|  |  |
| --- | --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** | |
| **Институция:**  **Министерство на земеделието**  **Държавен фонд „Земеделие“** | **Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 215 на Министерския съвет от 2018 г. за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване |
|  |  |
| **Лица за контакт:** | **Телефон и електронна поща:** |
| Атанас Атанасов – вр. и. д. директор на дирекция “ Оторизация на плащанията по прилагане на мерки за развитие на селските райони“, ДФ „Земеделие“ | телефон за връзка: 02 81 87 729  електронна поща: [Atanas\_Atanassov@dfz.bg](mailto:Atanas_Atanassov@dfz.bg) |
| Ваня Славянова – началник на отдел „Методология и мониторинг”, дирекция „Оторизация на плащанията по прилагане на мерки за развитие на селските райони”, ДФ „Земеделие“ | телефон за връзка: 02 81 87 305  електронна поща: [vanya\_slavyanova@dfz.bg](mailto:vanya_slavyanova@dfz.bg) |
| Емилия Радева – главен експерт,  отдел „Методология и мониторинг”, дирекция „Оторизация на плащанията по прилагане на мерки за развитие на селските райони”, ДФ „Земеделие“ | телефон за връзка: 02 81 87 679  електронна поща: [Emiliya\_Radeva@dfz.bg](mailto:Emiliya_Radeva@dfz.bg) |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:**  *Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.* Необходимост от удължаване на нормативно определените крайни срокове за предоставяне на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и за превеждането на одобрената безвъзмездна финансова помощ от Държавен фонд „Земеделие” в размера на ползвания заем по конкретния договор на общината. Съгласно чл. 3, ал. 5 и ал. 6 от Постановление № 215 от 2018 г. за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване, (обн., ДВ, бр. 84 от 2018 г.) общините имат право да ползват безлихвени заеми за погасяване на задълженията си по разходите за изпълнение на одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г., като заемите от централния бюджет се отпускат до 30 ноември на съответната календарна година. Съответно в срок един месец от отпускането на заема но не по-късно от 15 декември, Държавен фонд "Земеделие" превежда одобрената безвъзмездна финансова помощ в размера на ползвания заем по конкретния договор на общината по посочената от нея сметка.  От друга страна, съгласно заложеното в чл. 38, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета, е предвидено, че Комисията автоматично отменя финансовия си ангажимент по изплащане на всеки дял от бюджетното задължение за дадена програма за развитие на селските райони, който не е използван за предварително финансиране или за междинни плащания, или за който не е представена декларация за разходите, отговаряща на условията по чл. 36, параграф 3, по отношение на разходите, извършени до 31 декември от третата година след годината на бюджетното задължение.  Съгласно времевия график и периода на сключване на договорите за безвъзмездна финансова помощ с бенефициери общини, се очаква именно в края на настоящата година голяма част от тях да приключат и отчетат дейностите по одобрените проекти по ПРСР 2014 – 2020. Предвид нормативно заложеното времево ограничение до 31 декември от третата година след годината на бюджетното задължение за разходване на средствата по Програма за развитие на селските райони за програмен период 2014 г. – 2020 г., с предложеното изменение ще се осигури:• възможност за всички общини, отчели документите си пред ДФ „Земеделие“ да се ползват от средствата по безлихвен заем за погасяване на задълженията си по изпълнение на дейности по одобрени проекти за финансово подпомагане по Програмата за развитие на селските райони, в рамките на календарната година;• необходимото допълнително време на административните структури на Разплащателна агенция да обработят всички постъпили заявки за плащане, предвид че това е третата година след годината на бюджетното задължение за голяма част от сключените договори по Програмата за развитие на селските райони, което ще способства да бъде избегната автоматичната отмяна на финансов ангажимент от страна на Европейската комисия. *1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа, нито чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като сроковете са определени с ПМС № 215 от 2018 г.  *1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*  Постановление № 215 от 2018 г. за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване не е съобразено с времевото ограничение до 31 декември от третата година след годината на бюджетното задължение за разходване на средствата по Програма за развитие на селските райони за програмен период 2014 г. – 2020 г.  *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*  Не се налагат действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.  *1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт. | |
