|  |  |
| --- | --- |
| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) | |
| **Институция: Министерство на земеделието, храните и горите** | **Нормативен акт: Проект на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България** |
| **За включване в законодателната/**  **оперативната програма на Министерския съвет за периода:**  **01 юли – 31 декември 2020 г.** | **Дата: 30.09.2020 г.** |
| **Контакт за въпроси:**  **Елена Иванова – директор на дирекция „Развитие на селските райони“** | **Телефон: 02/98511354** |
| **1. Дефиниране на проблема:**  *1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*  Необходимостта от приемане на нормативния акт се обуславя от осигуряване на широко участие на заинтересованите страни в процеса по програмиране на средствата от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и от Европейския фонд за гарантиране на земеделието. Съгласно чл. 7 от Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 - 2027 г. в състава на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 –2027 са допустими за включване само юридически лица с нестопанска цел, работещи в обществена полза. Не е предвидена възможност, като членове с право на глас да участват юридически лица с нестопанска цел в частна полза, каквито са преобладаващата част от активните неправителствени организации в сектора „селско стопанство“.    *1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  Съгласно *проекта на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета* всяка страна следва да разработи стратегически план въз основа на прозрачни процедури в съответствие със своята институционална и правна  уредба и в партньорство.  Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 – 2027 г. определя кои организации могат да бъдат включвани в състава на тематичните работни групи за разработване на програмите и планове за следващия програмен период. По отношение неправителствените организации постановлението допуска само юридически лица с нестопанска цел, работещи в обществена полза. Поради естеството на целите, за които се създават неправителствените организации в сектор „селско стопанство“, а именно защита на интересите на земеделски стопани, те се регистрират като юридически лица с нестопанска цел в частна полза.  Към момента, в състава на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021-2027 преобладават държавни институции. За да се избегне изкривяване на подпомагането и за да се разработят приложими на практика интервенции е необходимо те да бъдат консултирани с реалния земеделски бранш, който е представен от юридически лица с нестопанска цел в частна полза.  С оглед всеобхватността, мащаба и разнородността на подпомагането, чрез включването като членове на тематичната работна група на юридически лица с нестопанска цел в частна полза ще се изготви документ, който най-ефективно и балансирано да отразява и адресира потребностите и приоритетите от финансиране както в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост.  В тази връзка е необходимо да бъде прието Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България, което да допуска включване на членове на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в частна полза.  *1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  Не са извършени последващи оценки на нормативния акт. | |
| **2. Цели:**  С приемането на проекта се стимулира по-ефективното участие на неправителствения сектор в подготовка на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2021 - 2027 г.  *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?* | |
| **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**  Органите на изпълнителната власт, отговорни за изпълнение на Общата селскостопанска политика и юридически лица с нестопанска цел в частна полза, работещи в областта на селското стопанство и селските райони. Юридически лица с нестопанска цел в частна полза, работещи в сектора „селско стопанство“ и селски райони, представители на браншовите организации от следните сектори: растениевъдство; животновъдство и хуманно отношение към животните; хранително-вкусова промишленост; лозаро-винарски сектор; горско стопанство; биологично земеделие и биологично животновъдство; подкрепа на малки стопанства; подкрепа на млади фермери и приемственост на поколенията; организации, подпомагащи къси вериги на доставка и местни пазари; организации, специализирани в сферата на подобряване на културното и природно наследство на селата и др.  *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).* | |
| 4. Варианти на действие:  Вариант 0: „Без действие”   1. Запазва се досегашният състав на тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2021 - 2027 г., без да е представена възможност заинтересованите страни да вземат участие в процеса на подготовка на плана. Съставът е определен по реда на чл. 7 от Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021-2027 г. Съществува голям риск разработеният план да не отразява коректно и да не адресира потребностите и приоритетите от финансиране в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост впоследствие възниква необходимост от извършване на множество процедури за изменение на стратегическия план. 2. Съществува и риск от увеличаване на процента на неизпълнение.   Вариант 1: „Приемане на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България“  С приемането на постановлението ще се създаде възможност за включване на възможно най-широк кръг заинтересовани юридически лица с нестопанска цел в тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021-2027 г. Това ще допринесе до изготвяне на балансиран стратегически план, който най-ефективно да отразява и адресира потребностите и приоритетите от финансиране както в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост. Членовете на работната група за разработване на стратегическия план, които са представители на юридическите лица с нестопанска цел в частна полза, трябва да отговарят на следните изисквания:  1. да са регистрирани по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на дейност в частна полза най-малко 2 години преди датата на подаване на заявление за участие в процедурата за избор;  2. да са действащи и активно осъществяващи целите си не по-малко от 2 години към датата на подаване на заявлението за участие в процедурата за избор;  3. да са участвали със становища и предложения в съвети, законодателни инициативи, програми или други събития, имащи значение за Общата селскостопанска политика и състоянието на селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост;  4. да не членуват в представителните на национално равнище организации на работодателите и на работниците и служителите, признати от Министерския съвет по реда на Кодекса на труда, както и в национално представителните организации на и за хората с увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за хората с увреждания.  *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.* | |
| **5. Негативни въздействия:**  Не са идентифицирани негативни въздействия.  *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.* | |
| **6. Положителни въздействия:**  **Вариант 0: „Без действие”**  Няма положителни въздействия.  **Вариант 1: „Приемане на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България”**  Създаване на възможност за включване на широк кръг заинтересовани юридически лица с нестопанска цел в тематичната работна група за разработване на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021-2027 г. Разработване стратегически план, който най-ефективно и балансирано отразява и адресира потребностите и приоритетите от финансиране както в земеделския сектор и в хранително-вкусова промишленост.  *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.* | |
| **7. Потенциални рискове:**  Не са идентифицирани потенциални рискове.  *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.* | |
| **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**   Ще се повиши   Ще се намали  ☒ Няма ефект  **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**  Не се създават нови регулаторни режими. | |
| **9. Създават ли се нови регистри?**  *Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те*  *Не.* | |
| **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**   Актът засяга пряко МСП   Актът не засяга МСП  ☒ Няма ефект | |
| **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**   Да  ☒ Не | |
| **12. Обществени консултации:** Проектът на Постановление за разработване на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2021 – 2027 г. на Република България ще бъде публикуван на портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите.    *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по* чл. 26 от Закона за нормативните актове*. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* | |
| **13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**  Да  ☒Не  *Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).* | |
| **14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**  **Име и длъжност:** **Елена Иванова – директор на дирекция „Развитие на селските райони“, Министерство на земеделието, храните и горите**  **Дата: 28.08.2020 г.**  **Подпис:** | |