|  |
| --- |
| **СПРАВКА**  **ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ НА ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 11 ОТ 2007 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРИЗНАВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА ПЛОДОВЕ И ЗЕЛЕНЧУЦИ И НА ТЕХНИТЕ АСОЦИАЦИИ И ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ОДОБРЯВАНЕ И ИЗМЕНЕНИЕ НА ОДОБРЕНИТЕ ОПЕРАТИВНИ ПРОГРАМИ** |

| **№** | **Организация/ потребител**  **(вкл. начина на получаване на предложението)** | **Бележки и предложения** | **Приети/**  **неприети** | **Мотиви** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **tzviatkov**  Получено от Портала за обществени консултации на 06 март 2019 г. | **1.** § 2. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:  3. Алинея 4 се изменя така:  „(4) Стойността на предлаганата на пазара продукция по ал. 1, т. 4 се изчислява през първата година от създаване на организацията на производители на плодове и зеленчуци като сбор от стойността на предлаганите на пазара през предходната година от отделните членове плодове и зеленчуци, а от втората година - като стойност на предлаганите на пазара през предходната година плодове и зеленчуци от организацията за продуктите, за които се иска признаване е призната.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам изрично да се уточни дали изчислението на стойността е само за продажби, които са платени или се отнася за всички документира продажби при спазени условия по Закон за счетоводството!  Ако се включват всички продажби, а не само платените предлагам да се даде указание на ДФЗ да спазват това изискване и да приведат ползваните формуляри по Наредбата спрямо него. | Не се приема | Текстът на чл. 5, ал. 4 не се нуждае от допълнителна корекция, тъй като в допълнителни разпоредби към наредбата е дефинирано понятието „предлагана на пазара продукция“. |
|  |  | **2**. § 2. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:  Алинея 4 се изменя така:  В стойността на предлаганата на пазара продукция се включва и стойността на изтеглените от пазара количества, реализирани в съответствие с чл. 34, пар. 4 от Регламент (ЕС) 2013/1308.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се уточни дали стойността на изтеглените от пазара количества се определя по максимална сума(лв/кг) по култура от Приложение №5 от Наредбата или по действително платена ед. цена(лв./кг) по култура. | Не се приема | Систематичното място на уточнението не е в посочения текст. Разпоредбите на чл. 20а от наредбата посочват начините за компенсации при изтегляне от пазара. |
|  |  | **3.** § 2. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:  Алинея 4 се изменя така:  В стойността на предлаганата на пазара продукция може да се включи всяко застрахователно обезщетение получено поради природно бедствие, климатично събитие, болести по растенията и нашествие от вредители. Стойността на предлаганата на пазара продукция се доказва със счетоводни данни съгласно Закона за счетоводството.“ |  |  |
|  |  | ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам текстът „Стойността на предлаганата на пазара продукция се доказва със счетоводни данни съгласно Закона за счетоводството.“ да се обособи в отделна точка, защото в момента е наличен само в т. 3 и следва да се прием, че се отнася само за нея. | Приема се |  |
|  |  | Предлагам да се уточни дали в горния текст не следва да се добави и ЗОДФЛ за случаите на членове, които са физически лица и са регистрирани по чл. 2, т.1 от Търговски закон (Чл. 2. Не се смятат за търговци: 1. физическите лица, занимаващи се със селскостопанска дейност;). В този случай чл. 1, ал. 2 от Закон за счетоводството не е приложим и не става ясно как физическите лица доказват предлаганата на пазара продукция.  До момента това обстоятелство е уточнено нееднозначно само в образците на документи на ДФЗ по Наредбата. | Не се приема | За издаваните документи за доходи от данъчно задължените лица по Закона за данъците върху доходите на физическите лица, ЗДДФЛ препраща към Закона за счетоводството. |
|  |  | **4.** § 3. В чл. 9 се правят следните изменения:  Алинея 4 се изменя така:  „(4) Когато представените документи са непълни или нередовни, на заявителя се изпраща уведомително писмо за предоставяне на допълнителна информация. Исканата информация се предоставя в срок до 10 работни дни от деня на получаване на уведомителното писмо.”  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се уточни дали срока не следва да бъде след получаване на уведомителното писмо, защото по предложения текст следва дена на получава да се включва в срока. | Приема се |  |
|  |  | **5.** § 3. В чл. 9 се правят следните изменения:  Алинея 5 се изменя така:  „(5) Когато в срока по ал. 4 заявителят не отстрани непълнотите или нередовностите, производството по разглеждане на заявлението се прекратява.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се издава заповед (нарочна или по чл. 10, ал. 1) за прекратяване на производството, която да се изпраща на заявителя, защото заявителят може да се изпратил исканите документи за отстраняване на непълноти или нередности, до на не знае, че МЗХГ е преценило, че те не са достатъчни и е приложена разпоредбата на предложената ал. 5.  Допълнително се ограничава правото на Заявителя да защити своя интерес по АПК в случая по настоящата алинея. | Приема се |  |
|  |  | **6.** § 5. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:  1. Алинея 3 се изменя така:  2. настъпили през предходния месец промени в броя на членовете и обхвата на продуктите, обект на признаване, за извършени проверки и резултатите от тях и за предприети мерки за отстраняване на констатирани нередности - ежемесечно в срок до 10-то число.“.  ЗАБЕЛЕЖКА:  С цел намаляване на административната тежест предлагам в договорите между ДФЗ и ГРУПИ по Наредбата да се премахнат чрез анекси сходните текстове за уведомяване, за да не получава двойно информиране от страна на Група до МЗХГ и ДФЗ. | Приема се по принцип | В сега действащите договори между ДФЗ и групите на производители не са предвидени текстове, пораждащи задължения за уведомяване от страна на групите.  Актуалната информация за групите и организациите на производители се събира включително и чрез проверки на място. |
|  |  | **7.** § 5. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:  2. В ал. 4 думите „по образец, утвърден от изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие" се заличават.  ЗАБЕЛЕЖКА:  След промяната текстът остава със съдържание „(4) Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци, които не са представили и не изпълняват оперативна програма, са длъжни ежегодно да подават в Министерството на земеделието, храните и горите информация за стойността на търгуваната през годината продукция в срок до 31 март на следващата календарна година“.  Предлагам да се уточни:  1.Какво се подава- писмо с данни, справка или др.;  2.Защо текста „стойността на търгуваната през годината продукция“ не е записан „предлаганата на пазара продукция на стойност, за която организацията е призната“?  3.Какво е минималното съдържание на предоставената информация- вид призната култура, ст-ст без ДДС или общо ст-ст без ДДС? Трябва ли да се описват фактурите за продажби на Организацията? Трябва ли да се прилагат копия на фактурите за продажби на Организацията за доказване на стойностите?  4.Условия при определяне на стойността- например членове от Наредбата или приложими закони(Закон за счетоводството, ЗОДФЛ и др.). | Не се приема | С оглед улесняване на организациите не е предвиден специален формуляр, поради което те могат да предоставят информация във вид, който преценят. Данните, които следва да се подадат, са посочени в текста на разпоредбата. |
|  |  | **8.** (5) (Нова - ДВ, бр. 9 от 2012 г., изм. - ДВ, бр. 43 от 2015 г., изм. - ДВ, бр. 34 от 2018 г.) Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци представят ежегодно в срок до 30 август на текущата година в Министерството на земеделието, храните и горите информация съгласно приложение V на Делегиран регламент (ЕС) 2017/891 на Комисията.  ПРЕДЛОЖЕНИЕ:  Предлагам ал. 4 и ал. 5 да се съберат в една алинея, в която да се включат двете справки в един период на предаване на МЗХГ, защото данните в тях са налични към 31 март и не се променят в периода до 30 август. | Не се приема | Задълженията за подаване на информация в различни срокове са разписани в чл. 43, ал. 4 и 5 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз |
|  |  | **9.** § 9. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:  2. Създава се нова ал. 5:  „(5) Годишните финансови отчети се заверяват от независим одитор.“  ЗАБЕЛЕЖКА:  Какво е определението за „независим одитор“? Кой е приложимия закон за този субект?  Предлагам ал. 5 да отпадне защото противоречи на чл. 38 от Закон за счетоводството, където се определя ГФО на кои предприятия подлежат на независим финансов одит от регистрирани одитори. В т. 4 на ал. 1 от чл. 38 това изискване може да се прави само със ЗАКОН, а не с наредба!  Ако ал. 5 не отпадне заявява, че текстът ще доведе до допълнителна финансова тежест и представения ДОКЛАД ОТ Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА – ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ относно НИД не съдържа анализ за тази финансова тежест, което е незаконосъобразно. | Приема се частично | Предлага се нова редакция на текста, която да съобрази изискванията на Закона за счетоводството. |
|  |  | **10.** § 11. В чл. 20а се правят следните изменения и допълнения:  1. В ал. 2 думата „тридневен“ се заменя със „седемдневен“ и се създава изречение трето: „Изтеглянето на количествата от пазара се осъществява в присъствието на представители на ДФ „Земеделие“ и на БАБХ“.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам новия текст „Изтеглянето на количествата от пазара се осъществява в присъствието на представители на ДФ „Земеделие“ и на БАБХ“ да се промени на:  „В периода на изтегляне на количествата от пазара БАБХ и/или ДФЗ осигуряват присъствието на свои представители“.  Предложението изисква ДФЗ и БАБХ да бъдат задължени да осигуряват представители, а не процедурата на изтегляне да зависи дали те са ги осигурили. Допълнително може да се вмени задължението на ОРГАНИЗАЦИЯТА спрямо период на операцията(дни, седмици и др.).  Ако предложението не се приеме предлагам да отпадне поради дублиране на дейността „присъствие“ спрямо новата ал. 4, защото в чл. 29 и 30 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 е разписана методиката на проверките.. | Не се приема | В текста ясно е записано, че изтеглянето се осъществява в присъствието на представители на ДФ „Земеделие“ и на БАБХ. |
|  |  | **11**. § 18. В чл. 23 се правят следните изменения:  1. В ал. 1 думата „заявление“ се заменя със „заявка“, а думата „четири“ се заменя с „пет“;  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам предложението да отпадне и срока да не се променя поради липса на обосновка на в доклада за НИД както налага това | Не се приема | Промяната се прави с цел уеднаквяване на сроковете за разглеждане на заявки за плащане и изплащане на одобрените разходи, както за групите на производители, така и за организациите на производители, а също и с цел залагане на реалистични срокове за посочените дейности. |
