**ДО**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

от д-р Иван Иванов – министър на земеделието

**Относно:** Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за приемане на Наредба за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека.

**Причини, които налагат приемането на акта**

В „Държавен вестник“ бр. 52 от 2020 г. e обнародван нов Закон за храните. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Съгласно § 8, ал. 1 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за храните, подзаконовите нормативни актове по прилагането му се приемат, съответно издават, в 6-месечен срок от влизането на закона в сила, а съгласно ал. 3, до приемането, съответно издаването на актовете по ал. 1 се прилагат подзаконовите нормативни актове по прилагането на отменения Закон за храните, доколкото не противоречат на този закон.

С проекта на наредба се определят изискванията относно състава, характеристиките и наименованията на пчелния мед, предназначен за консумация от човека, както и информацията, свързана с етикетирането на продуктите при предлагането им на пазара в страната.

Нормативните изисквания към пчелния мед, предназначен за консумация от човека, са регламентирани в националната нормативна уредба и европейското право със самостоятелни нормативни актове, поради техния специфичен характер. В тази връзка е необходимо с постановление на Министерския съвет да бъде приета нова наредба, на основание чл. 5 от действащия Закон за храните, за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека.

Действащата Наредба за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека, приета с Постановление № 196 на Министерския съвет от 2002 г. (обн., ДВ, бр. 85 от 2002 г. изм. и доп., бр. 39 от 2015 г.) е издадена на основание чл. 4 от отменения Закон за храните и е с отпаднало правно основание, поради което с проекта се предлага нейната изрична отмяна.

Наредбата за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека се приема на основание чл. 5 от Закона за храните.

**Цели**

С проекта се цели гарантиране на висока степен на защита на здравето и правата на потребителите чрез определяне на изискванията към състава, характеристиките и наименованията на пчелния мед, предназначен за консумация от човека, както и информацията, свързана с етикетирането на продуктите при предлагането им на пазара в страната, улесняване на свободното движение на пчелния мед, предназначен за консумация от човека и осигуряване на лесен достъп до висококачествени продукти, както и ограничаване на възможностите за системни нарушения и повишаване на ефективността на извършвания контрол.

Наименованието „пчелен мед“ се използва за сладък продукт, получен от медоносни пчели *(Apis mellifera)* от нектара на растенията или от секрети на живите части на растенията, или от екскретите на смучещите насекоми по растенията, които пчелите събират, трансформират чрез комбиниране със специфични вещества от организма си, отлагат, дехидратират, складират и съхраняват в пчелни килийки до съзряване.

Пчелният мед, който се пуска на пазара или се влага в продукти, предназначени за човешка консумация, трябва да отговаря на изискванията към състава и характеристиките, посочени в наредбата.

Когато пчелният мед се пуска на пазара или се влага в продукти, предназначени за консумация от човека, не се допуска добавянето на хранителни съставки, хранителни добавки или добавянето на друго освен пчелен мед. Пчелният мед не съдържа несвойствени за състава му органични и неорганични примеси, няма чужд вкус или мирис, признаци на начална ферментация, изкуствено предизвикани промени в киселинността или е бил нагряван по начин, който води до разрушаване или значително деактивиране на естествените му ензими. Поленът и съставките, характерни за пчелния мед, с изключение на филтрирания пчелен мед, не се отстраняват, освен когато това не може да се избегне при пречистване на меда от чужди органични или неорганични примеси. Поленът, в качеството си на естествен съставен елемент, характерен за меда, не се счита за съставка - по смисъла на чл. 2, параграф 2, буква „е“ от Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година за предоставянето на информация за храните на потребителите, за изменение на регламенти (ЕО) № 1924/2006 и (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/250/ЕИО на Комисията, Директива 90/496/ЕИО на Съвета, Директива 1999/10/ЕО на Комисията, Директива 2000/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/67/ЕО и 2008/5/ЕО на Комисията и на Регламент (ЕО) № 608/2004 на Комисията (OB, L 304/18 от 22 ноември 2011 г.) (Регламент (ЕС) № 1169/2011) - на продуктите, посочени в приложението към чл. 9.

Въведените с наредбата наименования на пчелният мед са в зависимост от произхода на меда и в зависимост от начина на производство и/или представяне. Те може да съдържат информация относно цветния или растителния произход, ако медът е получен изцяло или предимно от означения източник и притежава органолептични, физико-химични и микроскопски характеристики на съответния източник. Също така и информация по отношение на регионалния, териториалния или географския произход, ако продуктът произхожда изцяло от посочения район, както и за специфични качества на продуктите.

