|  |
| --- |
| **СПРАВКА**  **ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА** **ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА  УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПЪРВА ПРОДАЖБА НА ПРОДУКТИ ОТ РИБОЛОВ** |

| **№** | **Организация/ потребител**  **(вкл. начина на получаване на предложението)** | **Бележки и предложения** | **Приети/**  **неприети** | **Мотиви** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Асоциация на производителите на рибни продукти – БГ ФИШ  – получено по електронна поща на 28  април 2021 г. | Във връзка с искане от Дирекция “Обща политика в областта на рибарството“ чрез е-mail от 02.03.2021 относно предоставен ни Проект на Наредба за условията и реда за осъществяване на първа продажба на продукти от риболов, Ви изпращаме нашето становище. Информираме Ви, че проектът на Наредба не е качен в секцията за обществено обсъждане в сайта на Министерството на земеделието, храните и горите, не го откриваме и в портала Strategy.bg. В тази връзка моля нашите коментари, бележки и препоръки да не се приемат като коментар за обществено обсъждане. |  |  |
|  |  | В прочита на проекта на Наредба установихме, че текстът най-вероятно не е съгласуван с Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ). Моля, ако е съгласуван да ни запознаете с коментарите. Така разписан, проектът на Наредба дава голяма свобода на физически и юридически лица, които без да използват одобрени обекти регистрирани по Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД) и отговарящи на изискванията на Закона за храните, имат възможност да извършват манипулации на суровини и храни от животински произход, движение и търговия с риба и други водни организми, с последващо препродаване в обекти за разпространение на храни и продукти на дребно и едро. Това доказва, че същите не могат да гарантират безопасност и качество на продукта (Чл. 10 от Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, нравилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита). | Не се приема | Съгласно чл. 2., ал. (1), изречение второ от проекта на Наредба преработка на про-дукти от риболов се извършва само в обек-ти, одобрени по реда на чл. 31 от Закона за храните.  Също така в чл. 3. (1) от проекта на Наред-ба е разписано че, *първа продажба на про-дукти от риболов се осъществява в реги-стрирани по реда на чл. 46а от Закона за рибарството и аквакултурите (ЗРА) цен-трове за първа продажба или от реги-стрирани по реда на чл. 46д от ЗРА ку-пувачи, вписани в регистъра по чл. 24, ал. 1 от Закона за храните.*  Съгласно Глава пета от ЗРА центровете за първа продажба са специално изградени места за търговия с продукти от риболов, отговарящи на изискванията на [Закона за ветеринарномедицинската дейност](https://web.apis.bg/p.php?i=198384) и [Закона за храните](https://web.apis.bg/p.php?i=11205) (чл. 46, ал. 2 от ЗРА). Първа продажба на продукти от риболов извън центровете се извършва от регистрирани купувачи - юридически лица и еднолични търговци, притежаващи валидно удостоверение за регистрация по [Закона за храните](https://web.apis.bg/p.php?i=11205) (чл. 46д, ал. 2 от ЗРА). |
|  |  | Относно окачествяването, опаковането и етикетирането, считаме, че това е от компетенцията на БАБХ. Единственият начин за придвижване на суровини и храни от животински произход и тяхното етикетиране с разписано в законодателството за безопасност на храните. Така разписан, текстът създава противоречия с нормативната база, касаеща качеството и безопасността на храните, както и обратната проследяемост. | Не се приема | Предвид гореизложеното може да се изведе обосновано заключение, че проекта на Наредба **не разрешава** търговия и транспорт на риба и други водни организми на/от лица, които не отговарят на изискванията на Закона за храните.  При първа продажба на продукти от рибо-лов се извършва категоризиране по отно-шение на свежест и размер на продуктите за които се прилагат общи стандарти съг-ласно Регламент (ЕО) № 2406/96 на Съвета от 26 ноември 1996 година относно определяне на общите стандарти за търговия с някои рибни продукти (OB L 334, 2.12.1996 г.) (Регламент № 2406/96). Съгласно чл. 46з от ЗРА категоризацията на продукти от риболов, в условията на първа продажба, се извършва по отношение на свежест и размер от лица, притежаващи свидетелство за категоризация на риба и други водни организми. Свидетелствата се издават след проведен курс за обучение и успешно положен изпит.  Проектът на Наредба не противоречи с действащата нормативната база, касаеща качеството и безопасността на храните.  В допълнение следва да се има предвид, че Българската агенция по безопасност на храните, която е компетентния национален орган за осъществяването на официален контрол на безопасността и качеството на храните в Република България, съгласува проекта на наредбата. |