|  |  | **12**. § 19. В чл. 23а се правят следните изменения:  1. В ал. 1 думата „три“ се заменя с „четири“, а думата „заявлението“ се заменя със „заявката“;  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам срока да не се променя поради липса на обосновка на в доклада за НИД както налага това. | Не се приема | Промяната се прави с цел уеднаквяване на сроковете за разглеждане на заявки за плащане и изплащане на одобрените разходи, както за групите на производители, така и за организациите на производители, а също и с цел залагане на реалистични срокове за посочените дейности. |
|  |  | **13.** § 19. В чл. 23а се правят следните изменения:  2. Създава се т. 4:  „установи, че физическото лице представляващо организацията на производители - юридическо лице, и на членовете на управителния му орган, а в случай, че членове са юридически лица - от техните представители в съответния управителен орган са осъдени с влязла в сила присъда, освен ако са реабилитирани, за престъпление по чл. 108а, чл. 159а – 159г, чл. 172, чл. 192а, чл. 194 – 217, чл. 219 – 252, чл. 253 – 260, чл. 301 – 307, чл. 321, 321а и чл. 352 – 353е от Наказателния кодекс или са осъдени с влязла в сила присъда, освен ако са реабилитирани, за аналогично престъпление в друга държава членка или трета страна“.  ЗАБЕЛЕЖКА:  В действащата наредба има т. 4. Новата точка не трябва ли да бъде т. 5? | Приема се |  |
|  |  | **14**. § 23. В чл. 31 се правят следните изменения и допълнения:  4. В ал. 6 думата „четиримесечен“ се заменя с „петмесечен“, а думата „заявлението“ се заменя със „заявката“.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам срока да не се променя поради липса на обосновка на в доклада за НИД както налага това. | Не се приема | Промяната се прави с цел уеднаквяване на сроковете за разглеждане на заявки за плащане и изплащане на одобрените разходи, както за групите на производители, така и за организациите на производители, а също и с цел залагане на реалистични срокове за посочените дейности. |
|  |  | **15.** § 29. Приложение № 5 към чл. 20а, ал. 1 се изменя така:  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам забележката след таблицата да се включи в новия текст за да има яснота за обменния курс EUR/лв., който се прилага. | Не се приема | Посочените стойности в таблицата в Приложение № 5 към чл. 20а, ал. 1 са само в евро. Обменният курс се ползва съгласно разпоредбите на европейското законодателство приложимо за схемата |
|  |  | **16.** § 30. Създава се Приложение № 7а към чл. 20, ал. 6.  Приложение № 7 към чл. 20, ал. 6.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Приложението не трябва ли да бъде с номер 7а, а не с номер 7? | Приема се частично | Номерът на приложението е съобразен с поредността на текстовете в Наредбата. |
|  |  | **17.** §32. В Приложение № 10а се правят следните изменения:  2. създават се т. 7 и 8:  ЗАБЕЛЕЖКА:  Точки 7 и 8 са отмени през 2018г., като до тогава е възможно да се прилагани.  Предлагам новите точки да бъдат с номера 23, 24. | Приема се по принцип | Отразено е, че текстът е нов. Редакцията е направена с оглед законодателна икономия. |
|  |  | **18**. Чл. 3, (5) (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2009 г., доп. - ДВ, бр. 43 от 2015 г., изм. - ДВ, бр. 34 от 2018 г.) В дружество по ал. 1 всеки член може да притежава не повече от 40% от гласовете и дяловете. При определяне на процента от правото на глас и на дяловете в дружеството се прилагат разпоредбите за свързани лица по тази наредба и за свързани предприятия и предприятия партньори съгласно чл. 4, ал. 3 и 5 от Закона за малките и средните предприятия.  ЗАБЕЛЕЖКА:  В резултатите от обществено обсъждане на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба №11/2007г. от 18.08.2017г. в точка 1 е направено предложение с резултат „Не се приема“ и мотив:  В дружествата, които могат да бъдат организации на производители няма „гласове без право на глас“. Въведените допълнителни пояснения за начина на изчисляване на процента от гласовете и дяловете в дружеството са излишни.  Предлагам текстът на алинеята да се прецизира във връзка с това как се отчитат свързаните членове(като един) и да се прецизира обхвата на 40% от гласовете и дяловете, защото в ал. 2, т. 1 има членовете, които нямат право на глас при определени условия. | Приема се | Текстът е прецизиран, като е въведено указание как се отчитат гласовете и дяловете на свързаните членове (като един). |
|  |  | **19.**Чл. 4, (2) (Нова - ДВ, бр. 43 от 2015 г., изм. - ДВ, бр. 34 от 2018 г.) Членовете на организацията на производители са задължени да реализират чрез нея цялото произведено количество продукти, за които тя е призната. Те могат да предлагат пряко на пазара до 25 на сто от произведените от тях продукти, а за биологично произведени продукти - до 40 на сто, за които организацията на производители е призната, в следните случаи:  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се прецизира текста „ а за биологично произведени продукти - до 40 на сто, за които организацията на производители е призната“, защото след запетаята липсва връзка със задължението тези продукти да са произведени от тях. | Не се приема | Текстът е достатъчно прецизиран и дава информация, че се отнася за продукти за произведените само от членове на организацията. |
|  |  | **20**. Чл. 5, ал. 1, точка 5. (доп. - ДВ, бр. 34 от 2018 г.) водят счетоводство за дейността, за която са признати, по реда на Закона за счетоводството и съхраняват счетоводните документи не по-малко от 5 години,  ЗАБЕЛЕЖКА:  В резултатите от обществено обсъждане на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба №11/2007г. от 18.08.2017г. в точка 1 е направено предложение:  „§ 4. В чл. 5, ал. 1, т. 5 накрая се добавя „и съхраняват счетоводните документи не по-малко от 5 години“.  с резултат „Не се приема“ и мотив:  „Срокът за съхранение на всеки документ тече от датата на неговото издаване.“  Предлагам да се обоснове и прецизира срока, защото по Закон за счетоводството (чл. 12, ал. 1, т. 3) срока е три години, считано от 1 януари на отчетния период, следващ отчетния период, за който се отнасят, а предложения срок от 5 (пет) години не става ясно от кой момента започва да тече. | Приема се | Текстът е прецизиран. |
|  |  | **21**.Чл. 5, (4) (Предишна ал. 2, доп. - ДВ, бр. 43 от 2009 г., изм. - ДВ, бр. 9 от 2012 г., доп. - ДВ, бр. 62 от 2012 г.) Стойността на предлаганата на пазара продукция по ал. 1, т. 4 се изчислява през първата година от създаване на организацията на производители на плодове и зеленчуци като сбор от стойността на предлаганите на пазара през предходната година от отделните членове плодове и зеленчуци, а от втората година - като стойност на предлаганите на пазара през предходната година плодове и зеленчуци от организацията за продуктите, за които се иска признаване. Стойността на предлаганата на пазара продукция се доказва със счетоводни данни съгласно Закона за счетоводството. |  |  |
|  |  | ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам в текста „…а от втората година - като стойност на предлаганите на пазара през предходната година плодове и зеленчуци от организацията за продуктите, за които се иска признаване“ да се уточни, че се отнася за „за които е призната“. | Приема се | Текстът е прецизиран. |
|  |  | Предлагам в текста „Стойността на предлаганата на пазара продукция се доказва със счетоводни данни съгласно Закона за счетоводството.“ да се уточни, че се иска доказване със „първични счетоводни документи“, както е записано в чл. 4 от Закон за счетоводството. ДФЗ и към момента изисква само тези документи при проверка. | Не се приема | В текста е посочено, че се прилагат разпоредбите на Закона за счетоводството, където е уточнен видът на счетоводни документи. |
|  |  | Предлагам изрично да се уточни, че след втората година се взема цялата стойност на продажбите на организацията, а не само частта на разплатените към нея продажби. Приложеното от ДФЗ ограничение при проверка на продажбите не е нормативно обосновано в наредбата. Допълнително при изискани минимални продажби в обем от 50000лв. организацията се предполага, че е регистрирана по ЗДДС и сделката за продажба е по- ранното събитие между доставката и плащането! | Не се приема | Текстът не се нуждае от допълнителна корекция, тъй като в допълнителни разпоредби към наредбата е дефинирано понятието „предлагана на пазара продукция“. |
|  |  | **22**. Чл. 9, ал. 2, точка 5. (изм. - ДВ, бр. 52 от 2016 г.) финансови и/или счетоводни документи, които доказват стойността на предлаганата на пазара от членовете на организацията и/или от нея продукция през предходната година съгласно чл. 5, ал. 4; |  |  |
|  |  | ЗАБЕЛЕЖКА:  В резултатите от обществено обсъждане на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба №11/2007г. от 18.08.2017г. в точка 1 е направено предложение:  В предложението за изменение не е отразена неяснота в текста на чл. 9, ал. 2, т. 5 по отношение на документите, с които се доказва стойността на предлаганата на пазара продукция.  Текстът да се промени на „5. протоколи и/или фактури, които доказват стойността на предлаганата на пазара от членовете на организацията и/или от нея продукция през предходната година съгласно чл. 5, ал. 4. Членове- физически лица прилагат към всеки протокол или фактура документ за получено плащане;” | Не се приема | Посочените в текста финансови и/или счетоводни документи обобщават всички законово уредени документи с които се доказва стойност на предлагана продукция. |
|  |  | ОСНОВАНИЕ:  Уточняване на двата вида документи, които доказват предлаганата на пазара продукция през предходната година. За членове, които са физически лица да се изисква и представяне на документ за получено плащане- разписка, квитанция, фискален бон, пълно дневно банково извлечение за деня на плащане (заверено от банка) във връзка с признаване на прихода по ЗДДФЛ, който не е приложим за юридически лица и за тях не следва да се изисква посочения документ, както е уточнено в ЗКПО.  с резултат „Не се приема“ и мотив:  „Срокът за съхранение на всеки документ тече от датата на неговото издаване.“  Точка 5 на ал. 2 от чл. 9 позволява стойността на предлаганата на пазара от членовете на организацията и/или от нея продукция през предходната година да се доказва с всякакви законно уредени финансови и/или счетоводни документи. Изброяването само на някои от тях необосновано стеснява възможностите за установяване на цялата стойност на предлаганата на пазара продукция.  Предлагам текста „финансови и/или счетоводни документи“ да се промени на „първични счетоводни документи по реда на чл. 4 от Закон за счетоводството., защото само с този вид документ може да се докаже минимума изискуема информация за целите на Наредбата. |  |  |
|  |  | **23**. Чл. 28, (5) (Нова - ДВ, бр. 27 от 2013 г.) Ползвателите на помощ са длъжни да сключат и поддържат валидна застраховка на имуществото, предмет на подпомагане, срещу рисковете, посочени в договора за отпускане на финансова помощ, за срока от подаване на заявка за плащане до изтичане на срока на договора. |  |  |
|  |  | ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се прецизира текста за срока, в който следва да се поддържа застраховка. В „Договор за отпускане на финансова помощ по схема „Групи производители” на плодове и зеленчуци, подкрепена от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) в точка 3.1 срока се определя от този, който е посочен в Приложение №1 към него.  В приложение №1 е записано „Поредна година от плана за признаване“, като последната година е четвъртата календарна година спрямо годината на кандидатстване.  По условията на действащия текст на алинеята за активите от първата година на Приложение №1 след изтичане на последната година от Приложение №1 не следва да се поддържа застраховка.  По условията на действащия текст на алинеята за активите от последната година от плана за признаване ДФЗ не следва да изисква такава застраховка, защото заявката за плащане за последната година се подава след срока на договора, но по образец на Заявка за плащане в точка А22 се изисква такава.  Нееднозначното тълкуване и прилагане на алинеята налага нейното прецизиране с цел точно изпълнение на задълженията по нея. | Не се приема | В текста ясно е разписан срока, за който се подържа валидна застраховка на имуществото. |