При етикетирането на пчелен мед се спазват изискванията на Регламент (ЕС) № 1169/2011 и на Наредбата за предоставянето на информация на потребителите за храните, приета с Постановление № 97 на Министерския съвет от 2021 г. (обн., ДВ, бр. 25 от 2021 г.), както и заложените в наредбата специфични изисквания с които се транспонират съответните специални разпоредби на Директива 2001/110/ЕО на Съвета от 20 декември 2001 г. относно меда (специално българско издание, глава 13, том 33) относно етикетирането на пчелния мед.

На етикета се посочва още и страната или страните на произход, където е бил добит меда.

С проекта се запазва транспонирането в националното законодателство на Директива 2001/110/ЕО и Директива 2014/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за изменение на Директива 2001/110/ЕО на Съвета относно меда (OB, L 164/1, 03.06. 2014 г.).

Проектът е съобразен с настъпилите промени в правото на Европейския съюз, както и в националното законодателство, и по-специално Закона за храните и Закона за управление на агрохранителната верига.

Предвижда се постановлението да влезе в сила в 14-дневен срок от деня на обнародването му в „Държавен вестник“, тъй като е необходим срок за запознаване и адаптиране на бизнес операторите и контролния орган към изискванията на наредбата.

**Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета на Министерството на земеделието.

Проектът на акт не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение, в това число ключовите индикатори.

**Очаквани резултати от прилагането на акта**

Опазване на общественото здраве чрез гарантиране на безопасността на храните и осигуряване на висока степен на защита на здравето и правата на потребителите на територията на Република България чрез регламентиране на състава, наименованията, характеристиките както и информацията, свързана с пчелния мед, предназначен за консумация от човека, която се отбелязва върху опаковката на продуктите.

С приемането на наредбата ще се подобрят възможностите за контрол върху безопасността и качеството на предлаганите на пазара продукти. При ефективното ù прилагане може да се очаква по-надежден контрол и увеличаване на дела на качествените и безопасни продукти, предлагани на пазара. Това от своя страна ще окаже положително влияние върху опазването на общественото здраве.

Определянето на ясни изисквания към състава и наименованията, както и информацията, отбелязвана върху етикета на разглежданите продукти, ще гарантира тяхното свободно придвижване от една част на Съюза към друга по същия начин, по който това става в границите на отделните държави, в съответствие с чл. 114 от Договора за функциониране на Европейския съюз, който предвижда приемането на мерки за сближаване на законовите, подзаконовите или административните разпоредби на държавите членки, които имат за цел създаването или функционирането на вътрешния пазар.

Улесняването на свободното движение на пчелен мед в рамките на ЕС, както и осигуряването на лесен достъп до висококачествени продукти е ключов елемент при създаването на отворен вътрешен пазар. Единният европейски пазар помага на предприятията в ЕС да изградят стабилна платформа в открита, разнообразна и конкурентна среда. Това ще способства за увеличаване на производството и предлагането на безопасни храни и за обезпечаване на високо ниво на защита на потребителите, както и ще доведе до по-устойчиво производство и потребление.

Постигане на съответствие на подзаконовата нормативна уредба с настъпилите промени в пряко приложимото право на Европейския съюз, както и в националното законодателство - Закона за храните и Закона за управление на агрохранителната верига.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

С проекта на наредба се въвеждат изискванията на Директива 2001/110/ЕО на Съвета от 20 декември 2001 г. относно меда и Директива 2014/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за изменение на Директива 2001/110/ЕО на Съвета относно меда. Приложена е таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

**Информация за проведените обществени консултации**

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектите на постановление, наредба и доклад (мотиви), както и частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В изпълнение на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за отразяване на постъпилите предложения и становища от проведената обществена консултация, заедно с обосновка за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието и на Портала за обществени консултации.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени. Приложена е справка за отразяване на постъпилите становища.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 5 от Закона за храните и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерският съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление.

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение:** | 1. Проект на Постановление на Министерския съвет; 2. Проект на Наредба за изискванията към пчелния мед, предназначен за консумация от човека; 3. Частична предварителна оценка на въздействието; 4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията” в Министерския съвет; 5. Финансова обосновка; 6. Таблица на съответствието с правото на Европейския съюз; 7. Справка за отразяване на становищата, постъпили по реда на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация; 8. Постъпили становища по реда на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация; 9. Становище на Работна група 1 „Свободно движение на стоки”; 10. Становища на Работна група 7 „Земеделие” – 2 бр.; 11. Справка за отразяване на предложенията и становищата, постъпили от проведената обществена консултация; 12. Предложения и становища, постъпили от проведената обществена консултация; 13. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване. |

**Д-Р ИВАН ИВАНОВ**

*Министър*