|  |  | Относно някои конкретни текстове от проекта на Наредба, посочваме, че;  Предлагаме чл. З, ал. 1 да стане; „Държавите-членки гарантират, че всички продукти от риболов се пускат в продажба или се регистрират първо в тръжен център, на регистрирани купувачи или на организации на производители." (Чл. 59, ал. 1 от Регламент (ЕС) 1224/2009). Не сме съгласни да се делегират права на регистрирани купувачи по Закона за рибарството и аквакултурите (ЗРА), ако нямат регистрация по Закона за храните (ЗХ), а ако имат само регистрация на транспортно средство, тъй като транспортното средство не е обект, в който може да се извършат обработка, преработка, опаковане, етикетиране, транспорт на храни от животински произход. Същото се отнася и за корабите от риболовния флот. В България няма регистрирани кораби-фабрики, тъй като не отговарят на изискванията, На тях не може да се извършва окачествяване, обработка, преработка, етикетиране и съхранение, нямат присъден ВС номер съгласно законодателството, и не фигурират в регистрите за одобрение на горепосочените дейности. | Не се приема | В текста на чл. 3, ал. 1 от проекта се съдържа императивна разпоредба, която задължава регистрираните купувачи да бъдат вписани в регистъра по чл. 24, ал. 1 от Закона за храните. Обхватът на чл. 3, ал. 1 не допуска осъществяване на първа продажба извън регистрирани по реда на чл. 46а от ЗРА центрове за първа продажба или от регистрирани по реда на чл. 46д от ЗРА купувачи.  Също така в чл. 2, ал. 1, изречение второ от проекта на Наредба е предвидено преработката на продукти от риболов да се извършва само в обекти, одобрени по реда на чл. 31 от Закона за храните. |
|  |  | В чл. 6, ал. 3 не разбираме какво е основанието за определяне на 20 км. разстояние. |  | Член 68, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета от 20 ноември 2009 година за създаване на система за контрол на Съюза за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството (Регламент (ЕО) № 1224/2009), позволява на държавите-членки да освободят лицата от попълване на документ за превоз, ако продуктите от риболов се транспортират в пристанищната зона или на не повече от 20 км от мястото на разтоварване.  Също така, текстът на разпоредбата на чл. 6, ал. 3 от проекта не въвежда ново изключение от задължението за съставяне на документ за превоз, тъй като същият кореспондира с чл. 6, ал. 4 от действащата Наредба № 4 от 2006 г. за условията и реда за осъществяване на първа продажба на риба и други водни организми. |
|  |  | В чл. 8, ал. 2 определяте не повече от 5 кг. на краен потребител. Не сме наясно какво е основанието. |  | Текстът на разпоредбата е съобразен с последните предложения за изменение на Регламент (ЕО) № 1224/2009. Взета е предвид разпоредбата на чл. 65 параграф 2 от Регламент 1224/2009, където е предвидено освобождаване от задължението за попълване и издаване на документ за първа продажба и предаване на информацията, когато продуктите от риболов след това не се предлагат на пазара, а се използват единствено за собствена консумация.  Приложен е национален подход по отношение на допустимото количество продукти от риболов, които в условията на първа продажба могат да бъдат закупени, без документи, за собствена консумация, което е съобразено с годишното потребление на риба и рибни продукти на лице от домакинство, което за 2019 г. е 5.3 кг, а за 2020 г. - 5.6 кг. |
|  |  | В чл. 9 - не е ясно защо е нужно да се изготвя и подава втори път информация на края на месеца със заявление и с електронен подпис, при условие, че информацията в деня на разтоварването постъпва в ИАРА по видове и количество чрез електронния дневник. | Не се приема | Теглото на продуктите от риболов, пред-назначени за продажба по чл. 9, ал. 1 може да бъде различно от количеството разтоварени продукти от риболов.  В допълнение, постъпващата информация за уловени и разтоварени количества продукти от риболов е необходима с оглед извършване от ИАРА на кръстосани проверки и анализи на вписаните данни, както и за валидиране на данните, вписвани в регистрите по чл. 16. |
|  |  | Чл. 13, ал. 1 - предлагаме да се допълни, че първа продажба се осъществява при определени стандарти и това трябва да се осъществява единствено в регистрирани обекти, отговарящи на ветеринарното законодателство. | Приема се по принцип | Общите стандарти при осъществяване на първа продажба на продукти от риболов са определени в Регламент № 2406/96.  Съгл. чл. 46, ал. 1 от ЗРА първа продажба на продукти от риболов се осъществява в регистрирани центрове или от регистрирани купувачи, а съгл. ал. 2 на същия член центровете за първа продажба са специално изградени места за търговия с продукти от риболов, отговарящи на изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност и Закона за храните. |
|  |  | В чл. 19 не става ясно и не е упоменато кой извършва инспекцията и кой е компетентният специалист да прави оценка за свежест и качество. Свежестта и качеството са част от безопасността на хранителния продукт, което означава че компетентният орган е БАБХ. | Не се приема | В чл. 46з от ЗРА са разписани функциите и е определен компетентният орган, който упражнява контрол по отношение на оценка за свежест и качество на продуктите от риболов. |
|  |  | В § 1, т.4 от Допълнителните разпоредби определението не отговаря на Регламентите от хигиенния пакет за преработка и обработка. | Не се приема | Легалната дефиниция за понятието „преработка“ не противоречи на определенията в европейското законодателство и е съобразена със спецификата на процеса, чрез който се приготвя представянето на продуктите от риболов, както и е съобразен с нуждите на подзаконовия нормативен акт. |