|  |  | **24.** Чл. 30, ал. 2, точка 1. стойността на предлаганата на пазара продукция за периода, за който се иска подпомагане;  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се добави „при прилагане на изискванията на чл. 5, ал. 4.“ | Не се приема | Разписаното в чл. 30, ал. 2, точка 1 касае проследяване на стойността на предлаганата на пазара продукция за периода, за който се иска подпомагане, като задължително условие преди извършване на плащане, във връзка с чл. 6 (2) от същата Наредба. Докато в чл. 5 ал. 4 се указва методът на изчисляване на стойността на предлаганата на пазара продукция. |
|  |  | **25.** Чл. 31, (4) (Изм. - ДВ, бр. 52 от 2016 г.) Въз основа на проверките по ал. 1 и анализ за установяване на фактическо съответствие и съответствие по документи между одобрената инвестиционна програма и извършените инвестиции изпълнителният директор на Разплащателната агенция одобрява или мотивирано отказва изплащане на финансовата помощ.  В резултатите от обществено обсъждане на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба №11/2007г. от 18.08.2017г. в точка 1, „Предложения и забележки по изменение на чл. 31“ е направено предложение:  Да се възстанови предходно действало съдържание на чл. 31, ал. 4, а именно:  „(4) Въз основа на проверките по ал. 1 и анализ за установяване на фактическо съответствие и съответствие по документи между одобрената инвестиционна програма и извършените инвестиции изпълнителният директор на Разплащателната агенция със заповед одобрява или мотивирано отказва изплащане на финансовата помощ.”  Да се добави текст „В срока по ал. 1 Държавен фонд "Земеделие" изпраща на групата производители заповедта за сведение.”  ОСНОВАНИЕ:  След премахване на заповедта за одобрение Групата не получава документ за одобрена и неодобрена финансова помощ, както и мотивите за това. По този начин Групата се лишава от възможност да защити интересите си по АПК.  От друга страна липсата на фиксирана дата за произнасяне, която е в края на срока(удължен или неудължен) по чл. 31., ал. 1 поставя групата да „гадае” кога са налични условията за „мълчалив отказ” по АПК, което увеличава административната тежест на Групата за осъществяване на този контрол.  с резултат „Не се приема“ и мотив:  „Изпълнителният директор на ДФЗ не се произнася със заповед, а с друг акт, който се изпраща на групата на производители. Не се накърняват възможностите на групата производители да защити интересите си по АПК.“  ЗАБЕЛЕЖКА:  В мотивите за не приемане на предложението липсва обосновка за причината да не се върне заповедта, като акт на Изпълнителния директор. Създава се практика за максимално затрудняване на Групите по Наредба №11/2007г. за защита на интересите си. МЗХГ може да направи справка каква е продължителността на дела, които са заведени по реда без тази заповед и решенията на ВАС по тях.  В мотивите за не приемане на предложението липсва обосновка защо „…Не се накърняват възможностите на групата производители да защити интересите си по АПК.“, включително и как в това становище се отчита вложеното време и средства за такова действие от Групите по Наредба №11/2007г. | Не се приема | Изпълнителният директор на ДФЗ се произнася в срока по ал. 1 на чл. 31 от Наредба 11/2007, с уведомително писмо за одобрение на заявка за плащане, което в случай на частичен отказ съдържа нормативно обосновани мотиви за редукцията, както и подлежи на обжалване в законоустановения срок по АПК. В случай на пълен отказ за финансиране на заявка за плащане и прекратяване на договора, на бенефициера се изпраща придружително писмо за отказ ведно със заповедта за отказ в оригинал. |
|  |  | **26.** В приложение № 7, „таблица 20. Себестойност на единица продукция за продуктите, за които иска признаване“ да отпадне.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Таблицата няма връзка с останалите таблици и не следва да се попълва.  Таблицата не намира отражение в данните за „Таблица 21 Прогноза за нетните парични потоци на дейностите, в които се инвестира“ чрез която се определят показателите в Приложение № 10.  Таблицата не отчита динамиката на промяна на разходите през периода на програмата. Тя дава статично състояние на себестойност, като в забележката към нея даже не е описано към кой момент следва да е това. | Не се приема | Таблица 20 „Себестойност на единица продукция за продуктите, за които иска признаване“ отразява реалната себестойност на единица продукт, като взема предвид разходи за суровини, материали, други разходи и обработки/ МТУ обработки на почвата, препарати и други ресурси/. Себестойността на единица продукция участва във формирането на производствената програма, дава отражение на баланса в Прогноза за Нетните парични потоци на проекта. |
|  |  | **27.** Приложение № 10б към чл. 20, ал. 5, т. 17. Копие от технологичен проект, когато се кандидатства за дейности, включени в технологичен процес, със схема и описание на процеса.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се уточни, че част „Технологична“ към проекта по точка 12 покрива изискванията за документ по точка 17. | Не се приема | В Приложение № 10б към чл. 20, ал. 5, т. 13 - изискуемите документи касаят разходи за строително-монтажни работи в общия случай. Точка 18 към същото приложение разписва допълнителните изискванията, само в случай на технологичен процес, за който се изисква допълнителна част „Технологична“, ведно с технологична схема и описание на производствения процес. |
|  |  | **28.** Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 8. Договор за услуги/работи/доставки за всеки обект на инвестицията с детайлно описание на техническите характеристики, цена в левове или евро, срок, количество и начин на доставка ведно с подробна количествено-стойностна сметка (на хартиен и електронен носител - формат excel). В договорите се описва ДДС.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам след КСС да се добави „/спецификация“, защото КСС е приложимо само при СМР.  Предлагам след “excel” да се добави „или еквивалентен“, защото Excel е платен форма на Microsoft, а на пазара има и безплатни негови еквиваленти. | Не се приема | Детайлно описание на техническите характеристики покрива понятието „спецификация“, като съдържание на документ. Формат “excel” за подробна количествено-стойностна сметка е изискуем, като съвместим с утвърдените процедури за работа на ДФ “Земеделие“ и информационната система за администриране и контрол /ИСАК/. |
|  |  | **29**. Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 12. Платежно нареждане, прикрепено към всяка фактура, което да доказва плащане от страна на ползвателя на помощта.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се уточни дали следва да бъде заверено от Банка**.** | Не се приема | Платежното нареждане, прикрепено към всяка фактура, което да доказва плащане от страна на ползвателя на помощта, следва да бъде заверено от банката. |
|  |  | **30.** Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 13. Пълно банково извлечение от деня на извършване на плащането, доказващо плащане от страна на ползвателя на помощта.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се уточни дали следва да бъде заверено от Банка. | Не се приема | Пълното банково извлечение, доказващо плащане от страна на ползвателя на помощта, следва да бъде заверено от банката |
|  |  | **31**.Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 14. Квитанция/платежно нареждане за изцяло платена застрахователна премия за срока на застраховката, придружено от пълно дневно извлечение.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се уточни дали „пълно дневно извлечение.“ се представя само при плащане по банков път. | Не се приема | Текстът „придружено от пълно дневно извлечение“ е заличен в проекта на Наредбата. |
|  |  | **32**.Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 18. Попълнена таблица за извършените инвестиции към заявлението за плащане.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам след „заявлението за плащане“ да се добави (по образец). Предлагам образеца на заявление да се включи в Наредбата и да подлежи на обществено обсъждане, защото действащия към настоящия момента такъв образец е изключително утежнен по отношение на попълваната в него информация, което не кореспондира с изискванията на наредбата. | Не се приема | Образецът на „заявление за плащане“ е документ, който се утвърждава от изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“, като информацията, която съдържа изцяло е съобразена с националното и европейско законодателство. Същите се публикуват на официалната страница на ДФЗ, с посочена дата на публикуването им. |
|  |  | **33.** Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 20. Свидетелства за съдимост, издадени от чуждестранен орган, на физическото лице, представляващо организацията на производители - юридическо лице, и на членовете на управителния му орган, а в случай че членове на ОП/АОП са юридически лица - от техните представители в съответния управителен орган. Свидетелствата за съдимост се представят в легализиран превод - оригинал или копие, заверено от организацията на производители.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да се прецизира текста за да стане ясно, че се изисква само за представляващи, които чуждестранни лица, защото представляващи, които са български лица не могат да изпълнят това изискване. | Не се приема | Изискването се прилага само в случай на чуждестранни лица-физически или юридически, представляващи организацията на производители и/или членовете на управителния му орган. |
|  |  | **34**. Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 21. За периода, за който се иска плащане - опис на фактури за извършени продажби на плодове и/или зеленчуци през предходната година, който съдържа: номер на фактура, дата на издаване, вид продукт, стойност без ДДС и дали фактурата е платена (приложение № 6 от заявление за междинно/годишно плащане).  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам текста „и дали фактурата е платена“ да отпадне защото не е обосновано какво налага да се създава допълнителна административна тежест за следене на тези данни.  Текстът „(приложение № 6 от заявление за междинно/годишно плащане)“ да се обвърже с номера на приложението , като то стане неразделна част от наредбата.  В действащия образец на Заявка за плащане се изисква следната информация:   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Таблица 6.1.: Опис на фактури за извършени продажби на плодове и/или зеленчуци от организацията на производители, закупени от нейните членове за отчетния период на заявлението за плащане** | | | | | | | | | **№** | **Клиент** | **Фактура №** | **Дата на фактурата** | **Вид на продукта по фактура** | **Стойност**  **(без ДДС)**  **(лв.)** | **Стойност**  **(с ДДС)**  **(лв.)** | **Дата на извършено плащане** | | **Таблица 6.2.: Опис на фактури за извършени продажби на плодове и/или зеленчуци от организацията на производители, които не са закупени от нейните членове за  отчетния период на заявлението за плащане** | | | | | | | | | **№** | **Клиент** | **Фактура №** | **Дата на фактурата** | **Вид на продукта по фактура** | **Стойност**  **(без ДДС)**  **(лв.)** | **Стойност**  **(с ДДС)**  **(лв.)** | **Дата на извършено плащане** |   ... продължение в следващо предложение | Не се приема | Датата на извършено плащане се вписва само при наличие на плащане. Информацията, която се попълва в горецитираните приложения е в съответствие с европейското и национално законодателство. |
