|  |  |
| --- | --- |
| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) | |
| **Институция:**  Министерство на земеделието, храните и горите | **Нормативен акт:**  Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, приет с Постановление № 39 на Министерски съвет от 1994 г . |
| **За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2021 г. – 30.06.2021 г.** | **Дата: 06.01.2021 г.** |
| **Контакт за въпроси:**  Петър Кировски – директор на дирекция „Растениевъдство“ в МЗХГ,  Радка Стоименова – главен експерт в МЗХГ | Телефон: 02 985 11 311  Ел. адрес: [PKirovski@mzh.government.bg](mailto:PKirovski@mzh.government.bg)  Телефон: 02 985 11 314  Ел. адрес: [RBStoimenova@mzh.government.bg](mailto:RBStoimenova@mzh.government.bg) |
| 1. **Дефиниране на проблема:**    1. *Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*   Нормативна празнота по отношение реда за унищожаване на отнетия в полза на държавата тютюн в случаите по чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях. Съгласно чл. 45 от същия закон тютюнът се унищожава при условия и по ред, определени с правилника за прилагане на закона, като разходите по унищожаването са за сметка на нарушителя.  В тази връзка Правилникът за прилагане на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия приет с Постановление №39 на Министерски съвет от 1994 г., не е съобразен с промените в Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия от 2019 г. /ДВ бр. 83/2019 г./   * 1. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*   Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа, тъй като е налице нормативна празнота в Правилника за прилагане Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.  Във връзка с чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия към момента са издадени наказателни постановления, в резултат на което на територията на Областна служба по земеделие, гр. Плевен се съхраняват 4 477,34 кг. тютюнева маса отнета в полза на държавата, а в Областна служба по земеделие – гр. Пловдив, съответно 554,07кг. Към момента не съществува ред за унищожаване на тютюна, което води до значителни разходи за неговото съхранение. Същевременно унищожаването на отнетия в полза на държавата тютюн без нормативно установен ред и преди влизането на съответното наказателно постановление в сила ще доведе до искове по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Държавата и общините отговарят за вредите, причинени на граждани и юридически лица от незаконосъобразни актове, действия или бездействия на техни органи и длъжностни лица при или по повод изпълнение на административна дейност, както и за вредите, причинени от действието на отменени като незаконосъобразни или обявени за нищожни подзаконови нормативни актове.  *1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  Не са извършени последващи оценки на нормативния акт. | |
| 1. **Цели:**   Създаване на ред и условия за унищожаване на отнетия в полза на държавата тютюн в случаите по чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.  Привеждане на Правилника за прилагане на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия в съответствие със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.  *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?* | |
| 1. **Идентифициране на заинтересованите страни:**   Заинтересовани страни:   * Министерство на земеделието, храните и горите; * Областни дирекции „Земеделие“ 28 броя;   - Собствениците на обекти, за които е издадено разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ съгласно чл. 35 от Закона за управление на отпадъците за дейности с отпадъци с кодове, както следва:  1. използване на отпадъците предимно като гориво или друг начин за получаване на енергия (R1);  2. наземно изгаряне (D10);  3. компостиране и други процеси на биологична трансформация (R3).  - Лица, които изкупуват или съхраняват суров тютюн, без да са вписани в регистъра на тютюнопроизводителите или в регистъра на лицата, които притежават разрешение за изкупуване на суров тютюн.  *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).* | |
| 1. **Варианти на действие:**   **Вариант за действие 0 „Без действие“**  Няма да се създадат ред и условия за унищожаване на отнетия в полза на държавата тютюн в случаите по чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.  Няма да се постигне съответствие на Правилника за прилагане на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. Ако не се предприемат необходимите действия, съхранявания в Областните служби по земеделие в страната тютюн с размер на 5 031,4 кг., няма да е възможно регламентирано да бъде унищожен, което ще генерира допълнителни административни трудности за областните структури и ще доведе до реализиране на разходи за съхранение.  **Вариант за действие 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия“**  Ще се създадат ред и условия за унищожаване на отнетия в полза на държавата тютюн в случаите по чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.  Ще се постигне съответствие на Правилника за прилагане на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. Предвидено е тютюна да се унищожава в обекти, за които е издадено разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ, съгласно чл. 35 от Закона за управление на отпадъците за дейности с отпадъци с кодове, както следва: 1. използване на отпадъците предимно като гориво или друг начин за получаване на енергия (R1); 2. наземно изгаряне (D10); 3. компостиране и други процеси на биологична трансформация (R3).  Унищожаването на отпадъците от тютюна ще се извършва в присъствието на служители, определени със заповед на директора на Областна дирекция „Земеделие“ или упълномощено от него длъжностно лице. За извършеното унищожаване се съставя протокол, който се подписва от представител/и на лицето, в чийто обект се извършва унищожаването.  *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.* | |
| 1. **Негативни въздействия:**   **Вариант за действие 0 „Без действие“**  Няма да се създадат ред и условия за унищожаване на отнетия в полза на държавата тютюн в случаите по чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. Няма да се постигне съответствие на Правилника за прилагане на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. При вариант „Без действие“, съхранявания в Областните служби по земеделие тютюн ще изисква реализиране на разходи по съхранение, което ще окаже негативно въздействие върху бюджета на съответната областна служба. Съществува риск от завеждане на искове по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.  **Вариант за действие 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия“**  Не са идентифицирани  *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.* | |
| 1. **Положителни въздействия:**   **Вариант за действие 0 „Без действие“**  Не са идентифицирани  **Вариант за действие 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия“**  Ще се създадат ред и условия за унищожаване на отнетия в полза на държавата тютюн в случаите по чл. 44, 44а и 44б от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. Ще се постигне съответствие на Правилника за прилагане на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. Унищожаването на тютюна по установения ред ще сведе до минимум риска той да бъде повторно използван, независимо с каква цел.  *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.* | |
| 1. **Потенциални рискове:**   Съдебни спорове по оспорване на наказателни постановление и такива по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, в случай на отменени наказателни постановления и унищожен тютюн преди произнасянето на съда.  *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.* | |
| **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**  ☐ Ще се повиши  ☐ Ще се намали.  ☒Няма ефект  **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**  Не се създават нови регулаторни режими. | |
| 1. **Създават ли се нови регистри?**   Не  *Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те………………………………………* | |
| 1. **Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**   ☐ Актът засяга пряко МСП  ☒ Актът не засяга МСП  ☐ Няма ефект | |
| 1. **Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**   ☐ Да  ☒ Не | |
| 1. **Обществени консултации:**   Проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, докладът на министъра на земеделието, храните и горите, частичната предварителна оценка на въздействието, както и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет, ще бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите, и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.  *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* | |
| 1. **Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**   ☐ Да  ☒ Не  Приемането на нормативния акт не е свързано с транспониране или прилагане на акт на институция на Европейския съюз.  *Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).* | |
| 1. **Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**   **Име и длъжност: Петър Кировски** за директор дирекция „Растениевъдство“ в Министерството на земеделието, храните и горите.  **Дата: 03.12.2020 г.**  **Подпис:** | |