|  |
| --- |
| **СПРАВКА**  **ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОЛУЧЕНИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ПРОВЕДЕНИТЕ ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 6 ОТ 2018 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ПО НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ЛОЗАРО-ВИНАРСКИЯ СЕКТОР ЗА ПЕРИОДА 2019 – 2023 Г.** |

| **№** | **Организация/ потребител**  **(вкл. начина на получаване на предложението)** | **Бележки и предложения** | **Приети/**  **неприети** | **Мотиви** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | tzviatkov  Портал за обществени консултации, публикувано на 17 септември 2020 г. | Предложения и бележки по проекта на доклад от заместник-министъра на замеделието и храните и горите д-р Лозана Василева:  **I. Причини, които налагат приемането на акта**  **Предложение:**  В НИД са включени шест параграфа.  Промените с параграфи от 3 до 6 са във връзка с Делегиран регламент (ЕС) 2020/1275 на Комисията от 6 юли 2020 година за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2020/592 относно временни извънредни мерки за дерогация от някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета с цел преодоляване на смущенията на пазара в сектора на плодовете и зеленчуците и лозаро-винарския сектор, породени от пандемията от COVID-19 и свързаните с нея мерки (OB L 300, 14.9.2020 г.) и в „Причини, които налагат приемането на акта“ са описани основанията за тяхното предлагане. | Приема се по принцип | В доклада към Наредбата за изменение е предвидена обосновка по отношение на предложените промени в наредбата. Текстовете от наредбата за изменение са съобразени с възприетия подход на отразяване. |
|  |  |
|  |  | В параграф 1 и 2 е предложено изменение на периода за заявяване на авансово плащане за финансова година 2019/2020, като срокът е удължен до 7 октомври 2020 г. В „Причини, които налагат приемането на акта“ не откривам текстове, които да обосноват причината за включване на двата параграфа в НИД на Наредба № 6.  Предлагам да се опишат причините, които налагат промените в параграфи 1 и 2. В описанието предлагам да се включи:  1) причини, поради които се налага 10 (десето) изменение на Наредба № 6, която е обнародвана в ДВ на 09.11.2018 г. и има само почти двугодишен период на прилагане до момента;  2) по заповед № 03-РД/514/14.02.2020 г. колко са общо подадени проекти;  3) по заповед № 03-РД/514/14.02.2020 г. колко са проектите с включено авансово плащане;  4) към датата на публикуване за обществено обсъждане на НИД (16.09.2020г.) колко проекта по заповед № 03-РД/514/14.02.2020г. с включено авансово плащане са договорени и с подписани договор;  5) до коя датата ще бъдат подписани всички договори по проекти по заповед № 03-РД/514/14.02.2020 г. с включено авансово плащане;  6) по заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г. колко са общо подадени проекти;  7) по заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г. колко са проектите с включено авансово плащане;  8) към датата на публикуване за обществено обсъждане на НИД (16.09.2020 г.) колко проекта по заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г. с включено авансово плащане са договорени и с подписани договор;  9) до коя датата ще бъдат подписани всички договори по проекти по заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г. с включено авансово плащане;  10) на базата на каква информация (подробно описване) и от кого (посочване на източника на информация) е оценено от съставителя на доклада, че удължаване на срока до 07.10.2020 г. ще бъде достатъчно за стартиране на дейностите по проекти с включено авансово плащане и набавяне на оригинал на банкова гаранция;  11) на колко дни се оценява времето за стартиране на дейностите по проекта след подписване на договор с ДФЗ и при какви видове дейности е определено това време;  12) на колко дни се оценява времето за получаване на оригинал на банкова гаранция след подписване на договор с ДФЗ и при какви задължителни стъпки на бенефициента спрямо изискванията на банка е определено това време;  13) каква е причината да не се предложи удължаване на срока до 15.10.2020 г., когато приключва финансовата година 2019/2020 г. или максимално близка до нея дата.  14) оценката на МЗХГ за начина на обработка на заявление за участие по чл. 56 от Наредбата в срока от 70 работни дни по чл. 58, ал. 5 от Наредба № 6. | Не се приема | Изменението отразява промени в приложимата европейска правна рамка за преодоляване на последствията от Ковид пандемията.  Причината за увеличаване размера на помощта е отразена в доклада. Изменението не е обвързано с фактологията по проведения прием. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  | II. Цели  Предложение:  През 2020 г. има проведени два приема по заповед № 03-РД/514/14.02.2020 г. и заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г.  Двата приема се проведоха в извънредна обстановка на COVID-19.  Не приемам посочения текст „но предвид настъпилите извънредни обстоятелства в предходните месеци и необходимостта от предприемане на редица мерки и действия от страна на администрацията с цел осигуряване на кризисно подпомагане на лозаро-винарския сектор (вкл. отваряне на втори за 2020 г. прием по мярка „Инвестиции в предприятия“), е от съществено значение същият да бъде удължен до 7 октомври 2020 г.“, защото обстановката е била ясна при отваряне на приемите, както и че с допълнителни приеми се затруднява обработката на предходните приеми, което не говори за добри и успешни управленски практики в ДФЗ.  