|  |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **35. Таблици 6.3.: Опис на фактурите за извършени продажби на плодове и/или зеленчуци за отчетния период на заявлението за плащане от членовете на организацията на производители към организацията на производителите** | | | | | | | | | | **Член 1 Наименование:** | | | | | |  |  |  | | **№** | **Доставчик - член на ОП** | **Фактура №** | **Дата на фактурата** | **Вид на продукта по фактура** | | **Стойност**  **(без ДДС)**  **(лв.)** | **Стойност**  **(с ДДС)**  **(лв.)** | **Дата на извършено плащане** | | **Таблица 6.4.: Опис на фактури за извършени продажби на плодове и/или зеленчуци за отчетния период на заявлението за плащане от членоветеизвън организацията на производителите** | | | | | | | | | | **Член 1 Наименование:** | | | | | |  |  |  | | **№** | **Доставчик - член на ОП** | **Фактура №** | **Дата на фактурата** | | **Вид на продукта по фактура** | **Стойност**  **(без ДДС)**  **(лв.)** | **Стойност**  **(с ДДС)**  **(лв.)** | **Дата на извършено плащане** | | *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | | *6* | *7* | *8* |     В точка 21 се изискват данни за една справка, а действително в приложението се попълват четири таблици.  В точка 21 ясно са описани изискваните данни, а ДФЗ допълнително изисква:   1. Клиент 2. Доставчик 3. Стойност с ДДС 4. Дата на плащане    Всичко по-горе налага осъществяване на контрол върху изискуемите от ДФЗ справки поради значително разминаване с изискванията на наредбата. В следствие на това изключително много се увеличават разходите на Организации за администриране на тези справки. | Не се приема | Информацията, която се попълва в цитираните приложения е в съответствие с европейското и национално законодателство. |
|  |  | **36**. Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 23. Копия на фактури за извършени продажби на плодове и/или зеленчуци през предходната година, за които организацията е призната, описани в приложение № 6 от заявление за междинно/годишно плащане.  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам точката да отпадне поради значителни обем хартиена информация, която се създава, например обем на фактури между 200-400броя, което може да се провери в ДФЗ.  Данните в описите на фактурите могат да се проверят от ДФЗ при проверки на място чрез сравнение с оригиналите на фактурите. | Не се приема | Текстът на Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 23 е заличен в проекта на Наредбата. |
|  |  | **37.** Приложение № 10в към чл. 23, ал. 2, точка 4, а) копие на Сертификат за качество на посадъчния материал;  ЗАБЕЛЕЖКА:  Предлагам да отпадне или да се изисква само за български производители, защото аналогичен документ не се издава от европейски доставчици. | Не се приема | Копие на Сертификат за качество на посадъчния материал се издава от всички производители в страните членки на ЕС. |
|  |  | **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**   1. Всички приложими документи, които се ползват от ДФЗ, във връзка с прилагане на Наредба №11/2007г. да бъдат включени като приложения в нея. 2. Изпълнителният директор на ДФЗ да се задължи да одобрява документите със заповед, която да се публикува на страницата на ДФЗ в определен срок, заедно със самите образци на документи. 3. Публикуването на документите на страницата на ДФЗ да бъда свързано със задължение ДФЗ да посочва дата на публикуването им   **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**  Осъществяване на обществен контрол върху изискуемите от ДФЗ документи по прилагане на Наредба №11/2007 с цел действително намаляване на административната тежест върху Организациите/Асоциациите/Групите. | Не се приема | Образците на всички приложими документи, бланки на ДФ „Земеделие“, се утвърждават от изпълнителния директор. Информацията, която съдържат, изцяло е съобразена с националното и европейско законодателство. Същите се публикуват на официалната страница на ДФЗ, с посочена дата на публикуването им. |
| **2.** | **Българска асоциация на организациите на производи-тели на плодове и зеленчуци**  Получено по официален ред с писмо с  вх. № 15-95 от 27.03.2019 г. | **§ 1. В чл. 4, ал. 2 се правят следните изменения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В основния текст думите „Те могат да предлагат пряко” се заменят с „Когато е предвидено в устройствения акт на организацията те могат да предлагат самостоятелно”;  2. В т. 2 думите „са получили разрешение от организацията, в която членуват, да продадат“ се заменят с „.продават“, а „тази организация на производители“ с „организацията, в която членуват“. | Приема се |  |
|  | **§ 2. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1.В ал. 1:  а) точка 1 се изменя така:  „1. са създадени по инициатива на техните членове и извършват една или повече от дейностите изброени в чл. 152, параграф 1, буква б) на Регламент (EС) № 1308/2013 за постигане на една или повече от целите изброени в чл. 152, параграф 1, буква в) на Регламент (EС) № 1308/2013“;  б) в т. 2:  аа) в б. “д“ думата „финансиране“ се заменя със „създаване и финансиране на оперативния фонд“;  бб) създава се б. „и“:  „и) правила при напускане на член, върху чиято земя е извършена инвестиция.“  2. В ал. 3 след думите „ал. 1, т. 3“ се добавя „могат да“, а накрая се добавя: „при условие, че членовете на дружеството са регистрирани по реда на Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани (обн. ДВ бр. 10 от 1999 г.), като производители на плодове и зеленчуци, за които организацията кандидатства за признаване“.  3. Алинея 4 се изменя така:  „(4) Стойността на предлаганата на пазара продукция по ал. 1, т. 4 се изчислява през първата година от създаване на организацията на производители на плодове и зеленчуци като сбор от стойността на предлаганите на пазара през предходната година от отделните членове плодове и зеленчуци, а от втората година - като стойност на предлаганите на пазара през предходната година плодове и зеленчуци от организацията за продуктите, за които се иска признаване е призната.  1. В стойността на предлаганата на пазара продукция се включва и стойността на предлаганата на пазара от организацията на производители продукция от предназначените за преработка плодове и зеленчуци при условия и ред посочени в чл. 22, пар. 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/891 на Комисията.  2. В стойността на предлаганата на пазара продукция се включва и стойността на изтеглените от пазара количества, реализиани в съответствие с чл. 34, пар. 4 от Регламент (ЕС) 2013/1308.  3. В стойността на предлаганата на пазара продукция може да се включи всяко застрахователно обезщетение получено поради природно бедствие, климатично събитие, болести по растенията и нашествие от вредители. Стойността на предлаганата на пазара продукция се доказва със счетоводни данни съгласно Закона за счетоводството.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 3. В чл. 9 се правят следните изменения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В ал. 2, т. 14 се отменя;  2. Алинея 4 се изменя така:  „(4) Когато представените документи са непълни или нередовни, на заявителя се изпраща уведомително писмо за предоставяне на допълнителна информация. Исканата информация се предоставя в срок до 10 работни дни от деня на получаване на уведомителното писмо.”  3. Алинея 5 се изменя така:  „(5) Когато в срока по ал. 4 заявителят не отстрани непълнотите или нередовностите, производството по разглеждане на заявлението се прекратява. | Приема се |  |
|  |  | **§ 4. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**   * + - 1. Алинея 5 се изменя така:   „(5) Когато при проверка по ал. 3 и в случаите на чл. 31, ал. 1, т. 1 се установи, че групата производители на плодове и зеленчуци не отговаря на изисквания по чл. 6 се предприемат действия по уведомяване на съответната група за констатираните нарушения и препоръки за тяхното отстраняване. Временно преустановяване и оттегляне на признаването се извършват със заповед на министъра на земеделието, храните и горите, в случай на неспазване на критериите предвидени в разпоредбите на чл. 114 и чл. 117 от Регламент за изпълнение № 543/2011 на Комисията. Когато групата производители оттегли подадения план за признаване съгласно чл. 7б, ал. 5, нейното признаване се отменя със заповед на министъра на земеделието, храните и горите. В тези случаи групата производители на плодове и зеленчуци се заличава от публичния електронен регистър по чл. 14, ал. 3.“   * + - 1. Създава се ал. 6:   „(6) Организациите на производители, групите производители или асоциациите на организации на производители на плодове и зеленчуци оказват съдействие за достъп до помещенията, счетоводната, търговската и техническата документация и до стопанствата на членовете на служителите на Европейската комисия, Европейската сметна палата, Министерството на земеделието, храните и горите и Държавен фонд „Земеделие“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 5. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**   1. Алинея 3 се изменя така:   „(3) Министерството на земеделието, храните и горите предоставя на Разплащателната агенция актуална информация за:  1. признатите организации на производители, признатите групи производители и асоциации на организации на производители на плодове и зеленчуци – в срок до 7 работни дни от издаване на заповед по чл. 10, ал. 1;  2. настъпили през предходния месец промени в броя на членовете и обхвата на продуктите, обект на признаване, за извършени проверки и резултатите от тях и за предприети мерки за отстраняване на констатирани нередности - ежемесечно в срок до 10-то число.“.   1. В ал. 4 думите„по образец, утвърден от изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие" се заличават. 2. Създава се ал. 6:   „(6) Министерството на земеделието, храните и горите информира ежегодно Комисията до 31 март за всяко решение за признаване, за отказ за признаване или за оттегляне на признаване на организация на производители, група производители или асоциация на организации на производители на плодове и зеленчуци, взето през предходната календарна година.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 6. Член 12 се изменя така: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  „Чл. 12. (1) Министърът на земеделието, храните и горите издава заповед за оттегляне на признаването и за заличаване вписването на организацията на производители на плодове и зеленчуци, групата производители на плодове и зеленчуци или асоциацията на организации на производители на плодове и зеленчуци:   1. въз основа на писмено заявление от управителния орган; 2. при прекратяване и/или прeoбразуване на юридическото лице извън посочените в чл. 3, ал. 1; 3. при обявяване в несъстоятелност на организацията; 4. когато тя е призната въз основа на невярна информация или при признаването е извършено нарушение на закона, установени по съдебен ред;   (2) Министерството на земеделието, храните и горите изпраща на Разплащателната агенция копие от заповедта в едноседмичен срок от нейното издаване.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 7. В чл. 14 ал. 3 думите „база данни“ се заменят с думите „публичен електронен регистър“: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** | Приема се |  |
