

1. ОСНОВНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА КОНСУЛТАЦИЯТА

Въведение:

Настоящата обществена консултация се извършва с цел проучване на общественото мнение относно възможните уредби на статута на организациите на земеделски производители и преработватели на земеделски продукти, тяхното взаимодействие с Министерството на земеделието, храните и горите и възможните начини, за правната уредба на тези проблеми.

1.1. При взаимодействието си с представители на земеделските производители, МЗХГ често среща затруднения поради големия брой браншови организации в сектора. Често тези организации са с ограничен, регионален обхват на действие и/или представляват вижданията само на няколко производителя. Случва се мненията, които различните организации в един сектор представят, да си противоречат. Последствията са значими и за двете страни. Министерството не може да отрази пълноценно мнението и заявения интерес от страна на различните производители в провежданите политики, тъй като се случва да няма изразено единно мнение по разглеждания въпрос или министерството няма увереност, че е проучило мненията на всички (или на повечето) организации и земеделски производители в дадения сектор. От страна на земеделските производители неефективната комуникация с МЗХГ означава, че мнението им може да остане недооценено, предложенията неприети или приетите предложения да не отчитат последиците за определени групи земеделски производители.

По отношение на преработвателите на земеделска продукция, в Закона за храните (обн. ДВ. бр.90 от 15 Октомври 1999г., посл. доп. ДВ. бр.106 от 21 Декември 2018г.) се регламентират функциите и правомощията на професионалните организации на производителите на храни и на Българската асоциация хранителна и питейна индустрия.

Възможен подход при регламентирането на взаимоотношенията между организации на земеделски производители и на преработватели на земеделска продукция и МЗХГ е даден в проект на Закон за браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция, внесен в Народното събрание през 2016 г. (сигнатура 654-01-43). Чрез предложението се дава възможност за по-добро взаимодействие на браншовите организации, на представителните браншови организации и на предложените за създаване Камара на земеделските производители и Камара на преработвателите на земеделска продукция с държавата и общините, съгласно тяхната компетентност. Законопроектът урежда статута и дейността на браншовите организации на земеделските производители, определя критериите за признаване на една браншова организация на земеделски производители за представителна и урежда статута и дейността на Камарата на земеделските производители. Предвижда се на Камарата на земеделските производители да се предоставят функции по

	административно регулиране и административен контрол в случаите, когато това е предвидено в закон.
1.2.	<p>Цели на консултацията:</p> <p>Обществената консултация се организира, като се канят всички заинтересовани физически и юридически лица да дадат предложения и коментари по възможната правна уредба на статута на организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция и взаимоотношенията на тези организации с представители на изпълнителната власт на национално и местно ниво.</p> <p>Проведените консултации се очаква да доведат до определяне на основните точки на съгласие (или несъгласие), извеждане на възможни алтернативни решения на въпросите и аргументи за това. В рамките на консултациите се очаква мнението на различните групи заинтересовани страни (по отношение на ползите, негативите или рисковете) да бъде ясно очертано и определено.</p>
1.3.	<p>Консултационен процес:</p> <p>Обществената консултация се открива за 30 дни като стартира на 29 ноември 2019 г. На Портала за обществени консултации (www.strategy.bg) и на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите ще бъдат публикувани консултационният документ и Законопроектът за браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция от 2016 г. за периода на консултацията. Консултациите ще се извършат чрез следните форми и начини за изразяване на мнение:</p> <p>Портала за обществени консултации: изисква регистрация.</p> <p>Интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите</p> <p>Ел. поща: ecoryssee@ecorys.com</p> <p>Официален път: адрес: София 1421, бул. Черни връх №1, ет.6</p> <p>Кръгла маса, проведена с определени заинтересовани страни</p> <p>Обратна връзка: След приключването на обществената консултация всички предложения (получени по всички канали) ще бъдат обобщени в справка за отразяване на предложенията. Справката ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации.</p>
1.4.	<p>Релевантни документи и нормативни актове:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Закон за юридическите лица с нестопанска цел, обн. ДВ. бр.81 от 6 Октомври 2000г., посл. доп. ДВ. бр.98 от 27 ноември 2018г.;

