|  |
| --- |
| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) |
| **Институция: Министерство на земеделието, храните и горите**  | **Нормативен акт: Проект на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България** |
| **За включване в законодателната/****оперативната програма на Министерския съвет за периода:**  **01 юли – 31 декември 2020 г.** | **Дата: 30.09.2020 г.** |
| **Контакт за въпроси:****Елена Иванова – директор на дирекция „Развитие на селските райони“** | **Телефон: 02/98511354** |
| **1. Дефиниране на проблема:***1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*Необходимостта от приемане на нормативния акт се обуславя от осигуряване на широко участие на заинтересованите страни в процеса по програмиране на средствата от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и от Европейския фонд за гарантиране на земеделието. Съгласно чл. 7 от Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 - 2027 г. в състава на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 –2027 са допустими за включване само юридически лица с нестопанска цел, работещи в обществена полза. Не е предвидена възможност, като членове с право на глас да участват юридически лица с нестопанска цел в частна полза, каквито са преобладаващата част от активните неправителствени организации в сектора „селско стопанство“. *1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*Съгласно *проекта на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета* всяка страна следва да разработи стратегически план въз основа на прозрачни процедури в съответствие със своята институционална и правнауредба и в партньорство. Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 – 2027 г. определя кои организации могат да бъдат включвани в състава на тематичните работни групи за разработване на програмите и планове за следващия програмен период. По отношение неправителствените организации постановлението допуска само юридически лица с нестопанска цел, работещи в обществена полза. Поради естеството на целите, за които се създават неправителствените организации в сектор „селско стопанство“, а именно защита на интересите на земеделски стопани, те се регистрират като юридически лица с нестопанска цел в частна полза.Към момента, в състава на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021-2027 преобладават държавни институции. За да се избегне изкривяване на подпомагането и за да се разработят приложими на практика интервенции е необходимо те да бъдат консултирани с реалния земеделски бранш, който е представен от юридически лица с нестопанска цел в частна полза.С оглед всеобхватността, мащаба и разнородността на подпомагането, чрез включването като членове на тематичната работна група на юридически лица с нестопанска цел в частна полза ще се изготви документ, който най-ефективно и балансирано да отразява и адресира потребностите и приоритетите от финансиране както в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост.В тази връзка е необходимо да бъде прието Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България, което да допуска включване на членове на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в частна полза. *1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*Не са извършени последващи оценки на нормативния акт. |
| **2. Цели:**  С приемането на проекта се стимулира по-ефективното участие на неправителствения сектор в подготовка на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2021 - 2027 г.*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?* |
| **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**Органите на изпълнителната власт, отговорни за изпълнение на Общата селскостопанска политика и юридически лица с нестопанска цел в частна полза, работещи в областта на селското стопанство и селските райони. Юридически лица с нестопанска цел в частна полза, работещи в сектора „селско стопанство“ и селски райони, представители на браншовите организации от следните сектори: растениевъдство; животновъдство и хуманно отношение към животните; хранително-вкусова промишленост; лозаро-винарски сектор; горско стопанство; биологично земеделие и биологично животновъдство; подкрепа на малки стопанства; подкрепа на млади фермери и приемственост на поколенията; организации, подпомагащи къси вериги на доставка и местни пазари; организации, специализирани в сферата на подобряване на културното и природно наследство на селата и др.*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).* |
| 4. Варианти на действие: Вариант 0: „Без действие”1. Запазва се досегашният състав на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2021 - 2027 г., без да е представена възможност заинтересованите страни да вземат участие в процеса на подготовка на плана. Съставът е определен по реда на чл. 7 от Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021-2027 г. Съществува голям риск разработеният план да не отразява коректно и да не адресира потребностите и приоритетите от финансиране в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост впоследствие възниква необходимост от извършване на множество процедури за изменение на стратегическия план.
2. Съществува и риск от увеличаване на процента на неизпълнение.

Вариант 1: „Приемане на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България“С приемането на постановлението ще се създаде възможност за включване на възможно най-широк кръг заинтересовани юридически лица с нестопанска цел в тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021-2027 г. Това ще допринесе до изготвяне на балансиран стратегически план, който най-ефективно да отразява и адресира потребностите и приоритетите от финансиране както в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост. Членовете на работната група за разработване на стратегическия план, които са представители на юридическите лица с нестопанска цел в частна полза, трябва да отговарят на следните изисквания:1. да са регистрирани по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на дейност в частна полза най-малко 2 години преди датата на подаване на заявление за участие в процедурата за избор;2. да са действащи и активно осъществяващи целите си не по-малко от 2 години към датата на подаване на заявлението за участие в процедурата за избор;3. да са участвали със становища и предложения в съвети, законодателни инициативи, програми или други събития, имащи значение за Общата селскостопанска политика и състоянието на селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост;4. да не членуват в представителните на национално равнище организации на работодателите и на работниците и служителите, признати от Министерския съвет по реда на Кодекса на труда, както и в национално представителните организации на и за хората с увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за хората с увреждания.*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.* |
| **5. Негативни въздействия:** Не са идентифицирани негативни въздействия.*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.* |
| **6. Положителни въздействия:** **Вариант 0: „Без действие”**Няма положителни въздействия.**Вариант 1: „Приемане на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България”** Създаване на възможност за включване на широк кръг заинтересовани юридически лица с нестопанска цел в тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021-2027 г. Разработване стратегически план, който най-ефективно и балансирано отразява и адресира потребностите и приоритетите от финансиране както в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост. *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.* |
| **7. Потенциални рискове:** Не са идентифицирани потенциални рискове. *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.* |
| **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:** Ще се повиши Ще се намали☒ Няма ефект**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**Не се създават нови регулаторни режими. |
| **9. Създават ли се нови регистри?***Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те* *Не.* |
| **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?** Актът засяга пряко МСП Актът не засяга МСП☒ Няма ефект |
| **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?** Да☒ Не |
| **12. Обществени консултации:** Проектът на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България ще бъде публикуван на портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите. *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по* чл. 26 от Закона за нормативните актове*. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* |
| **13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**Да☒Не*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).* |
| **14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:****Име и длъжност:** **Елена Иванова – директор на дирекция „Развитие на селските райони“, Министерство на земеделието, храните и горите****Дата: 28.08.2020 г.****Подпис:** |