|  |  | **§ 8. В чл. 18 ал. 6 се отменя: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** |  |  |
|  |  | **§ 9. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения: КАТЕГОРИЧНО НЕ СЕ ПРИЕМА**   1. Вал. 1, т. 3 се отменя;   **Мотиви:** Банковите кредити са допустим елемен при изпълнението на програми и проекти, финансирани от всички фондове на ЕС. Абсолютно невъзможно е изпълнението на даден проект без наличието на привлечен капитал. Премахването на кредитите е най-абсурдното предложение, след премахването на трайните насаждения и оранжериите от списъка с допустимите инвестиции. Подобно действие е в ущърб на производителите, като поставя бизнесът в невъзможност да инвестира в машини и съоръжения и ограничава правата и възможностите на ОП. В ЕС съществуват редица примери за изпълнени проекти от ОП с банково финансиране. В случай, че мотивът Ви за това действие е писмо от ЕК, то моля обърнете внимание, че отговорът на Комисията е във връзка с чл. 33, §3 от Регламент 1308/2013: „*За да финансират мерките за предотвратяване и управление на кризи, организациите на производители могат да теглят заеми при търговски условия. В този случай изплащането на главниците и лихвите по тези заеми може да представлява част от оперативната програма и по този начин може да отговаря на условията за финансова помощ от Съюза по член 34.”*  В случая въобще не става въпрос за заплащане на лихви, които да бъдат част от оперативната програма.  Действието е абсолютно нелогично и с оглед на факта, че в § 18 на проекта, чл. 23 се създава нова алинея (7), която въвежда авансови плащания. Авансовите плащания се извършват само след внасяне на банкова гаранция (по образец), равна на 110% от тях. По същество, банковата гаранция е вид кредитиране, което доказва, че премахването на кредитите е недомислено действие, което е предприето от извадков текст на писмо от ЕК.  **Моля обърнете внимание, че Регламент (ЕС) 2017/891 НА КОМИСИЯТА - чл. 31, §6 допуска дори лизинг на инвестициите, което отново сочи, че кредитирането на оперативния фонд е абсолютно допустимо.** Разходи за лизинг са допуснати и в Наредба №11/15.05.2007г. | Приема се |  |
|  |  | Създава се нова ал. 5:  „(5) Годишните финансови отчети се заверяват от независим одитор.“  **Мотиви:** Не е ясно, кои документи точно се заверяват. Записът препраща към ГФО, а в Приложение № **10в**, Раздел А – общи документи, т. 3. е посочено следното: „отчет за набиране и разходване на средства от оперативния фонд, заверен от независим одитор.”, което е различно. Изискването следва да е съобразено със законовите изисквания на съответната страна членка. **Възможно е да се направи препратка към Закона за счетоводството, но не и да се задължат всички на финансов одит, защото това са допълнителни разходи.**  Все пак трябва да спазваме и законите на Р България – Закон за счетоводството - чл. 38, ал. 1:  *„Чл. 38. (Изм. - ДВ, бр. 105 от 2006 г., в сила от 01.01.2007 г.) (1) На независим финансов одит от регистрирани одитори, освен когато в закон е предвидено друго, подлежат годишните финансови отчети на:*  *1. акционерни дружества и командитни дружества с акции;*  *2. предприятия, които са емитенти по смисъла на Закона за публичното предлагане на ценни книжа;*  *3. (изм. - ДВ, бр. 108 от 2006 г., в сила от 29.12.2006 г.) кредитни институции, застрахователни и инвестиционни предприятия, дружества за допълнително социално осигуряване и управляваните от тях фондове;*  *4. предприятия, за които това изискване е установено със закон;*  *5. всички предприятия, непосочени в т. 1 - 4, с изключение на предприятията, прилагащи облекчена форма на финансова отчетност и бюджетните предприятия.*  *§1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на ЗС:*  *"Предприятия, прилагащи облекчена форма на финансова отчетност" са предприятията, които в текущата или в предходната година не надвишават показателите на* ***два от следните критерии****:*  *1. балансова стойност на активите към 31 декември - 1,5 млн. лв.;*  *2. нетни приходи от продажби за годината - 2,5 млн. лв.;*  *3. средна численост на персонала за годината - 50 души.* | Приема се |  |
|  |  | **§ 10. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В ал. 1 думите „чл. 3“ се заменят с „чл. 4“;  2. В ал. 4 думата „инвестиционни“ се заличава.  3. В ал. 6 думите „приложение № 7” се заменят с „приложение № 7а” | Приема се |  |
|  |  | **§ 11. В чл. 20а се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**   1. В ал. 2 думата „тридневен“ се заменя със „седемдневен“ и се създава изречение трето: „Изтеглянето на количествата от пазара се осъществява в присъствието на представители на ДФ „Земеделие“ и на БАБХ“. 2. Създава се ал. 4:   „(4) При прилагане на мярка изтегляне от пазара, Държавен фонд „Земеделие“ осъществява проверки на първо и второ ниво, в съответствие с чл. 29 и 30 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 12. В чл. 20г думите „чл. 89 от Регламент № 543/2011“ се заменят с „чл. 51 от Делегиран Регламент (ЕС) № 2017/891“: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** | Приема се |  |
|  |  | **§ 13. В чл. 20е, ал. 1 накрая се добавя „и за разходите по чл. 20, ал. 2, т. 4“: НЕ СЕ ПРИЕМА**  **Мотиви:** В проекта се предвижда предоставяне на оферти за застрахователни събития при застраховане на реколтата, което е неприложимо и невъзможно. | Не се приема | Текстът не предвижда предоставяне на оферти за застраховане на реколта. |
|  |  | **§ 14. Създава се чл. 20ж: Ал. 6 НЕ СЕ ПРИЕМА**  „Чл. 20ж.(1) Инвестициите, включени в оперативната програма, се изпълняват на имот, който е собствен, нает или арендован от организацията на производители или от неин член или на имот, за който е учредено право на строеж на организацията на производители за извършване на строително-монтажни дейности. Когато инвестициите са за създаване на трайни насаждения или строително-монтажни дейности, договорът за аренда или правото на строеж трябва да е със срок не по-кратък от 10 години от датата на подаване на оперативната програма в Разплащателна агенция.  (2) Когато в оперативната програма са предвидени строително-монтажни работи, организацията на производители представя работен проект и/или архитектурно заснемане и/или разрешение за строеж в съответствие със Закона за устройство на територията.  (3) Когато в оперативната програма е предвидено закупуване на техника за обработка на почвата и прибиране на реколтата, тя трябва да е в съответствие с размера на обработваната от членовете на организацията на производители земя. Организацията на производители доказва съответствието с това изискване в оперативната програма.  (4) Когато в оперативната програма са предвидени инвестиции за напоителни съоръжения и оборудване, към нея трябва да бъде приложен документ за съгласуване на тези инвестиции със съответната териториална басейнова дирекция на Министерството на околната среда и водите, която е отговорна за мониторинга и управлението на водния баланс в региона, в който ще бъдат извършени.  (5) Ползвателите на помощ са длъжни да сключат и поддържат валидна застраховка на имуществото, предмет на подпомагане, срещу рисковете, посочени в договора за отпускане на финансова помощ, за срока от подаване на заявка за плащане до изтичане на срока на договора.  **(6) За срок 10 години след датата на получаване на финансова помощ организацията на производители и нейните членове са длъжни:**  1. да използват подобрените, реконструираните, изградените или придобитите въз основа на одобрената оперативна програма за признаване активи по предназначение;  2. да не прехвърлят правото на собственост и/или да не преотстъпват правото на ползване върху активите, предмет на подпомагане, на лица, които не са членове на организацията на производители или са членове по чл. 3, ал. 2, под каквато и да е форма с изключение на случаите, когато това се изисква по закон;  3. да не променят местоположението на подпомогнатите активи, които са трайно прикрепени към земята, сградите или помещенията.“  **Мотиви:** В новосъздадената ал. 6 се предвиждат определени рестрикции, упоменати в т.1, т.2 и т.3 на същата алинея за срок от 10 год. след датата на получаване на финансовата помощ. Предвиденият срок от 10 години е в разрез с подписаните договори с ДФ „Земеделие” във връзка с оперативните програми на организации на производители на плодове и зеленчуци, където е заложен период на мониторинг от 5 години.  Моля, имайте предвид разпоредбата на чл. 31, §5, б) от ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/891 НА КОМИСИЯТА от 13 март 2017 година: „*Без да се засяга параграф 6, трета и четвърта алинея, придобитите физически активи остават собственост и притежание на бенефициера за по-краткия от следните два периода: или до края на периода на данъчната амортизация на физическите активи или за 10 години.”*  В проекта на наредбата е пропуснат текстът за срокът на данъчната амортизация на активите, който може да е много по-малък от 10 години, т.е. текстът на Регламента е приложен частично, което е неправомерно. Установена е и колизия с Националната стратегия за устойчиви оперативни програми – стр. 46.  **Нашето предложение е свързано срокът от 10 години да бъде заменен с 5 години**. Основание за това е прилагането на последния абзац на чл. 31, §5 от ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/891 НА КОМИСИЯТА от 13 март 2017 година, а именно: *„ За целите на първа алинея, буква б) държавите членки обаче могат да предвидят друг период, различен от периода на данъчната амортизация. Този период се посочва и надлежно се обосновава в националната им стратегия и обхваща най- малко периода, посочен в член 71, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета.”*  *РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА*  *от 17 декември 2013 година*  *Член 71 Дълготрайност на операциите*  *1. Операциите, включващи инвестиции в инфраструктура или производствени инвестиции, възстановяват приноса от европейските структурни и инвестиционни фондове, ако в срок от пет години от крайното плащане към бенефициера или в рамките на периода от време, определен в правилата за държавна помощ — когато е приложимо — подлежат на едно от следните: а) прекратяване или преместване на производствена дейност извън програмния район; б) промяна на собствеността на дадена позиция от инфраструктурата, която дава на дадено търговско дружество или публичноправна организация неправомерно преимущество; в) значителна промяна, която засяга естеството, целите или условията за изпълнение и която би довела до подкопаване на нейните първоначални цели. Неправомерно платените суми във връзка с операцията се възстановяват от държавата-членка пропорционално спрямо периода, за който изискванията не са били изпълнени. Държавите-членки могат да съкратят сроковете, посочени в първа алинея, на три години в случай на поддържане на инвестиции или работни места, създадени от МСП.*  Петгодишниян мониторингов период е широко използван и застъпен в работата на ДФ „Земеделие” по всички мерки и схеми на подпомагане. Организациите на производители не би следвало да правят изключение, още повече че срокът от 5 години е допустим, съгласно цитирания регламент. Това ще избегне и колизията с вече подписаните договори с Разплащателната агенция. **Моля обърнете внимание, че при определени условия мониторинговият период може да бъде, дори и 3 години.** | Приема се частично | Текстът е приведен в съответствие с Националната стратегия за устойчиви оперативни програми на организации на плодове и зеленчуци в Република България |
