|  |
| --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** |
| **Институция:****Министерство на земеделието****Държавен фонд „Земеделие“** | **Нормативен акт:**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавен фонд „Земеделие“, приет с Постановление № 151 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 55 от 2012 г.) |
|  |  |
| **Лица за контакт:**   | **Телефон и електронна поща:** |
| Иван Боянов – директор на дирекция „Правна“, ДФЗ | телефон за връзка: 02 8187 660електронна поща: ivan\_boianov@dfz.bg  |
| Вержиния Ничева – старши юрисконсулт в дирекция „Правна“, ДФЗ | телефон за връзка: 02 8187 713електронна поща: Verzhinya\_Nicheva@dfz.bg |
| Габриел Бъчваров – юрисконсултв дирекция „Правна“, ДФЗ | телефон за връзка: 02 8187 453електронна поща: Gabriel\_Bachvarov@dfz.bg |
| Ива Зарева – главен юрисконсулт в дирекция „Правна“, ДФЗ | телефон за връзка: 02 8187 370електронна поща: iva\_zareva@dfz.bg  |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:** **Необходимост от оптимизиране на организационната структура на Държавен фонд „Земеделие“.*** 1. *Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

Необходимостта от изменение и допълнение на Устройствения правилник e обусловена от измененията на правото на ЕС в областта на Общата селскостопанска политика на Европейския съюз, в частност от приемането на Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013(ОВ, L 435, 6.12.2021); Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013 (ОВ, L 435, 6.12.2021) и Регламент (ЕС) 2021/2117 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетиране и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти и (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза (ОВ, L 435, 6.12.2021), и съответно от новите положения в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.Предлаганите промени в Устройствения правилник на Държавен фонд „Земеделие“ са преди всичко в посока преодоляване на някои съществуващи несъвършенства в организационната структура и нейното оптимизиране посредством създаване на две нови дирекции – „Мониторинг, докладване и оценка“, и „Специализирани проверки и последващ контрол“, както и преструктуриране на звеното „Интегрирана система за администриране и контрол“ в дирекция, в която да се влее досегашната дирекция „Информационни технологии“, като двете се обединяват в дирекция „Интегрирани информационни системи“Целта на това преструктуриране е да преодолее вътрешноорганизационни слабости и да изпълни нормативни изисквания (като въвеждането на системата за „Мониторинг, докладване и оценка“). Преструктурирането ще повиши ефективността и ефикасността на вътрешните процеси и дейности, свързани с реализирането на текущите програми и мерки и ще приведе Държавен фонд „Земеделие“ в организационна готовност да посрещне предизвикателствата, свързани с измененията на законодателството в областта на Общата селскостопанска политика на Европейския съюз и новите положения в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.Обезпечаването на необходимия за посоченото преструктуриране административен капацитет Държавен фонд „Земеделие“ ще бъде осъществено чрез вътрешно оптимизиране на щата (като закриването на дирекция „Противодействие на измамите“) и чрез увеличаване на числеността на персонала (основно във връзка със създаването на новата дирекция „Мониторинг, докладване и оценка“ и възлагането на повече функции на дирекция „Интегрирани информационни системи“).*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа и/или чрез вменяване на правомощия, които по устройствен правилник са предоставени на друга дирекция.*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*Устройствения правилник е действащата нормативна рамка и за да се решат проблемите се налагат изменения.*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*Необходимост от създаването в България на система за мониторинг на площ на основание чл. 70 от Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013 (ОВ, L 435, 6.12.2021) (Регламент (ЕС) 2021/2116).*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката. |
| **2**. **Цели:****Цел 1.** Постигане на по-ефективна и по-ефикасна организация на работа на Държавен фонд „Земеделие“ и увеличаване на потенциала за усвояване на бюджета по прилаганите схеми и мерки по линия на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони“ (ЕЗФРСР), Европейския фонд за гарантиране в земеделието“ (ЕФГЗ).**Цел 2**. Привеждането на структурата и администрацията на Държавен фонд „Земеделие“ в съответствие с измененията на правото на ЕС в областта на Общата селскостопанска политика на Европейския съюз и новите положения в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г. |
| **3. Заинтересовани страни:** Министерство на земеделиетоЦентрално управление на Държавен фонд „Земеделие“ Изпълнителна агенция по горитеРегионални дирекции по горите**Косвено заинтересовани страни:**Юридически и физически лица, юридически лица с нестопанска цел и общини, настоящи и бъдещи бенефициенти на мерките по Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г. и Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г.*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** |
