|  |  |
| --- | --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** | |
| **Институция:**  **Министерство на земеделието** | **Нормативен акт:**  Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието |
|  |  |
| **Лица за контакт:** | **Телефон и електронна поща:** |
| Десислава Петрова – директор на дирекция „Правни дейности и законодателство на Европейския съюз“ | телефон за връзка: 02 985 11 236  ел. поща: [DEPetrova@mzh.government.bg](mailto:DEPetrova@mzh.government.bg) |
| Диана Филева – главен юрисконсулт в дирекция „Правни дейности и законодателство на Европейския съюз“ | телефон за връзка: 02 985 11 115  ел. поща: [dfileva@mzh.government.bg](mailto:dfileva@mzh.government.bg) |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:**  Предприемане на действия за изпълнение на Решението на Народното събрание от 13.12.2021 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (обн., ДВ, бр. 106 от 2021 г., изм., бр. 110 от 2021 г.) и Решение № 892 на Министерския съвет от 30.12.2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт. Съгласно т. 1.1. от същото, Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове“ преминава към Министерство на финансите, а съгласно т. 1.2. от него, Българската агенция по безопасност на храните и Изпълнителната агенция по горите преминават към Министерския съвет. Това налага преструктуриране на дирекции на Министерство на земеделието и съответните промени в осъществяваните от тях функции. Предвижда се намаляване на числеността на министерството с 15 %.  *1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*  Народното събрание прие Решение за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (обн., ДВ, бр. 106 от 2021 г.; изм., бр. 110 от 2021 г.). Съгласно т. 3 от цитираното решение Министерството на земеделието, храните и горите се преобразува в Министерство на земеделието. Министерството е администрацията, която подпомага министъра на земеделието и осъществява функциите си в съответствие с Устройствен правилник и други подзаконови нормативни актове – постановления, правилници, наредби и тарифи, приети от Министерския съвет. Навсякъде в подзаконовите нормативни актове на Министерския съвет думите „Министерство на земеделието, храните и горите“ ще се заменят с „Министерство на земеделието“, „министъра на земеделието, храните и горите“ ще се заменят с „министъра на земеделието“. С оглед предвидените структурни промени и намаляване на числеността на министерството с 15 % се предвижда обединяване на дирекции.  Дирекция „Сигурност“ и дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ преминават на пряко подчинение на министъра на земеделието с оглед усложнената международната обстановка и кризисната ситуация в много стопански сектори в страната.  Дирекция „Административно обслужване“ и дирекция „Информационно и комуникационно обслужване“ се обединяват в дирекция „Административно, информационно и комуникационно обслужване“, тъй като осигуряват документалното и техническото обслужване на администрацията на министерството по отношение на документооборота и информационните системи за електронно управление.  Дирекция „Финанси и управление на собствеността“ и дирекция „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации“ се преобразуват в дирекция „Финансово управление“ и дирекция „Управление на собствеността“.  Дирекция „Директни плащания“ и дирекция „Пазарни мерки и организации на производители“ се обединяват в дирекция „Директни плащания и секторни политики“, която ще подпомага министъра на земеделието при провеждане на националната политика по прилагане на Общата селскостопанска политика на ЕС в областта на директните плащания и секторните политики и ще управлява изпълнението на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 – 2027 г. по отношение на директните плащания и секторните политики.  Дирекции „Поземлени отношения и комасация“ и „Идентификация на земеделските парцели“ се обединяват в дирекция „Поземлени отношения, комасация и идентификация на земеделските парцели“. Новата дирекция ще осъществява функции, свързани с поземлените отношения и комасацията, стопанисването и управлението на земите от държавния поземлен фонд, опазването на земеделските земи и ще поддържа в актуално състояние Системата за идентификация на земеделските парцели и специализираните бази данни и регистри, свързани с нея, по начин, който е съобразен с целите на различните схеми и мерки по ОСП.  Дирекция „Морско дело и рибарство“ и дирекция „Обща политика в областта на рибарството“ се обединяват в дирекция „Морско дело и рибарство и обща политика в областта на рибарството“, тъй като осъществяват функции по разработване, координиране и провеждане на държавната политика в областта на рибарството, общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури. Новата дирекция ще изпълнява функциите на Управляващ орган на Програмата за морско дело и рибарство 2014 – 2020 г. и на Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г.  *1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  Проблемът не може да се реши в рамките на действащата нормативна уредба или чрез промяна в организацията на работа, тъй като функциите на министерството и правомощията на министъра са нормативно регламентирани.  *1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*  Приета е нова структура на Министерския съвет и действащите нормативни актове, (постановления, правилници, тарифи, наредби приети от Министерския съвет), които уреждат функциите на министерството и правомощията на министъра е необходимо да се актуализират.  *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*  Не се налагат действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на Европейския съюз.  *1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката. | |
