



Министерство на
земеделieto,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 1 от 8

**УТВЪРДИЛ: /П/
И.Д. ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „РАСТЕНИЕВЪДСТВО
И БИОЛОГИЧНО ПРОИЗВОДСТВО“**

I. ЦЕЛ НА УКАЗАНИЯТА

Тълкуване и насоки за правилното и точно налагане на мерки от Приложение № 3 на Наредба № 5 от 3.09.2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетирание и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица.

II. ПРАВНА РАМКА:

- Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета от 28 юни 2007 година относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2092/91 (Регламент (ЕО) № 834/2007);
- Регламент на Комисията (ЕО) № 889/2008 от 5 септември 2008 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти по отношение на биологичното производство, етикетирането и контрола (Регламент (ЕО) № 889/2008);
- Регламент (ЕО) № 1235/2008 на Комисията от 8 декември 2008 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета по отношение на режима за внос на биологични продукти от трети държави (Регламент (ЕО) № 1235/2008);
- Закон за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз (ЗПООПЗПЕС);
- Наредба № 5 от 3.09.2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетирание и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица (Наредба № 5 от 2018 г.).

III. ОСНОВАНИЕ ЗА НАЛАГАНЕ НА МЯРКА



Министерство на
земеделieto,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 2 от 8

Съгласно чл. 48, ал. 6 от Наредба № 5 от 2018 г. в случаи на установени несъответствия и/или нарушения контролиращите лица в изпълнение на чл. 92г от Регламент (ЕО) № 889/2008 прилагат мерки от приложение № 3 на същата наредба.

IV. ОБЩИ ПРАВИЛА ЗА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИТЕ

Мерките се прилагат за всички оператори/подизпълнители в система на контрол.

Контролиращите лица не следва да прилагат мерки, различни от посочените в Общата част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г.

Примери за лоша практика: Забележки, предупреждения, прекратяване на договори и други без налагане на нормативно установените мерки.

Мярката, която следва да се наложи за съответното несъответствие/нарушение е посочена в Специалната част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. Не следва да се влошава или отегчава положението на нарушителя с налагане на по-лека или по-тежка мярка от нормативно установената.

Контролиращото лице следва писмено да уведоми оператора/подизпълнителя за наложената мярката.

В процедурите и правилата на контролиращото лице следва да е предоставена възможност операторите/подизпълнителите да възразят/обжалват наложената мярка, да се регламентират реда и сроковете за разглеждане на жалбата/възражението във връзка с наложената мярка.

Пример за добра практика: Уведомлението до оператора/подизпълнителя за налагане на мярката да съдържа информация за несъответствието/нарушението, за наложената мярка, за срока за възражение/жалба срещу съответната мярка.

V. НАЛАГАНЕ НА МЯРКА 5.1.

Мярката се прилага по един и същ начин спрямо стопанства в период на преход, както и за биологични такива.

Мярка се налага за несъществени и отстраними несъответствия или нарушения, които не засягат биологичния статус на продукта.

Съгласно т. 5 от Общата част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. Контролиращото лице следва да предприеме следните действия във връзка с налагане на мярка 5.1. (действията са изброени кумулативно):



Министерство на
земеделието,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 3 от 8

-издава предписание за предприемане на корективни действия от оператора/подизпълнителя. Корективните действия следва да съответстват на естеството на несъответствието/нарушението;

-определяне на срок за изпълнение на предписанието, който не следва да е по-дълъг от 10 календарни дни;

-след изтичане на 10 дневния срок извършване на проследяване за изпълнение на предписанието;

- при неизпълнение на корективните действия в срок извършване на допълнителни инспекции на оператора/подизпълнителя през годината на установяване на несъответствието;

-в случай, че при допълнителната инспекция се установи същото несъответствие се прилагат разпоредбите на т. X.

VI. НАЛАГАНЕ НА МЯРКА 5.2.

Мярката се налага по отношение на партида или продукцията, която не е пусната на пазара. Мярката се прилага по един и същ начин спрямо стопанства в период на преход, както и за биологични такива.

Съгласно т. 5 от Общата част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. Контролиращото лице следва да предприеме следните действия във връзка с налагане на мярка 5.2. (действията са изброени кумулативно):

-налагане на забрана за пускане на партидата или продукцията на пазара като биологична и/или в преход;

-разпорежда премахване или забрана за използване на термините, указващи биологичния метод на производство или производство в преход, в етикетирването и рекламата на цялата партида/продукция до отстраняване на несъответствието/нарушението;

-извършване на допълнителни инспекции през годината на оператора/подизпълнителя;

-писмено уведомява компетентния орган, другите контролиращи лица и Българската агенция по безопасност на храните за наложената мярка. Уведомяването се извършва в срок от 3 работни дни от налагане на мярката;

-следи за отстраняване на несъответствието/нарушението.