|  |  | **§ 15. В чл. 21 се правят следните изменения:** **БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. Алинея 5 се отменя;  2. Алинея 7 се изменя така:  „(7) В срок до 31 януари Министерството на земеделието, храните и горите уведомява Европейската комисия за планираната национална помощ по чл. 18, ал. 5 за оперативните програми, предвидени за изпълнение през съответната календарна година. Министерството на земеделието, храните и горите информира Разплащателната агенция за изпратеното уведомление.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 16. Създава се чл. 21а: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  „Чл. 21а. (1) Организациите на производители на плодове и зеленчуци могат да искат изменение на одобрените оперативни програми по отношение на мерките и средствата за следващата година или за целия период на изпълнение на оперативната програма, ако предложените изменения съответстват на одобрените цели, икономически и финансови показатели и продължителност на програмата.  (2) Организациите на производители могат да поискат изменения на оперативните програми по ал. 1, включително удължаване на продължителността им до 5 години, съгласно чл. 34 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/891 на Комисията, най-късно до 1 септември на годината, предшестваща тази, през която те ще се изпълняват, като подадат Заявление за одобрение/изменение, по образец утвърден от Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ в съответната областна дирекция на Държавен фонд „Земеделие“ по място на регистрация, отдел „Прилагане на схеми и мерки за подпомагане“:  1. оперативна програма съгласно приложение № 7а;  2. документи за инвестициите и дейностите за следващия годишен период съгласно приложение № 10б;  3. документи, които доказват необходимостта от исканата промяна.  (3) В срок до 1 септември на годината, предхождаща всеки годишен период от оперативната програма, организацията на производители следва да представи окончателни договори и оферти, договори за аренда и наем и други актуални документи съгласно приложение № 10б за разходите, които е планирала за изпълнение през съответния годишен период. Организацията представя и актуализирано приложение № 7а, с данни за неговото изпълнение през всички години от неговото начало, на хартиен и електронен носител.“  (4) Когато установи нередовност на подадените документи или непълнота в заявените в тях данни, Държавен фонд „Земеделие“ изпраща уведомително писмо до организацията на производители, за тяхното отстраняване в срок от десет работни дни от датата на неговото получаване.  (5) Ако в срока по предходната алинея организацията на производители не отстрани непълнотите или нередовностите, заявлението се разглежда според наличните документи.  (6) В тримесечен срок от датата на подаване на искане по ал. 2, но не по-късно от 15 декември изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ със заповед:  1. одобрява цялостно или частично исканите промени;  2. мотивирано отхвърля исканите промени; заповедта за отхвърляне на исканите промени се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.  (7) Срокът по ал. 6, се удължава:  1. в случаите по чл. 21а, ал. 4;  2. когато по заявлението за изменение е необходимо становище на други органи или институции – със срока за получаване на отговор.  (8) Държавен фонд „Земеделие“ изпраща на организацията на производители на плодове и зеленчуци заповедта по ал. 6 в срок до 5 работни дни от нейното издаване. В срок до 10 работни дни от получаване на заповедта по ал. 6, т. 1 законният или изрично упълномощен представител на организацията на производители е длъжен да се яви в Централното управление на Държавен фонд „Земеделие“ за подписване на допълнително споразумение към договора по чл. 21, ал. 4. Когато организацията на производители не подпише допълнително споразумение в посочения срок и не е информирала преди изтичането му Държавен фонд „Земеделие“ за обективната невъзможност за неговото подписване, одобрената оперативна програма не се изменя.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 17. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В ал. 1:  а) думата „веднъж“ се заменя с „два пъти“;  б) в т. 2 думите „включително да удължат продължителността ѝ до 5 години“ се заменят с „в съответствие с 34, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/891“.  2. Създава се ал. 2:  „(2) След срока по ал. 1 организациите на производители на плодове и зеленчуци могат да искат не повече от веднъж годишно изменение на оперативната програма при възникване на събития от извънреден характер, при настъпването на които е невъзможно изпълнението на одобрена инвестиция.“;  3. Досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 3 и 4.;  4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думите „ал. 1 и 2“ се заменят с „ал. 1 и 4“, а „едномесечен“ с двумесечен“;  5. Създава се ал. 6:  (6) „Когато установи нередовност на подадените документи или непълнота в заявените в тях данни, Държавен фонд "Земеделие" изпраща уведомително писмо до организацията на производители, за тяхното отстраняване в срок от десет работни дни от датата на неговото получаване.“;  6. Създава се ал. 7:  (7) „Ако в срока по ал. 6 организацията на производители не отстрани непълнотите или нередовностите, заявлението се разглежда според наличните документи.“;  7. Досегашната ал. 5 става ал. 8 и в нея думите „ал. 1 и 2“ се заменят с „ал. 1, 2 и 4“ и се създава второ изречение: „Разплащателната агенция, със заповед на изпълнителния директор отказва измененията по ал. 2, когато не съответстват на целите на оперативната програма и не са предоставени доказателства за настъпили събития от извънреден характер.“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 18. В чл. 23 се правят следните изменения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В ал. 1 думата „заявление“ се заменя със „заявка“, а думата „четири“ се заменя с „пет“;  2. В ал. 2:  а) в основния текст думата „заявленията“ се заменя със „заявките“.  б) в т. 1 думите „за годината предшестваща периода“ се заменят с думите „периода на отчитане“.  в) в т. 2, 3, 4 и 5 думата „изявление“ се заменя с думата „декларация“. ;  3. В ал. 3 думата „заявлението“ се заменя със „заявката“;  4. В ал. 4 думите „приложение № 10а“ се заменят с „приложение № 10в“;  5. В ал. 5 думата „заявлението“ се заменя със „заявката“;  6. Алинея 6 се изменя така:  (6)” По време на изпълнение на оперативните програми организациите на производители могат да заявят три междинни плащания и едно окончателно плащане. Заявка за междинно плащане се подава само ако е заложено в оперативната програма и е предвидено в договора след извършване на разходите, когато финансирането се извършва в съответствие на чл. 12, пар. 2 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията. Крайният срок за подаване на заявки за междинно и/или окончателно плащане е до три месеца след края на отчетния период, през който са извършени разходите съгласно договора, но не по-късно от 15 февруари за окончателно плащане. Заявки подадени след крайния срок за междинно плащане, не се приемат, при тези за окончателно плащане се прилагат разпоредбите на чл. 9, пар. 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията.“  7. Създава се ал. 7:  (7) „По време на изпълнението на оперативните програми организациите на производители могат да заявят до три авансови плащания (през януари, май и септември), подавайки заявка за авансово плащане, ведно с изискуемите документи, в ЦУ на ДФЗ, като общия размер на авансовите плащания, направени през дадена година, не могат да надвишават 80% от първоначално одобрената сума на помощта за оперативната програма. Авансови плащания са допустими, само ако са предвидени в договора за финансова помощ. Авансови плащания се извършват само след внасяне на банкова гаранция (по образец), равна на 110% от тях. Авансовото плащане съответства на прогнозните разходи, произтичащи от оперативната програма през четиримесечния период, започващ от месеца, в който е подадено заявлението за авансово плащане. Авансовите плащания следва да бъдат в съответствие с чл. 35 на Делегиран регламент (ЕС) 2017/891 и чл. 11 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията. Получените авансови плащания се отчитат в срок до пет работни дни от края на периода, за който се отнасят, чрез подаване на заявление за освобождаване на банкова гаранция (по образец), ведно с изискуемите документи по Приложение № 10в, в областна дирекция на Държавен фонд „Земеделие“ по място на регистрация, отдел „Прилагане на схеми и мерки за подпомагане. Гаранциите се освобождават по отношение на не повече от 80% от изплатените аванси. Държавен фонд „Земеделие“ извършва административни проверки и проверки на място на подадените заявки, в съответствие с чл. 23а от Наредбата.“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 19. В чл. 23а се правят следните изменения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В ал. 1 думата „три“ се заменя с „четири“, а думата „заявлението“ се заменя със „заявката“;  2. В ал. 2, т. 2 думата „заявлението“ се заменя със „заявката“;  3. В ал. 3:  1. Точка 1 се отменя;  2. Създава се т. 4:  „установи, че физическото лице представляващо организацията на производители - юридическо лице, и на членовете на управителния му орган, а в случай, че членове са юридически лица - от техните представители в съответния управителен орган са осъдени с влязла в сила присъда, освен ако са реабилитирани, за престъпление по чл. 108а, чл. 159а – 159г, чл. 172, чл. 192а, чл. 194 – 217, чл. 219 – 252, чл. 253 – 260, чл. 301 – 307, чл. 321, 321а и чл. 352 – 353е от Наказателния кодекс или са осъдени с влязла в сила присъда, освен ако са реабилитирани, за аналогично престъпление в друга държава членка или трета страна“.   1. В ал. 4 накрая се добавя „в съответствие чл. 12, параграф 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 20. В чл. 24 думите „е длъжен да й плати остатъчната стойност на инвестицията към датата на напускане“ се заменят с „организацията на производители възстановява инвестицията или остатъчната ѝ стойност и последната се внася в оперативния фонд.“: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** | Приема се |  |
|  |  | **§** **21. В чл. 25, ал. 1 думите „чл. 19, ал. 3“ се заменят с „чл. 18, ал. 5“**.**: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** |  |  |