| **2**. **Цели:**  **Цел 1.** Ще бъде намален рискът от неусвояване на ресурса по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и от нарушаване изпълнението на бюджета на ДФ „Земеделие”.  **Цел 2**. Ще се предостави възможност за всички общини, отчели документите си пред ДФ „Земеделие“ да се ползват от средствата по безлихвен заем за погасяване на задълженията си по изпълнение на дейности по одобрени проекти за финансово подпомагане по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г., в рамките на календарната година. | |
| **3. Заинтересовани страни:**  Министерство на земеделието  Държавен фонд „Земеделие“  Общини 232 броя, които са бенефициенти по ПРСР 2014 – 2020 г.  **Косвено заинтересовани страни:**  Няма*.*  *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* | |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** | |
| **Вариант 1** „Без действие“:  **Описание:** Вариантът „Без действие“ се характеризира с непредприемането на изменение на ПМС № 215 на МС, което води до риск от неусвояване на ресурса по Програмата за развитие на селските райони и от нарушаване изпълнението на бюджета на ДФ „Земеделие”.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Няма идентифицирани положителни въздействия по отношение на всяка от заинтересованите страни/групи заинтересовани страни при този вариант.  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Няма да бъде предоставена възможност за всички общини, отчели документите си пред ДФ „Земеделие“ да се ползват от средствата по безлихвен заем за погасяване на задълженията си по изпълнение на дейности по одобрени проекти за финансово подпомагане по Програмата за развитие на селските райони, в рамките на календарната година..  **Специфични въздействия:**  Не са идентифицирани.  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Не са идентифицирани въздействие върху малки и средни предприятия  **Административна тежест:**  Няма идентифицирана административна тежест. **Вариант 2** „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 215 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване.“. **Описание:** С приемането на промените вПостановление № 215 на Министерския съвет от 5 октомври 2018г. ще се избегне загубата на средства по ПРСР 2014-2020 г. и нарушаване изпълнението на бюджета на ДФ „Земеделие”. Освен това ще се предостави възможност за всички общини, отчели документите си пред ДФ „Земеделие“ да се ползват от средствата по безлихвен заем за погасяване на задълженията си по изпълнение на дейности по одобрени проекти за финансово подпомагане по Програмата за развитие на селските райони, в рамките на календарната година.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Ще се гарантира, че няма да има загуба на средства от бюджета на ПРСР 2014-2020 г. **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на всяка от заинтересованите страни/групи заинтересовани страни при този вариант.  **Специфични въздействия:**  Не са идентифицирани.  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Не са идентифицирани въздействие върху малки и средни предприятия.  **Административна тежест:**  Няма идентифицирана административна тежест. | |
| **5. Сравняване на вариантите:**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант 1**  **„Без действие“** | **Вариант 2** | | ***Ефективност*** | Цел 1: | Ниска | Висока | | Цел 2: | Ниска | Висока | | ***Ефикасност*** | Цел 1: | Ниска | Висока | | Цел 2: | Ниска | Висока | | ***Съгласуваност*** | Цел 1: | Ниска | Висока | | Цел 2: | Ниска | Висока | | |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**  **Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 215 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г.** | |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):** | |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**      *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*  *1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен,* регистрационен*; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*  Не се създава нов регулаторен режим.  *1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*  *1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  Проектът на Постановление не се налага да бъде нотифициран.  *1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*  Не се изменят регулаторни режими или административни услуги. | |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?** | |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?** | |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**  Не са идентифицирани. | |
| **7. Консултации:**  Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 215 на Министерския съвет от 2018 г. ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерство на земеделието и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. | |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?** | |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?** | |
| **10. Приложения:**  Няма | |
| **11. Информационни източници:**  Няма | |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**  **Име и длъжност: Атанас Атанасов**  **Вр. и. д. Директор на дирекция „Оторизация на плащанията по прилагане на мерки за развитие на селските райони“, Държавен фонд „Земеделие“**  **Дата: 15.11.2022 г.**  ……………………  Атанас Атанасов, директор дирекция „ОППМРСР“ | |