# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

# Заместник-министър на земеделието



|  |  |
| --- | --- |
| **Д-р Иван иванов****Министър на земеделието**  | **ОДОБРЯВАМ:**  |

Относно: Заповед на основание чл. 13 от Наредба № 4 от 2015 г. за прилагане на мярка 11 „Биологично разнообразие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (Наредба № 4 от 2015 г.), (ДВ, бр. 16 от 2015)

ДОКЛАД

от

Д-р Момчил Неков

*Заместник – министър на земеделието*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Общата селскостопанска политика се прилага при споделено управление между държавите-членки и Европейския Съюз както е видно от чл. 4 и 5 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвет, наричан по – нататък „Регламент (ЕС) № 1306/2013“. Този регламент оставя на държавите членки да организират своите системи за управление на отношенията с отделните бенефициери. Следователно, държавите членки са тези, които трябва да установят процедури за обработване на заявленията, пряко информиране на земеделските стопани за решенията за плащане и извършване на тези дейности в рамките на определен срок. Тъй като такива процедури по принцип са въпрос на отношения между националната администрация и земеделския стопанин, те следва да бъдат определени в националното законодателство.

В рамките на общата селскостопанска политика държавите членки следва да приемат всички необходими законови, подзаконови и административни разпоредби и да вземат всички необходими мерки с оглед осигуряването на ефективна защита на финансовите интереси на Съюза, по-специално: а) проверяват законността и редовността на операциите, финансирани от Фондовете; б) осигуряват ефективни превантивни мерки срещу измами, особено в областите с по-висок риск, които да имат възпиращ ефект, като вземат предвид разходите и ползите, както и пропорционалността на мерките; в) предотвратяват, разкриват и отстраняват нередности и измами; г) налагат санкции, които са ефективни, възпиращи и пропорционални в съответствие с правото на Съюза, или ако такова не съществува, с националното право, и завеждат съдебни дела с тази цел, ако е необходимо; д) възстановяват неправомерните плащания с лихви и завеждат съдебни дела за целта, според случая. Държавите членки създават ефективни системи за управление и контрол, за да гарантират спазването на законодателството, уреждащо схемите за подпомагане на Съюза, целящи да се сведе до минимум рискът от нанасяне на финансови вреди на Съюза.

В тази връзка е предвидено на европейско ниво осъществяване на проверки, които включват системни административни проверки на всички заявления за подпомагане и искания за плащане, както и проверки на място. Тези проверки се осъществяват чрез Разплащателните агенции или упълномощените да действат от тяхно име органи. Съгласно чл. 75 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 плащанията се осъществяват в периода от 1 декември до 30 юни на следващата календарна година. Тези плащания не се извършват преди да са приключили проверките на условията за допустимост, които държавите членки трябва да осъществяват. Плащанията могат да бъдат в пълен размер или в съответното процентно намаление, когато са констатирани неспазвания на ангажиментите или на други задължения от страна на бенефициентите. За да се постигне реален възпиращ ефект, е необходимо да са извършени проверките и на база констатираните резултати да се установят пропорционални и ефективни мерки – съответните проценти намаления в предоставяната помощ. Към момента на подаване на заявленията за подпомагане или заявленията за плащане тази информация не е налице. Тя е резултат от контролната дейност на Разплащателна агенция, но бенефициентите са информирани какъв ангажимент доброволно се съгласяват да поемат и какви задължения да изпълняват. В чл. 63 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 e предвидено, че ако се установи, че даден бенефициер не изпълнява критериите за допустимост, ангажиментите или други задължения, свързани с условията за предоставяне на помощта или подкрепата, предвидена в секторното законодателство в областта на селското стопанство, помощта не се изплаща или се оттегля изцяло или частично.

