**ДО**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от д-р Иван Иванов – министър на земеделието**

**Относно:** Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за приемане на Наредба за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки.

**Причини, които налагат приемането на акта**

В „Държавен вестник“ бр. 52 от 2020 г. беше обнародван нов Закон за храните. Законът влезе в сила в деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Съгласно § 8, ал. 1 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за храните, подзаконовите нормативни актове по прилагането му се приемат, съответно издават, в 6-месечен срок от влизането на закона в сила, а съгласно ал. 3, до приемането, съответно издаването на актовете по ал. 1 се прилагат подзаконовите нормативни актове по прилагането на отменения Закон за храните, доколкото не противоречат на този закон.

Наредбата за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки се приема на основание чл. 5 от Закона за храните.

Към настоящия момент е в сила и се прилага Наредба № 9 от 2002 г. за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки (обн., ДВ, бр. 44 от 2002 г.), издадена от министъра на здравеопазването на основание чл. 6, ал. 2 от отменения Закон за храните. Действащата Наредба № 9 от 2002 г. за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки следва да бъде отменена от министъра на здравеопазването след приемането на настоящата наредба.

**Цели**

С проекта се цели определяне на видовете екстракционни разтворители, които могат да се използват при производството на храни и хранителни съставки, критериите за чистота на екстракционните разтворители, максимално допустимите количества на остатъци от екстракционни разтворители във или върху храни или хранителни съставки, както и информацията, свързана с разтворителите, която се отбелязва върху опаковката на продуктите и в съпровождащата ги документация.

Разпоредбите в проекта на наредба са прецизирани и са съобразени с настъпилите промени в правото на Европейския съюз, както и в националното законодателство, и по-специално Закона за храните и Закона за управление на агрохранителната верига.

Съгласно проекта, екстракционен разтворител е разтворител, който се използва за извличане на вещества при екстракционен процес по време на преработката на суровини, храни или хранителни съставки, след което се отстранява. При този процес остатъци от разтворителя или негови разпадни продукти могат да останат във или върху храните или хранителните съставки неволно по технически неизбежни причини.

В проекта на наредба са посочени екстракционните разтворители, които могат да се използват при производството на храни и хранителни съставки, като тяхната употреба не трябва да води до наличие на остатъци от тях или техни разпадни продукти в храните в количества, опасни за здравето на потребителя.

Проектът на наредба не се прилага по отношение на екстракционни разтворители, използвани при производството на добавки в храни, витамини или други добавки за храни, освен ако тези добавки и витамини са посочени в приложенията, както и екстракционни разтворители и храни, предназначени за износ за трети страни.

С проекта се транспонира акт на Европейския съюз и се цели да бъдат регламентирани определени изисквания към екстракционните разтворители, които могат да се използват при производството на храни и хранителни съставки.

В проекта са регламентирани и изискванията към етикетирането на екстракционни разтворители, които могат да се използват при производството на храни и хранителни съставки.

Предвижда се постановлението да влезе в сила в 14-дневен срок от деня на обнародването му в „Държавен вестник“, тъй като е необходим срок за запознаване и адаптиране на бизнес операторите и контролния орган към изискванията на наредбата.

**Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета на Министерството на земеделието.

Проектът на акт не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение, в това число ключовите индикатори.

**Очаквани резултати от прилагането на акта**

Гарантиране на безопасността на храните и висока степен на защита на здравето и правата на потребителите на територията на Република България, чрез регламентиране на критериите за чистота на екстракционните разтворители и максимално допустимите количества на остатъци от екстракционни разтворители във или върху храни или хранителни съставки, както и на информацията, свързана с разтворителите, която се отбелязва върху опаковката на продуктите и в съпровождащата ги документация.

Ограничаване на възможностите за системни нарушения и повишаване на ефективността на официалния контрол при влагането във или върху храни или хранителни съставки на разтворителите.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

С проекта на наредба се въвеждат изискванията на Директива 2009/32/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година за сближаване на законодателствата на държавите членки относно екстракционните разтворители, използвани в производството на храни и съставките на храни (ОВ, L 141 от 6.06.2009 г.), Директива 2010/59/ЕС на Комисията от 26 август 2010 година за изменение на Директива 2009/32/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за сближаване на законодателствата на държавите членки относно екстракционните разтворители, използвани в производството на храни и съставките на храни (OB, L 225 от 27.08.2010 г.) и Директива (ЕС) 2016/1855 на Комисията от 19 октомври 2016 година за изменение на Директива 2009/32/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за сближаване на законодателствата на държавите членки относно екстракционните разтворители, използвани в производството на храни и съставките на храни (ОВ, L 284 от 20.10.2016 г.).

Във връзка с това е приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

**Информация за проведените обществени консултации**

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на постановление, проектът на наредба, проектът на доклад (мотиви), частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, справката за отразяване на предложения и становища, постъпили при проведената обществена консултация е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието и на Портала за обществени консултации.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 5 от Закона за храните и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерският съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление.

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение:**  | 1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Проект на Наредба за изискванията към използването на екстракционни разтворители при производството на храни и хранителни съставки;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията” на Министерския съвет;
5. Финансова обосновка;
6. Таблица на съответствието с правото на Европейския съюз;
7. Справка за отразяване на становищата, постъпили по реда на чл. 32 – 34 от УПМСНА;
8. Постъпили становища по реда на чл. 32 – 34 от УПМСНА;
9. Становища на Работна група 1 „Свободно движение на стоки”;
10. Становище на Работна група 7 „Земеделие”;
11. Справка за отразяване на предложенията и становищата, постъпили при проведената обществена консултация;
12. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.
 |

С уважение,

**Д-Р ИВАН ИВАНОВ**

*Министър на земеделието*