|  |  | **§ 22. В чл. 30 се правят следните изменения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**   1. В ал. 1 думата„заявление“ се заменя със „заявка“, думата „Заявлението“ се заменя със „Заявката“, а думата „Заявления“ се заменя със „Заявки“; 2. В ал. 2 и 3 думата „заявлението“ се заменя със „заявката“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 23. В чл. 31 се правят следните изменения и допълнения: ПРОМЕНИТЕ В АЛ. 6 НЕ СЕ ПРИЕМАТ**  **Мотиви:** Срокът се удължава с един месец само и единствено при наличие на обстоятелство по чл. 31, ал. 3, т.4 от наредбата. Окончателният срок за плащане би следвало да е четири месеца, ако не са налични обстоятелствата по чл. 31, ал. 3, т. 4. Наличието на уведомително писмо по чл. 30, ал. 4 е част от административната проверка, а срокът по чл. 31, ал. 3, т. 2 е ясно определен: „със срока за получаване на отговор”, който може да е дори и по-голям от един месец;  В ал. 1 думата „пет“ се заменя с „четири“, думата „заявлението“ се заменя със „заявката“, а думата „организацията“ с „групата“;  В ал. 3, т. 2 думата „заявлението“ се заменя със „заявката“;  В ал. 5 се създава т. 5:  „5. установи, че физическото лице представляващо групата производители - юридическо лице, и на членовете на управителния му орган, а в случай, че членове са юридически лица - от техните представители в съответния управителен орган са осъдени с влязла в сила присъда, освен ако са реабилитирани, за престъпление по чл. 108а, чл. 159а – 159г, чл. 172, чл. 192а, чл. 194 – 217, чл. 219 – 252, чл. 253 – 260, чл. 301 – 307, чл. 321, 321а и чл. 352 – 353е от Наказателния кодекс или са осъдени с влязла в сила присъда, освен ако са реабилитирани, за аналогично престъпление в друга държава членка или трета страна.“.  В ал. 6 думата „четиримесечен“ се заменя с „петмесечен“, а думата „заявлението“ се заменя със „заявката“. | Не се приема | Промяната се прави с цел уеднаквяване на сроковете за разглеждане на заявки за плащане и изплащане на одобрените разходи, както за групите на производители, така и за организациите на производители, а също и с цел залагане на реалистични срокове за посочените дейности. |
|  |  | **§ 24. Създава се чл. 33: ПРЕДЛАГАМЕ СЛЕДНАТА РЕДАКЦИЯ НА АЛ. 5**  „Чл. 33 (1) Заявление за подпомагане, заявка за плащане или друга декларация може да бъде изцяло или частично оттеглено по всяко време в писмена форма от групата/организацията на производители.  (2) Оттеглянето на заявлението или декларацията по ал. 1 следва да бъде депозирано писмено и да бъде подписано лично от управляващия групата/организацията на производители в ОД на ДФ „Земеделие“ и да му бъде издаден входящ номер.  (3) Не се допуска оттегляне по ал. 1 в случай на издадено уведомително писмо за нередовности в представените документи или при стартирала проверка на място, както и при неспазване на нормативни или договорни задължения на заявителя, установено при проверка на място, за частта от документите, засегнати от неспазването.  (4) Оттеглянето на заявлението за подпомагане, заявка за плащане или друга декларация по ал. 1, връща бенефициера в положението, в което е бил преди подаването на документите или на част от тях.  (5) Заявлението за подпомагане, заявката за плащане и всички удостоверителни документи, представени от бенефициера, могат да бъдат поправяни и коригирани по всяко време след подаването им в случай на:  **1) Очевидни грешки, признати от органа, отговорен за издаването им при условие че бенефициерът е действал добросъвестно;**  **2) Технически грешки и изменения, предоставени преди датата на издаване на съответния окончанелен административен акт.**  (6) Признаването на очевидна грешка става, ако информацията, съдържаща се в документите по ал.1 може да установено чрез административна проверка или проверка на място.“ | Приема се частично | Технически грешки и изменения, могат да бъдат взети предвид когато са предоставени в отговор на уведомително писмо за нередовности в представените документи. |
|  |  | **§ 25. Създава се чл. 34: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  „Чл. 34 (1) Когато организация на производители или асоциация на организации на производители, прекрати предсрочно изпълнението на оперативната си програма, се преустановяват плащанията към нея за действия и разходи, извършени след датата на прекратяването.  (2) Финансовата помощ, получена за допустими действия, изпълнени преди прекратяването на оперативната програма, не се възстановяват, при условие че:  а) организацията на производители или асоциацията на организации на производители са отговорили на критериите за признаване и в момента на прекратяването целите на действията, предвидени в оперативната програма, са били изпълнени; и  б) инвестициите, финансирани с помощ от оперативния фонд, остават в притежание на организацията на производители, асоциацията на организации на производители или техните дъщерни дружества, които спазват изискването за 90 %, посочено в член 22, параграф 8, или на техните членове поне до края на своя период на амортизация, посочен в член 31, параграф 5, и се използват от нея/тях.  (3) Във всички други случаи финансовата помощ от Съюза, изплатена за финансиране на тези инвестиции, се възстановява и се връща на ЕФГЗ.  (4) Неправомерно изплатени помощи се възстановяват в съответствие с член 67 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/891.  (5) Финансовата помощ за многогодишни ангажименти, например екологични действия, чиито дългосрочни цели и очаквани ползи не могат да бъдат постигнати поради прекъсване на изпълнението им, се възстановяват и се връщат на ЕФГЗ.  (6) Прекратяване на оперативната програма и прекъсване на признаването се прилага и в случай на доброволно прекъсване на признаването, отнемане на признаването или разпускане на организацията на производители или асоциацията на производители.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 26. В допълнителните разпоредби в § 1 се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В т. 4 думите „ Регламент № 1234/2007“ се заменят с думите „Регламент № 1308/2013“.  2 Създава се т. 9:  „9. „събития от извънреден характер“ са: пожар, производствена авария, слана, буря, градушка, заледяване, силен или проливен дъжд, тежка суша, земетресение, наводнение, свличане на земни маси, обявяване в ликвидация или несъстоятелност на банка, обслужваща сметката на оперативния фонд и/или на предприятия, с които организацията на производители е в договорни отношения, свързани с изпълнение на оперативната програма и/или транспортни произшествия, невъзможност от страна на доставчик/изпълнител по договор за изпълнение на одобрен разход, поради независещи от кандидата фактори“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 27. В преходни и заключителни разпоредби в § 4 думите „Общите организации” се заменят с „Общата организация”: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** | Приема се |  |
|  |  | **§ 28. В Приложение № 1 към чл. 9, ал. 1 в I. Образец на заявление за признаване на организация на производители/група производители на плодове и зеленчуци съкращението „ЕГН“ се заличава, а т. 15 се отменя. : БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** | Приема се |  |
|  |  | **§ 29. Приложение № 5 към чл. 20а, ал. 1 се изменя така: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  „Приложение № 5 към чл. 20а, ал. 1  Списък на зеленчукови и овощни култури за изтегляне на пазара и максимален размер на подпомагането за изтеглени от пазара продукти съгласно член 45, параграф 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/891“.   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Продукт | Максимален размер на подпомагането (EUR/100 kg) | | | Безплатно разпространение | Други предназначения | | Карфиол | 21,05 | 15,79 | | Домати (1 юни — 31 октомври) | 7,25 | 7,25 | | Домати (1 ноември — 31 май) | 33,96 | 25,48 | | Ябълки | 24,16 | 18,11 | | Грозде | 53,52 | 40,14 | | Кайсии | 64,18 | 48,14 | | Брюнони и нектарини | 37,82 | 28,37 | | Праскови | 37,32 | 27,99 | | Круши | 33,96 | 25,47 | | Патладжани | 31,2 | 23,41 | | Пъпеши | 48,1 | 36,07 | | Дини | 9,76 | 7,31 | | Портокали | 21,00 | 21,00 | | Мандарини | 25,82 | 19,50 | | Клементинки | 32,38 | 24,28 | | Cатсумаси | 25,56 | 19,50 | | Лимони | 29,98 | 22,48 | | Приема се |  |
|  |  | **§ 30. Създава се Приложение № 7а към чл. 20, ал. 6.**  **Настояваме за корекция на Таблица 17. „Погасителен план на привлечените средства” и допускане финансирането на оперативната програма чрез привлечени средства от кредити с мотиви, предоставени към §9** | Приема се |  |
|  |  | **§ 31. В Приложение № 10 след думите „към чл. 7а, ал. 2“ се добавят „и към чл. 20, ал. 7“: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ** | Приема се |  |
|  |  | **§ 32. В Приложение № 10а се правят следните изменения: ПРЕДЛАГАМЕ СЛЕДНАТА РЕДАКЦИЯ НА Т.8: „ИЗГРАЖДАНЕ, РЕКОНСТРУКЦИЯ И ОБОРУДВАНЕ НА ОРАНЖЕРИИ И ПАРНИЦИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО И ПОЛИЕТИЛЕНОВИ ТУНЕЛИ”**  **Мотиви:** В предложения текст е предвидено единствено изграждане, реконструкция и оборудване на оранжерии от стъкло. Обръщаме ви внимание, че освен тези конструкции съществуват и редица други варианти и изпълнения, като напр.: оранжерии с поликарбонат, оранжерии с армофол, оранжерии с полиетилен и др. В тази връзка, предлагаме да отпадне думата „от стъкло” и да се добавят инвестиции в парници, както и полиетиленови тунели. Глобалните климатични условия обуславят важността на оранжерийното производство. Ежегодно се внедряват все по-нови и иновативни материали и технологии, които е невъзможно да бъдат обхванати.  1. Точка 5 се изменя така:  „5. за закупуване, включително чрез финансов лизинг, и/или инсталиране на машини, съоръжения и оборудване, необходими за подобряване на производствения процес, включително за:  а) опазване компонентите на околната среда – разходи, отговарящи на изискванията на Националната рамка за екологични дейности;  б) подобряване на енергийната ефективност - разходи за производство на електрическа и/или топлинна енергия или енергия за охлаждане и/или производство на биогорива и течни горива от биомаса. Инвестиции се подпомагат, ако са за собствено потребление и същите не надхвърлят необходимото количество енергия за покриване нуждите на земеделските стопанства. При комбинирано топло- и електропроизводство капацитетът на инсталацията трябва да съответства на необходимата за дейностите на земеделското стопанство полезна топлоенергия. При производство на електроенергия от биомаса инсталациите трябва да произвеждат най-малко 10 на сто топлинна енергия. Оперативни програми с инвестиции за производство на биогорива и течните горива от биомаса се подпомагат при условие, че отговарят на критериите за устойчивост, определени в чл. 37 – 40 от Закона за енергията от възобновяеми източници.“  2. създават се т. 7 и 8:  „7. създаване и/или презасаждане на трайни насаждения, включително и трайни насаждения от десертни лозя;  8. изграждане, реконструкция и оборудване на оранжерии от стъкло;“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 33. Приложение № 10б към чл.21а**  Предлагаме думите „предходната година”, упоменати в точки 2, 3, 4 и т. 5 да бъдат заменени с „референтния период”.  **Мотиви:** Изискваните документи следва да бъдат релевантни към избрания референтен период, който може да е различен от предходната година, а дори е възможно да включва и две години. В случаите, когато е избран референтен период, в който влиза текущата година е нормално документите по точки 2, 3, 4 и т. 5 да не са налични (имайки предвид периода на прием 1 юли – 1 септември), като за това считаме, че текста „когато е приложимо” е адекватен. В заявлението за одобрение/изменение се изискват данни за продажбите през референтния период и е логично цитираните документи: Копие от годишна данъчна декларация, заверена от съответната ТД на НАП, Счетоводен баланс, Отчет за приходите и разходите заедно със справка за нетните приходи от продажби по видове икономически дейности, както и Справка за дълготрайните активи - приложение към счетоводния баланс да са за същия период. | Приема се |  |