| **Вариант 1** „Без действие“:**Описание:**При този вариант Държавен фонд „Земеделие“ като цяло ще продължи да извършва дейностите по подпомагане на бенефициери с наличния административен капацитет и в рамките на съществуващата организационна структура, което не би осигурило подходящите механизми за привеждане на организацията на работа в пълно съответствие с изменената ситуация. Също така, ако новата дирекция „Мониторинг, докладване и оценка“ не бъде своевременно създадена, ще възникнат сериозни затруднения с използването на система за мониторинг на площта от 01 януари 2023 г., съгласно изискването на чл. 70 от Регламент (ЕС) 2021/2116. Поддържането на Дирекция „Противодействие на измамите“ би било нецелесъобразно, предвид вече установената различна организация на дейностите по докладване на нередности.**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Няма идентифицирани положителни въздействия.**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Съществува вероятност да не бъде усвоен бюджета по схеми и мерки по линия на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони“ (ЕЗФРСР), Европейския фонд за гарантиране в земеделието“ (ЕФГЗ) от Държавен фонд „Земеделие“. Може да се забави началото на новия програмен период, в случай, че Република България се забави с въвеждането на системата за мониторинг на площ, която следва да е създадена, за да започне да функционира във всички държави членки от 01 януари 2023 г.**Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:**Няма въздействие върху малки и средни предприятия**Административна тежест:**Няма идентифицирана административна тежест. **Вариант 2** „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавен фонд „Земеделие“.Като цяло, предвиденотооптимизиране на организационната структураи свързаното с него укрепване на административния капацитет ще допринесат за установяването на по-ефективна и по-ефикасна организация на работата на Държавен фонд „Земеделие“, за увеличаване на потенциала за усвояване на бюджета по прилаганите на текущите схеми и мерки по линия на Европейските фондове, както и за привеждането на структурата и администрацията на Държавен фонд „Земеделие“ в съответствие с измененията на законодателството в областта на Общата селскостопанска политика на Европейския съюз и новите положения в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г. В частност, създаването на дирекция „Мониторинг, докладване и оценка“ ще осигури условия за изпълнение изискването на чл. 70 от Регламент (ЕС) 2021/2116. Второто ново структурно звено – дирекция „Специализирани проверки и последващ контрол“ ще отговаря за превенцията на всякакви действия или бездействия, които са несъвместими с принципите за законност, обективност и безпристрастност, и в частност – за анализ на риска и идентифициране на слаби места в процесите, с фокус върху последващия контрол. Щата на звено „Инспекторат“ се увеличава в изпълнение изискванията на чл.6, ал.3, т.5 от Наредба за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи. Ключовото звено „ИСАК“ („Интегрирана система за администриране и контрол“), ще се преструктурира в дирекция, в която ще се влее и досегашната дирекция „Информационни технологии“, като при обединяването им ще се формира дирекция „Интегрирани информационни системи“. По този начин ще се постигне интеграция на ИСАК с останалите вътрешни информационни системи на Държавен фонд „Земеделие“, както и с външни информационни системи, които Държавен фонд „Земеделие“ ползва и/или в които участва. По-плътната интеграции ще повиши сигурността и надеждността на цялостната архитектура от приложни софтуерни програми и основна ИТ инфраструктура. По този начин ще се осигури и съответната техническа възможност за по-бързо и ефективно въвеждане на нови аналитични функционалности, генериране на пълни, непротиворечиви и актуални периодични и ad hoc отчети, справки и доклади за финансовите, статистическите и други аспекти от дейностите на Държавен фонд „Земеделие“, както и за лесното извличане на друга необходима информация по различни зададени критерии и филтри. **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Подобряване на процеса на разглеждане на заявления и оторизиране на финансова помощ по текущите програми и мерки, по-високо усвояване на бюджета на европейските земеделски фондове, своевременно осигуряване ефективна и ефикасна организация за работа по предстоящите интервенции съгласно Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г.**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани отрицателни въздействия.**Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:**Няма въздействие върху малки и средни предприятия. **Административна тежест:**Няма идентифицирана административна тежест. |
| **5. Сравняване на вариантите:****Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант 1****„Без действие“** | **Вариант 2** |
| ***Ефективност*** | Цел 1:  | Ниска | Висока  |
| Цел 2:  | Ниска  | Висока  |
| ***Ефикасност*** | Цел 1:  | Ниска | Висока  |
| Цел 2: | Ниска | Висока  |
| ***Съгласуваност*** | Цел 1:  | Ниска  | Висока  |
| Цел 2:  | Ниска | Висока  |

 |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:****Вариант 2** „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавен фонд „Земеделие“. |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):** |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.**1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен,* регистрационен*; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*Не се създава нов регулаторен режим.*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.**1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*Проектът на Постановление не се налага да бъде нотифициран.*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*Не се изменят регулаторни режими или административни услуги. |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?** |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?** |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**Не са идентифицирани. |
| **7. Консултации:**Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавен фонд „Земеделие“ ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерство на земеделието и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?** |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?** |
| **10. Приложения:**Няма  |
| **11. Информационни източници:**Няма |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:****Име и длъжност: Иван Боянов** **Директор на дирекция: Правна, Държавен фонд „Земеделие“** **Дата: 15.09.2022 г.** |