Предлагам да се посочат точни и ясни цели, които ще се постигнат с направеното предложение при адекватна оценка на нужното за това време от страна на бенефициентите.  Не приемам текста „За да се постигнат описаните цели, изменението на наредбата следва да бъде извършено своевременно, предвид наближаващия край на финансовата 2020 г., в рамките на която трябва да бъдат сключени договорите по мерките, съгласно Делегиран регламент (ЕС) 2020/1275.“, защото удължаване на срока трябва да даде възможност да се предостави авансово плащане до този момент договор с ДФЗ по мярката.  В тази връзка предлагам да се опише как ще се постигне тази цел. | Не се приема | Действията на администрацията и предприетите изменения на наредбата са съобразени с динамичната обстановка и приложимото европейско законодателство. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  | III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба  Предложение:  Предлагам да се обоснове защо „Не се предвиждат допълнителни разходи и за нейните адресати“!  Адресатите ще бъдат поставени в ситуация на да изискат получаване на оригинали на банкови гаранции в изключително кратки срокове след подписване на договор с ДФЗ, което ги поставя в ситуация да ползват услугите в режими на „бързи поръчки“ или „с незабавно изпълнение“, което в стойност се различава с пъти за същите при „нормална поръчка“. | Не се приема | Изменението на наредбата удължава срока за банковите ганарнции и се извършва с цел улесняване. Ако същото не бъде извършено, тежестта върху бенефициентите ще бъде по-голяма. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |  |  |
|  |  | Предложения и бележки по проекта на Наредба за изменение на Наредба № 6 от 2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019 – 2023 г.: |  |  |
|  |  | § 2. Срокът по чл. 61, ал. 3 за финансовата 2020 г. е 7 октомври 2020 г. |  |  |
|  |  | Предложение: |  |  |
|  |  | Предлагам срокът да се удължи до 15.10.2020 г., включително.  Предложението не ограничава ДФЗ да последващи проверки за достоверност на представени декларации и документи към Заявление за авансово плащане по чл. 62, ал. 1 от Наредба № 6.  Предложението дава възможност на бенефициентите да стартират дейности по проекта след подписване на договор с ДФЗ и да осигурят оригинал на банкова гаранция в срок с по-ниски разходи за това. | Не се приема | Не е възможно срокът за подаване на заявления за авансови плащания да бъде удължен до 15 октомври. Това е края на финансовата година и всички авансови плащания следва да бъдат изплатени до 15 октомври. Измененията на наредбата са съобразени както с нуждите на бенефициентите, така и с крайните срокове за обработка и изплащане на авонсово подпомагане. |
|  | nikolovd  Портал за обществени консултации, публикувано на 22 септември 2020 г. | Предложения и бележки по проекта на Наредба за изменение на Наредба № 6 от 2018 г. за условията и реда за предоста-вяне на финансова помощ по Национална програма за под-помагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019 – 2023 г.:  „§ 2. Срокът по чл. 61, ал. 3 за финансовата 2020 г. е 7 октомври 2020 г.“  Към 22.09.2020 г.:  ● по заповед № 03-РД/514/14.02.2020 г. за прием на заявления за финансова помощ по мярка „Инвестиции в предприятия“ са одобрени за подпомагане 13 проекта;  ● по заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г. са одобрени 0 (нула) проекта.  Съгласно чл. 59, ал. 1, договорът за финансова помощ следва да бъде подписан от кандидатите в срок от 10 работни дни; | Не се приема | Предложеният срок за удължаване е максимален. Необходимо е технологично време за обработка на подадените заявления за авансово плащане, срокът за разплащане по които е най-късно до 15 октомври 2020 г.  Не е възможно дерогиране на чл.62, ал.9. поради необходимостта от планирано бюджетиране по програмата. |
|  |  | Съгласно чл. 62, ал. 1, при подаване на заявление за авансово плащане, бенефициерите следва да представят:  т. 1 – разходооправдателни документи, доказващи, че извършването на инвестицията е започнало;  и  т. 2 – оригинал на банкова гаранция. |  |  |
|  |  | За извършване на банкови разплащания и представяне на изискуемите заверено с печат на банката платежно нареждане и банково извлечение, потвърждаващо извършеното плащане, е необходим минимум 1 работен ден;  Издаването на банкова гаранция се извършва след представяне в банката на подписан с ДФЗ договор за финансова помощ, като издаването на банковата гаранция се извършва след решение на кредитен съвет (комитет) на съответната банка, който провежда заседания максимално веднъж седмично, извършване на съответните вписвания на обезпеченията по гаранцията в Агенция по вписванията и/или в Регистъра на особените залози. След извършване на описаните по-горе процедури, които не претендират за пълнота, банката предоставя на клиента екземпляр от самата гаранция. |  |  |
|  |  | За описаните по-горе дейности е необходимо технологично време, вариращо между 3 и 20 работни дни.  Видно от горното, поставеният срок 7.10.2020 г. за подаване на заявления за авансово плащане, съответно – предоставяне на банкови гаранции, ще бъде неизпълним за голяма част от бенефициерите и ще доведе, както до сериозни финансови загуби и пропуснати ползи за самите тях, така и до загуба на съществена част от бюджета по мярка „Инвестиции в предприятия“. |  |  |
|  |  | Предложение:  Вариант 1: Срокът по чл. 61, ал. 3 за финансовата 2020 г. да бъде удължен до 15.12.2020 г.;  Вариант 2: Условието на чл. 62, ал. 9 да не бъде прилагано за договори по проекти по заповед № 03-РД/514/14.02.2020 г. и по заповед № 03-РД/1423/05.06.2020 г. |  |  |