В националното законодателство на Република България процедурите за обработване на заявления за подпомагане и заявленията за плащане са определени в наредби, издавани от министъра на земеделието, храните и горите, сега министър на земеделието, съгласно чл. 9а, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП). Министърът на земеделието, храните и горите, сега министър на земеделието, освен, че има правомощия с наредбите по чл. 9а, т. 2 от ЗПЗП да определи условията и реда за подпомагане по мярка 11 „Биологично разнообразие“, в това число и финансовите условия, има и правото по силата на чл. 2в, ал. 1 от ЗПЗП да контролира дейността на Разплащателна агенция. По подадени заявления за подпомагане и заявления за плащане по мярка 11 „Биологично земеделие“ условията и реда за извършване на проверките, както и условията за допустимост, са регламентирани в Наредба № 4 от 2015 г. Съгласно чл. 9 и чл. 41, ал. 3 и 4 от цитираната наредба във връзка с чл. 4, ал. 9 и 10 от Наредба № 5 от 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (ДВ, бр. 22 от 2009 г.) приемът на заявления за подпомагане и заявления за плащане се осъществява след заповед на министъра на земеделието, храните и горите. (Народното събрание прие Решение за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (обн., ДВ, бр. 106 от 2021 г.; изм., бр. 110 от 2021 г.). Съгласно т. 3 от цитираното решение Министерството на земеделието, храните и горите (МЗХГ) се преобразува в Министерство на земеделието (МЗм).). През 2021 г. този прием е обявен със заповед № РД 09-216/12.03.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите. След приключване на процедурата по прием следват проверките, извършвани от Разплащателна агенция, съобразно нормативните изисквания на Регламент (ЕС) №1306/2013 и националното законодателство. Както се посочи, съгласно чл. 75 от Регламент (ЕС) №1306/2013 плащанията се осъществяват в периода от 1 декември до 30 юни на следващата календарна година, като Разплащателна агенция по силата на чл. 63, параграф 1 от цитирания регламент, ако установи, че даден бенефициер не изпълнява критериите за допустимост, ангажиментите или други задължения, свързани с условията за предоставяне на помощта или подкрепата, предвидена в секторното законодателство, помощта не се изплаща или се оттегля изцяло или отчасти, съответните права за плащане не се предоставят или се отменят. В секторното законодателство, с оглед принципа на споделено управление, финансовите условия за предоставяне на подпомагане по мярка 11 „Биологично разнообразие“ са уредени в Наредба № 7 от 2015 г., глава втора „Условия за предоставяне на помощта“, раздел III „Финансови условия за подпомагане“. Там са регламентирани конкретните суми за подпомагане, при какви неизпълнения се намалява или не се предоставя финансовата помощ. Същественото тук е, че тези правила се прилагат за всяка отделна кампания. В тази връзка е и предвидена нормативно установената възможност министърът на земеделието, храните и горите, сега министър на земеделието, съгласно чл. 13 от Наредба № 4 от 2015 г., да приема т.нар. „методика“. С нея се дават указания относно приложението цитирания раздел от наредбата, които следва да се спазят от Разплащателна агенция след завършване на проверките и преди одобряване на плащанията към бенефициентите или съответно не предоставянето на финансова помощ.. По такъв начин се урежда редът за реализиране на възможностите на Разплащателната агенцията да не предостави изцяло или отчасти подпомагането, ако установи неспазване на поетите ангажименти или други задължения от бенефициентите. Такова задължение на Разплащателна агенция се вменява и по силата на чл. 35 от Делегиран регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията от 11 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол и условията за отказ или оттегляне на плащанията и административните санкции, приложими към директните плащания, подпомагането на развитието на селските райони и кръстосаното съответствие. В тази разпоредба изрично е указано, че при вземане на решение относно размера на отказ или оттегляне на подпомагането се отчита тежестта, степента, продължителността и системността на неспазването във връзка с условията за подпомагане. Условията за подпомагане са нормативно установени, известна са на бенефициентите, те доброволно приемат да ги изпълняват и се съгласяват да бъдат проверявани от компетентните органи. Тези проверки се осъществяват на първо място от Разплащателна агенция, преди извършване на плащане, сроковете на което са след края на следващата кампания. С цел изпълнение на чл. 58, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1306/2013, за да се осигури ефективна защита на финансовите интереси на Съюза, и да се предотврати последващо неизпълнение от същия бенефициер или от други, се предвижда и съответно проценто намаление на предоставяното подпомагане.

През 2021 г. е извършена промяна в Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.) и в Наредба № 4 от 2015 г., като са предвидени възможности за поемане на по – кратки ангажименти.

Дирекция „Развитие на селските райони“ съгласно т. 2 от Решение № 792 от 17 декември 2013 г. е Управляващ орган на ПРСР 2014 – 2020 г. С писмо с изх. № 10-982/04.10.2021 година е изискала информация от ДФЗ - РА относно резултатите от проверките по заявленията за кампания 2021 г. на изпълняващите ангажименти по мярка 11 „Биологично разнообразие“. Постъпила е информация с писма с рег. индекс. № 10-482/11.10.2020 г. на МЗХГ, сега МЗм, и с рег. индекс № 11-1169/05.11.2021 г. на МЗХГ, сега МЗм.

Въз основа на постъпилата информация от ДФЗ-РА е установено, че се запазват нивата на констатирани неспазвания на изисквания по управление по направленията в мярката. В тази връзка за кампания 2021 г. не се предвиждат изменения и допълнения на проценти на намаления на плащанията по мярка 11 „Биологично земеделие“.

Във връзка с изложеното,

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

Предлагам да одобрите проект на Заповед на основание чл. 13 от Наредба № 4 от 2015 г. за прилагане на мярка 11 „Биологично разнообразие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

Приложения:

1. Проект на заповед на основание чл. 13 от Наредба № 4 от 2015 г., ведно с приложена методика

2. Съобщение за обществено обсъждане.

