * Тематична подпрограма чрез подмярка 4.1.2, подмярка 4.2.2 и подмярка 6.4.2   Подмярка 19.2. Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие, за проекти, получили безвъзмездна помощ, които отговарят на целите на гореизброените инвестиционни мерки. | **Добавя се нов текст**  **Лостов ефект на заемния продукт**  Лостовият  ефект, който ще се постигне е съобразен с очакваните нива на лостов ефект, идентифицирани в предварителната оценка за изпълнение на ФИ по ПРСР 2014-2020. Стойностите на ефекта на лоста са изчислени, съобразно механизма посочен в Насоките на ЕК (EGESIF\_16\_0008-02 19/03/2019) по чл.46 за отчитането на финансовите инструменти и във връзка с чл.37 (2), б. „в“, лостов ефект. В тази  връзка следва да се има предвид, че представените стойности на ефект на лоста и средства, които ще бъдат предоставени на крайни получатели са индикативни и могат да претърпят промени в зависимост от размера на средствата разходвани за такси и разходи за управление. Всички изчисления на очакваните нива на лостовия ефект са извършени на базата на методологията, посочена в Насоките на ЕК, вземайки предвид общият размер на очакваното финансиране на допустими КП под формата на заеми, мобилизирани от финансовия инструмент.  Мерки от ПРСР, чрез които финансовият инструмент ще предоставя подпомагане:   * Подмярка 4.1. „Инвестиции в земеделски стопанства“ * Подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на земеделски продукти“ * Подмярка 6.4 „Инвестиции в създаване и развитие на неземеделски дейности“ * Тематична подпрограма чрез подмярка 4.1.2, подмярка 4.2.2 и подмярка 6.4.2   Подмярка 19.2. Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие, за проекти, получили безвъзмездна помощ, които отговарят на целите на гореизброените инвестиционни мерки.  **Индексация на разходите по вече изпълнени и/или предстоящи за изпълнение дейности, за които няма настъпило окончателно плащане от страна на ДФ „Земеделие“**  **От началото на 2021 г. се намираме в ситуация на прогресираща инфлация в цените на производител в целия промишлен комплекс. Към 31.12.2021 г. общият индекс на цените на производител в промишлеността (Евростат код B\_TO\_E36) бележи ръст от 33.7 пункта спрямо стойностите към 31.12.2020 г. (от 109.4 на 143.1), което свидетелства за инфлация от 30.78 %. В средногодишен план инфлацията в промишлеността през 2021 г. спрямо 2020 г. е 16.36 %.**  **Прогресиращата промишлена инфлация през 2021 г. е в световен мащаб, и е обусловено от резкия дисбаланс между търсене и предлагане на основни промишлени суровини и стоки (метали, дървесина, петрол и рафинирани нефтопродукти, природен газ и енергийни суровини) в периода на възстановяване на световната икономика от последствията на глобалната пандемия от COVID-SARS-2. В началото на 2022 г. инфлационните процеси се катализират и вследствие на нарушените канали за доставки във връзка с военния конфликт между Руската федерация и Украйна. Гореописаните процеси доведоха и до рязък скок в цените на редица основни строителни продукти.**  **Показателите на индекса на цени на производител на вътрешния пазар на строителни материали демонстрират, че в периода 2020 – 2021 г. годишната инфлация в производствените цени на строителните продукти варира в границата между 1 % и 2 %. Считано от началото на 2021 г. се наблюдава рязко възходящ инфлационен процес, особено отчетлив през второто полугодие, като към края на годината изменението на показателя е с 20.1 пункта спрямо края на предходната година, свидетелстващо за инфлация от 20.15 %. В средногодишен план инфлацията в цените на строителните материали на вътрешния пазар през 2021 г. спрямо 2020 г. е 11.65 %.**  **Гореописаните обстоятелства наложиха предприемането на методически и регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на строителната продукция, доставки и услуги с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените строително-монтажни работи.**  **ПРСР предвижда да анализира подкрепата на инфлационния риск чрез обективна и справедлива индексация на стойността на изпълнени и предстоящи за изпълнение дейности, чрез преценка на нуждата от индексиране на ниво бенефициент, чрез използване на методика за индексиране на разходите, за които се предоставя подпомагане по ПРСР.**  **За определяне на максимален процент на индексация за проекти с вече одобрени за подпомагане разходи по ПРСР ще бъде извършвана съпоставка по отношение на наличните остатъчни средства от прилаганите мерки и подмерки по ПРСР за периода 2014-2020, спрямо общия размер на ангажирания бюджет по сключени договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, по които не са разплатени средства от страна на Разплащателна агенция.**  **С определянето и прилагане на максимален процент за индексация, ще бъде осигурена равнопоставеност за всички бенефициенти в затруднено положение по отношение изпълнението на одобрените за подпомагане дейности.**  **Чрез използването на утвърдена методика за индексиране на разходите, ще се гарантира индивидуално изчислен за всеки проект процент на индексация, съобразно вида на одобрените разходи, периодът на тяхното извършване и др. показатели.** |