|  |  | **§ 34. Приложение № 10в** **към чл. 23, ал. 2**  Предлагаме в т. 3 „Отчет за набиране и разходване на средства от оперативния фонд, заверен от независим одитор” от част „А” на „Общи документи за междинно или окончателно плащане” да се добави „ако е приложимо”. Възможно е кандидатите/бенефициерите да не попадат в обхвата на критериите, изложени в мотивите по-долу.  **Мотиви:** Закон за счетоводството - чл. 38, ал. 1 и §1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на ЗС: "Предприятия, прилагащи облекчена форма на финансова отчетност" са предприятията, които в текущата или в предходната година не надвишават показателите на два от следните критерии:  1. балансова стойност на активите към 31 декември - 1,5 млн. лв.;  2. нетни приходи от продажби за годината - 2,5 млн. лв.;  3. средна численост на персонала за годината - 50 души. | Приема се |  |
|  |  | **§ 35. Създава Приложение № 10г към чл. 23, ал. 7: Без забележки**  „Приложение № 10 г към чл. 23, ал. 7  Документи, които се прилагат при подаване на заявки за авансови плащания:  1. Заявка за авансово плащане съгласно чл. 23, ал. 7;  2. Оригинал на банкова гаранция (по образец), учредена в полза на ДФЗ, в размер на 110% от исканата за авансово плащане сума, със срок на валидност не по-малко от седем месеца след изтичане на отчетната година;  3. Нотариално заверено изрично пълномощно, в случай че документите не се подават лично от представляващия юридическото лице;  4. Банково извлечение за движението на паричните средства по сметката на оперативния фонд към датата на подаване на заявлението за авансово плащане, което удостоверява спазване на изискванията по чл. 35, пар. 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/891.“ | Приема се |  |
|  |  | **§ 36. В Приложение № 12 се правят следните изменения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В част А. Общи документи т. 22 се отменя  2. В част Б Специфични документи в т. 4 думите „Наредба № 1 от 1998 г. за фитосанитарен контрол на Министерството на земеделието, горите и аграрната реформа (ДВ, бр. 82 от 1998 г.)“ се заменят с „Наредба № 8 от 2015 г. за фитосанитарния контрол (Обн. ДВ. бр.19 от 2015 г.)“. | Приема се |  |
|  |  | **§ 37 е извън обхвата на сектор „Плодове и зеленчуци”;** | Приема се |  |
|  |  | **§ 38. В Наредба № 12 от 2015 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на земеделски продукти, асоциации на организации на производители и междубраншови организации и на групи производители, обн., ДВ, бр. 34 от 2015 г., изм. и доп., бр. 34 от 2018 г., се правят следните изменения и допълнения: БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**  1. В чл. 5, ал.1, т. 2 се създава б. „д“:  „д) правила при напускане на член, върху чиято земя е извършена инвестиция.“.  2. В чл. 9, ал. 2, т. 4 се отменя.  3. В чл. 11:  а) алинея 3 се изменя така:  „(3) При извършване на проверките представителите на организацията на производителите, асоциацията на организации на производители или междубраншовата организация оказват съдействие на проверяващите за достъп до помещенията, счетоводната, търговската и техническата документация и до стопанствата на членовете, както и да оказват съдействие на служителите на ЕК, Европейската сметна палата, Министерството на земеделието, храните и горите при извършване и Държавен фонд „Земеделие“.“  б) в ал. 4 се създава изречение второ: „Когато организацията на производители, асоциацията на организации на производители или междубраншовата организация не изпълнява задълженията си по ал. 3, министърът на земеделието, храните и горите оттегля със заповед признаването им.“.  4. В чл. 13:  а) В ал. 1:  аа) в т. 2 след думите „при прекратяване“ се добавя „или преобразуване“.  б) в ал. 2, думата „тридневен“ се заменя със „седемдневен“.  в) създава се ал. 3:  „(3) В случаите по ал. 1 организацията на производители се заличава от базата данни по чл. 15 след влизане в сила на заповедта на министъра на земеделието, храните и горите.“.  5. В Приложение № 1 към чл. 9, ал. 1 навсякъде съкращението „ЕГН“ се заличава | Приема се |  |
|  |  | Настояваме в Преходни и заключителни разпоредби на наредбата да бъде предвиден текст, който да указва, че договорираните оперативни програми с банкови кредити се изпълняват във вида, в който са одобрени до тяхното приключване. | Приема се |  |
| **3.** | **Държавен фонд „Земеделие**“  Получени допълнителни коментари по официален ред с вх. № 91-146 от 27.03.2019 г. | 1. В чл. 20, ал. 2, т. 1 след „пазара“ да се добави следния текст „в т.ч. разходи за сортиране, опаковане и транспорт за безплатно разпространение по чл. 16 и 17 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията.   Мотиви: Предложеният текст е с цел постигане на по-голяма яснота относно допустимостта на този вид разходи. | Приема се |  |
|  | 1. В чл. 20а да се добави нова ал. 5 със следния текст „ Организациите по чл. 20а , ал. 3, са длъжни:   1. При извършване на проверки от Държавен фонд „Земеделие“, Европейската комисия и други контролни органи, да предоставят пълен достъп и да оказват съдействие, включително чрез осигуряване на достъп за проверки на получаването на зеленчуците и плодовете от крайни потребители;  2. да предоставят документи за всеки получен продукт, като приемно-предавателни протоколи, стокови разписки, кантарни бележки и др., които удостоверяват, че изтеглените продукти са били приети безвъзмездно;  3. когато са благотворителни организации, да предоставят подкрепящи документи за крайното предназначение на всеки един продукт – приемно-предавателен протокол и/или друг еквивалентен документ, който удостоверява, че изтеглените продукти са били получени от крайните потребители“.  Мотиви: Независимо, че организацията на производители е ползвател на финансовата помощ по схемата, в европейското законодателство са предвидени задължения и за получателите на количествата плодове и зеленчуци, предоставени за безплатно разпространение и следва да са запознати с тях и да осигурят достъп при проверки. | Приема се |  |
| 1. В чл. 20а да се добави нова ал. 6 със следния текст „Получателите на изтеглените от пазара продукти подлежат на административни санкции по чл. 64 от Регламент 891/2017 при установяване на нередности, за които те са отговорни“.   Мотиви: Независимо, че организацията на производители е ползвател на финансовата помощ по схемата, в европейското законодателство са предвидени задължения и за получателите на количествата плодове и зеленчуци, предоставени за безплатно разпространение и следва да са запознати с административните санкции, на които подлежат. | Не се приема | Разпоредите на Регламент 891/2017 се прилагат пряко. |
| 1. В чл. 20г, ал. 1 да бъде добавено второ изречение „Застраховката се сключва от организацията на производители в полза на неин член, като застрахователната премия се изплаща от сметката на оперативния фонд“.   Мотиви: Предвид факта, че организацията на производители е ползвател на финансовата помощ по схемата, да бъде предвиден пояснителeн текст, че застрахователната полица следва да бъде издадена на името на организацията на производители в полза на производител, неин член, като получател на застрахователното обезщетение е самия производител, както и че разходите за застраховане следва да бъдат платени от оперативния фонд. | Приема се |  |
| 1. В чл. 20д, ал. 1, т. 1 след думите „от допустимите разходи“ да бъде добавено „за съответната година на изпълнение“.   Мотиви: Така ще се конкретизира метода на изчисление на предварителните разходи и ще се внесе пояснение, че стойността на предварителните разходи е обвързана с допустимите разходи за всеки отделен годишен период. | Приема се |  |
| 1. В Приложение № 10в, в новосъздадената точка 11 след думата БАБХ да се добави следния текст „декларация от получателя/получателите по чл. 20а, ал. 3, че количествата плодове и/или зеленчуци, предоставени за безплатно разпространение, са в добавка към обичайно закупуваните количества“.   Мотиви: Прилагането на гореспоменатата декларация, гарантира изпълнение на условието, посочено в чл. 34, пар. 4, буква а), т. ii) на Регламент (ЕС) № 1308/2013, а именно *„безвъзмездно разпределяне в заведения за изтърпяване на наказания, училища, обществени учебни заведения, посочените в член 22 заведения и детски лагери, както и в болници и домове за стари хора, определени от държавите членки, които предприемат всички необходими мерки, за да гарантират, че така разпределените количества са допълнителни спрямо обичайно закупуваните от тези заведения“.* | Приема се |  |
| 1. В допълнителните разпоредби, следва да бъде определен списък за щети, причинени от неблагоприятни климатични събития, които могат да бъдат приравнени на природни бедствия, както и списък за други щети, причинени от неблагоприятни климатични условия, и за щети, причинени от болести по животните или растенията или от нашествия на вредители.   Мотиви: Предвид разпоредбите на чл. 51 на Регламент 891/2017 , предложението е с оглед правилното определяне на приложимия процент на финансовата помощ от разходите за застрахователните премии, допустим за подпомагане и с цел коректно определяне на размера на общата публична помощ за застраховане на реколтата. | Не се приема | Щетите, които се покриват от застрахователя, са посочени в общите условия на застрахователните документи. |
| 1. В новото приложение 5 да бъдат нанесени следните корекции:    * + - от новозаменената таблица да отпадне колоната със ставките за други предназначения;        - да бъде добавена втора таблица със следното заглавие и съдържание:   Транспортни разходи съгласно мерките за безплатно разпространение съгласно член 16, параграф 1 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията   |  |  | | --- | --- | | **Разстояние между мястото на изтегляне и мястото на доставка:** | **Транспортни разходи (EUR/t)**[**(1)**](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R0892&qid=1534850237078&from=BG#ntr1-L_2017138BG.01008801-E0001) | | По-малко или равно на 25 km | 18,20 | | Повече от 25 km, но по-малко или равно на 200 km | 41,40 | | Повече от 200 km, но по-малко или равно на 350 km | 54,30 | | Повече от 350 km, но по-малко или равно на 500 km | 72,60 | | Повече от 500 km, но по-малко или равно на 750 km | 95,30 | | Повече от 750 km | 108,30 |   [(1)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R0892&qid=1534850237078&from=BG#ntc1-L_2017138BG.01008801-E0001)  Добавка за хладилен транспорт: 8,50 EUR/t.   * + - * да бъде добавена трета таблица със следното заглавие и съдържание:   Разходи за сортиране и опаковане, посочени в член 17, параграф 1 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията   |  |  | | --- | --- | | **Продукт** | **Разходи за сортиране и опаковане (EUR/t)** | | Ябълки | 187,70 | | Круши | 159,60 | | Портокали | 240,80 | | Клементинки | 296,60 | | Праскови | 175,10 | | Брюнони и нектарини | 205,80 | | Дини | 167,00 | | Карфиол | 169,10 | | Други продукти | 201,10 |  * + - * Под таблиците да бъдат добавени текстове, че за изтеглените количества са допустими разходи за сортиране и пакетиране за опаковки под 25 кг и задължение за наличие на европейската емблема и надпис върху опаковката на продуктите, „Продукт, предназначен за безплатна дистрибуция (Регламент за изпълнение (ЕC) 2017/…)“.   Мотиви: В чл. 20а, ал. 3, предвиденото изтегляне от пазара е единствено за безплатно разпространение. Разпоредбите на член 16 и 17 на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията дават възможност, разходите по транспортиране, сортиране и опаковане на плодове и зеленчуци, изтеглени от пазара за безплатно разпространение, да се възстановяват в рамките на оперативните програми. В тази връзка, в наредбата следва да бъдат въведени изискванията и да бъдат фиксирани ставките, по които се извършва възстановяването им. | Приема се |  |