- Закон за подпомагане на земеделските производители, обн. ДВ. бр.58 от 22 Май 1998г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.51 от 28 юни 2019г.;
- Закон за храните, обн. ДВ. бр.90 от 15 Октомври 1999г., посл. доп. ДВ. бр.106 от 21 Декември 2018г.;
- Закон за виното и спиртните напитки, обн. ДВ. бр.45 от 15 Юни 2012г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.98 от 27 Ноември 2018г.;
- Закон за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, обн. ДВ. бр.101 от 30 Ноември 1993г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.83 от 22 Октомври 2019г.;
- Наредба № 3 от 29 януари 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани (загл. изм. - дв, бр. 31 от 2015 г., в сила от 28.04.2015 г.) издадена от министъра на земеделието, горите и аграрната реформа, обн. ДВ. бр.10 от 5 Февруари 1999г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.14 от 15 Февруари 2019г.;
- Наредба № 12 от 5 май 2015 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на земеделски продукти, асоциации на организации на производители и междубраншови организации и на групи производители, обн. ДВ. бр.34 от 12 Май 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.34 от 20 Април 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.38 от 10 Май 2019г.;
- Наредба № 11 от 15 май 2007 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци и на техните асоциации и за условията и реда за одобряване и изменение на одобрените оперативни програми (загл. Изм. - дв, бр. 9 от 2012 г.), обн. ДВ. бр.42 от 29 Май 2007г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.38 от 10 Май 2019г.;
- Наредба № 1 от 28 януари 2015 г. за договорните отношения в сектора на млякото и условията и реда за признаване на организации на производители, техни асоциации и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти, обн. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2015г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.38 от 10 Май 2019г.

2. ОПИСАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В настоящия раздел е поместено кратко описание на Законопроекта от 2016 г., който дава възможен подход за уреждането на статута и дейността на браншовите организации в сектор "Земеделие".

Законопроектът предвижда създаване на законовата рамка, определяща статута и дейността на браншовите организации на земеделски производители и на преработвателите на земеделска продукция. Браншовите организации са дефинирани като доброволни, независими сдружения на юридически и физически лица, които осъществяват дейността си в частна или обществена полза при спазване на изискванията на законодателството и се създават за защита на общите интереси на своите членове.

Предвижда се сдружаването да бъде основно на производствен принцип, като се въвежда условието браншовите организации за бъдат регистрирани като юридически лица с нестопанска цел по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

Посочен е изчерпателен списък на сектори на земеделието и преработката на земеделска продукция, в които може да се създават браншови организации. Дава се възможност в един и същ бранш да бъде създадена повече от една браншова организация.

Законопроектът дефинира основните дейности, които браншовите организации осъществяват. Сред основните дейности, посочени в акта, са дейности, насочени към представителство и защита на интересите на членовете на организацията, съдействие за развитие на дейностите на земеделските производители и преработватели и приспособяване на производството и преработката на земеделска продукция към пазарните изисквания, повишаване на професионалното равнище, събиране и предоставяне на информация за подпомагане на дейността на членовете с национални средства или средства от фондовете на ЕС.

Законопроектът въвежда задължението за регистрация на създадените браншови организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция и задължението те ежегодно да предоставят информация за дейността си на министъра на земеделието, храните и горите. По този начин дейността на браншовите организации ще стане публична и ще се гарантира, че те изпълняват функциите, за които са създадени.

Браншовите организации в съответния бранш могат да се обединят в представителна браншова организация, като критериите за представителност са в три насоки – брой на членовете, обем на произведената или преработената от членовете продукция за предходната година и наличие на регионални и местни структури за браншовите организации на земеделските производители. Представителните браншови организации на земеделските производители представляват своите членове пред държавните институции.

Урежда се възможността за създаване на Камара на земеделските производители и Камара на преработвателите на земеделска продукция, които да обединяват поне половината от признатите представителни браншови организации на производители и преработватели. Камарата предоставя по-високо ниво на представителност и може да участва в разработването на стандарти и технически изисквания към производството и преработването на земеделска продукция. На Камарата може да се предоставят функции по административно регулиране и административен контрол в случаите, когато това е предвидено в закон.

3. ВЪПРОСИ ЗА ОБСЪЖДАНЕ

В1. Необходимо ли е браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция да се регистрират и отчетат в Министерството на земеделието, храните и горите?

В2. Гарантират ли представителност заложените критерии за представителност на браншови организации?

В3. Може ли във всеки бранш да има само една представителна организация?

В4. Подходящ ли е предложеният обхват от дейности и правомощия на представителните браншови организации?

В5. Има ли нужда от създаване на Камара на земеделските производители и Камара на преработватели на земеделска продукция?

В6. Други предложения и коментари извън зададените в документа теми.

4. ДОКУМЕНТИ, СЪПЪТСТВАЩИ КОНСУЛТАЦИЯТА

- (1) Проект на Закон за браншовите организации на земеделски производители
- (2) Консултационен документ (настоящия)