| **2**. **Цели:**  **Цел 1** „Привеждане на нормативните актове, приети от Министерския съвет в съответствие с новата структура на Министерския съвет“.  **Цел 2** „Осигуряване на ефективно функциониране на администрацията на министерството и подобряване организацията на работа“. | |
| **3. Заинтересовани страни:**  Министерски съвет на Република България  Министерство на земеделието  **Косвено заинтересовани страни**  Други административни органи и администрации  Физически и юридически лица като потребители на административни услуги  *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* | |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** | |
| **Вариант 1** „**Без действие“:**  **Описание:**  Вариантът „Без действие“ се характеризира с непредприемане на никакви действия. Ще продължи да има действаща нормативна уредба, която не съответства на приетите структурни промени в изпълнителната власт.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Няма идентифицирани положителни въздействия.  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Няма да има нормативно основание за промени в наименованието и организацията на работа на администрацията.  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Няма въздействие върху малки и средни предприятия.  **Административна тежест:**  Няма идентифицирана административна тежест.  **Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието“**  Този вариант ще доведе до осигуряване на съответствие на нормативната рамка с новите структурни промени в централната администрация на изпълнителната власт. Ще бъде приет нов Устройствен правилник на Министерството на земеделието, а в други подзаконови нормативни актове – постановления, правилници, наредби и тарифи, приети от Министерския съвет, които имат отношение към функционалната компетентност на министерството и правомощията на министъра думите „Министерство на земеделието, храните и горите“ ще се заменят с „Министерство на земеделието“, „министъра на земеделието, храните и горите“ ще се заменят с „министъра на земеделието“.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  С приемането на постановлението ще се осигури изпълнение на Решението на Народното събрание от 13.12.2021 г., промяна в наименованието на министерството и длъжността на министъра и подобряване организацията на работа в администрацията на министерството.  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани отрицателни въздействия.  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Няма въздействие върху малки и средни предприятия  **Административна тежест:**  Няма идентифицирана административна тежест. | |
| **5. Сравняване на вариантите:**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант 1**  **„Без действие“** | **Вариант 2** | | ***Ефективност*** | Цел 1: | Ниска | Висока | | Цел 2: | Ниска | Висока | | ***Ефикасност*** | Цел 1: | Ниска | Висока | | Цел 2: | Ниска | Висока | | ***Съгласуваност*** | Цел 1: | Ниска | Висока | | Цел 2: | Ниска | Висока | | |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**  **Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието“** | |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):** | |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**      *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*  *1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен,* регистрационен*; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*  Не се създават нови регулаторни режими.  *1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*  *1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  Проектът на постановление не се налага да бъде нотифициран.  *1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*  Не се изменят регулаторни режими или административни услуги. | |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?** | |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)(включително по отделните проблеми)?** | |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**  Не са идентифицирани. | |
| **7. Консултации:**  Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерство на земеделието и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. | |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?** | |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?** | |
| **10. Приложения:**  Няма | |
| **11. Информационни източници:**  Няма | |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**  **Име и длъжност:** Десислава Петрова – директор на дирекция „Правни дейности и законодателство на Европейския съюз“  **Дата: 23.03.2022 г.**  **Подпис:** | |