………………………….

………………… 2019 г.

|  |  |
| --- | --- |
| **ДО**  **МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ**  **Г-Н РУМЕН ПОРОЖАНОВ** | **ОДОБРИЛ,**  **МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,**  **ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ:**  **РУМЕН ПОРОЖАНОВ** |

**ДОКЛАД**

от д-р Лозана Василева – заместник-министър на земеделието, храните и горите

**Относно:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2018 г. за условията и реда за изплащане, намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

На основание чл. 9а, т. 3 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) внасям за одобряване проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2018 г. за условията и реда за изплащане, намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ДВ, бр. 48 от 2018 г.).

**Причини, които налагат приемането на наредбата и** **основни предложения в:**

В съответствие с [чл. 67, параграф 1, букви "б"](apis://Base=APEV&CELEX=32013R1303&ToPar=Art67_Par1_Letб&Type=201) и ["в" от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г.](apis://Base=APEV&CELEX=32013R1303&ToPar=Art67_Par1_Letв&Type=201) на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на [Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета](apis://Base=APEV&CELEX=32006R1083&Type=201) (ОВ, 347 от 20 декември 2013 г.), безвъзмездна финансова помощ може да се предоставя чрез прилагане на опростени разходи.

Методика за определяне на варианти на опростените разходи по мярка 19 Водено от общностите местно развитие от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.) бе изготвена в края на 2014 г. от Съюза на икономистите в България. Тя беше одобрена от Европейската комисия и включена като приложение към ПРСР 2014 – 2020 г. В края на 2018 г. е разработена нова методика за определяне на варианти на опростените разходи по ПРСР 2014 – 2020 г. Методиката е изготвена от екип на Университета за национално и световно стопанство и се базира на извършено проучване на пазарните цени за определени видове разходи. Необходимостта от разработване и приемане на новата методика за определяне на варианти на опростените разходи се основава на препоръки, направени от одитен екип на Европейската комисия и от необходимостта от актуализация на стойностите на опростените разходи – периодът на прилагане на старата методика е вече 4 години, а използваните в нея данни са от проекти, изпълнени дори по-рано във времето (2011 – 2014 г.). Новата методика за определяне на опростени разходи е одобрена от Комитета по наблюдение на ПРСР 2014 – 2020 г. и като част от петата нотификация на програмата е в процес на одобрение от Европейската комисия.

Ето защо в проекта на наредба се налага да бъде уредено прилагането на опростените разходи спрямо мерките и подмерките от ПРСР 2014 – 2020 г., за които това е предвидено в ПРСР 2014 – 2020 г.

В § 12 от преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители ( ДВ, бр. 2 от 2018 г.) е предвидено, че започналите производства по издадените до датата на влизането в сила на този закон наредби по прилагането на мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. се довършват по досегашния ред до изтичане на периода на мониторинг. В тази връзка за по-голяма яснота в преходните и заключителни разпоредби към Наредба № 4 от 2018 г. за условията и реда за изплащане, намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители са посочени случаите, при които тя се прилага, като изрично бе изключено действието й за подмярка 19.4. “Текущи разходи и популяризиране на стратегия за водено от общностите местно развитие“. Необходимо е да се предвиди изключение по отношение на опростените разходи обаче, с което ще се постигне бързина при разглеждане на исканията за плащане и ще се облекчи процедурата по предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

В заключителна разпоредба е уредено действието на наредбата, като възникналите правоотношения към момента на влизането й в сила ще бъдат довършени по досегашните условия и ред. По този начин в най-пълна степен ще бъдат защитени интересите на бенефициентите.

**Цели и очаквани резултати**

С наредбата се уреждат обществените отношения, свързани с изплащане на финансовата помощ, когато за нея са предвидени опростени разходи, съгласно одобрената ПРСР 2014-2020 г.

С проекта на наредба се отразяват промените в ПРСР 2014 – 2020 г. по отношение на опростените разходи, като по този начин се цели ускоряване и опростяване на процесите по изплащане на безвъзмездната финансова помощ.

**Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:**

Проектът не предвижда разходването на допълнителни средства от бюджета на Министерство на земеделието, храните и горите. Финансовите средства за плащания по мерките от ПРСР 2014 – 2020 г. са предвидени в сметката за средствата от Европейския съюз на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция. Подпомагането по реда на наредбата се предоставя в рамките на одобрения бюджет на ПРСР за периода 2014-2020 от Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове, предложеният проект на наредба няма отношение с правото на Европейския съюз. Не се транспонират норми от европейското законодателство и не се приемат мерки по прилагането на регламенти, а се уреждат условията и реда за извършване на определена категория плащания по ПРСР 2014 – 2020 г. – на опростени разходи, която уредба е в правомощията на държавата – членка.

Не е приложена и изготвена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз, изготвена в съответствие с образеца, съгласно приложение № 2 към чл. 3, ал. 4, т. 1 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз (ДВ, бр. 35 от 2007 г.), тъй като с проекта на наредба не се транспонира директива.

На 3 април 2019 г. по електронна поща на всички местни инициативни групи, пряко засегнати от изменението и допълнението на наредбата, бяха изпратени проекта на доклад и проекта на наредба. В определения срок – 8 април е постъпило едно становище, което не следва да бъде уважено, тъй като засяга метода на изчисление на определен вид опростен разход. На предварително обявената среща на 9 април 2019 г. с неправителствените организации в сектора за обсъждане на проекта на наредба с оглед изпълнение на разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, не се явиха заинтересовани страни.

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на доклад (мотиви) и проектът на наредба са публикувани за обществена консултация на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Направените целесъобразни бележки и предложения по отношение на разпоредбите на наредбата са отразени в представения проект.

Справката за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации заедно с обосновка за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на Наредба е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието, храните и горите.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 9а, т. 3 от Закона за подпомагане на земеделските производители предлагам да издадете предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2018 г. за условията и реда за изплащане, намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложения:** | 1. Проект на Наредба; 2. Справка за отразяване на постъпилите становища; 3. Справка за отразяване на постъпилите предложения от обществената консултация; 4. Постъпили становища. |

С уважение,

**Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА**

*Заместник-министър*