VII. НАЛАГАНЕ НА МЯРКА 5.3. (5.3.1. и 5.3.2.)



Министерство на
земеделieto,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 4 от 8

Мярката се прилага по различен начин спрямо стопанства в период на преход, както и за биологични такива, както и в зависимост дали несъответствието/нарушението може да засегне цялото стопанство или само съответната дейност.

Съгласно т. 5 от Общата част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. Контролиращото лице следва да предприеме следните действия във връзка с налагане на мярка 5.3. (5.3.1. и 5.3.2.) (действията са изброени кумулативно):

- временно ограничава писменото доказателство по чл. 29, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 834/2007 за определен период от време. При мярка 5.3.1. продължителността на мярката е за срок не по-кратък от 3 месеца, но не по-рано от отстраняване на несъответствието/нарушението. При мярка 5.3.2. продължителността на мярката е за срок не по-кратък от 5 месеца, но не по-рано от отстраняване на несъответствието/нарушението;

- налагане на забрана за продажба на продукцията/партидата като биологично или в преход;

- разпорежда премахване на термините, указващи биологичния метод на производство или производство в преход, в етикетирването и рекламата на цялата партида/продукция до отстраняване на несъответствието/нарушението;

- извършване на допълнителни инспекции през годината на оператора/подизпълнителя;

- писмено уведомява компетентния орган, Държавен фонд „Земеделие“-Разплащателна агенция, другите контролиращи лица и Българската агенция по безопасност на храните за наложената мярка. Уведомяването се извършва в срок от 3 работни дни от налагане на мярката;

- следи за отстраняване на несъответствието/нарушението;

- при налагане на мярка 5.3.1. частично се ограничава писменото доказателство по чл. 29, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 834/2007, а при 5.3.2 пълно се ограничава писменото доказателство;

По отношение на стопанства в преход освен гореизложеното контролиращото лице следва да удължи преходния период за периода, в който е ограничено писменото доказателство по чл. 29, параграф 1 от Регламент –(ЕО) № 834/2007. Като при налагане на мярка 5.3.1. преходният период се удължава само за засегнатите животни, парцели, пчелни семейства, аквакултурни животни и водорасли, при мярка 5.3.2. преходният период се удължава на цялото стопанство.



Министерство на
земеделieto,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 5 от 8

VIII. НАЛАГАНЕ НА МЯРКА 5.4.

Мярката се прилага по различен начин спрямо стопанства в период на преход, както и за биологични такива.

Съгласно т. 5 от Общата част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. Контролиращото лице следва да предприеме следните действия във връзка с налагане на мярка 5.4. по отношение на биологични стопанства (действията са изброени кумулативно):

-отнемане на писменото доказателство по чл. 29, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 834/2007. за цялото стопанство;

-налагане на забрана за извършване на търговия с продукти с позоваване в етикетиранието и рекламата на биологичния метод на производство;

-определяне не по-кратък от 6 месеца срок за продължителност на мярката;

-предварително съгласуване с компетентния орган на определения срок;

-извършване на допълнителни инспекции през годината на оператора/подизпълнителя;

-разпорежда стартиране на преходен период, считано от датата на установяване на нарушението;

-писмено уведомява компетентния орган, Държавен фонд „Земеделие“-Разплащателна агенция, другите контролиращи лица и Българската агенция по безопасност на храните за наложената мярка. Уведомяването се извършва в срок от 3 работни дни от налагане на мярката;

-следи за отстраняване на несъответствието/нарушението и за прилагане на мярката.

Съгласно т. 5 от Общата част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. Контролиращото лице следва да предприеме следните действия във връзка с налагане на мярка 5.4. по отношение на стопанства в преходен период (действията са изброени кумулативно):

-разпорежда стартиране на преходен период, считано от датата на установяване на нарушението;

-извършване на допълнителни инспекции през годината на оператора/подизпълнителя;

-писмено уведомява компетентния орган, Държавен фонд „Земеделие“-Разплащателна агенция, другите контролиращи лица и Българската агенция по безопасност на храните за наложената мярка. Уведомяването се извършва в срок от 3 работни дни от налагане на мярката;



Министерство на
земеделието,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 6 от 8

-следи за отстраняване на несъответствието/нарушението и за прилагане на мярката.

**IX. ВРЕМЕННА ЗАБРАНА ЗА ПРОДАЖБА НА ПРОДУКТИ КАТО БИОЛОГИЧНИ ИЛИ
В ПРЕХОД**

Съгласно т. 6 от Общата част на приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. при мотивирано съмнение, че даден продукт не е в съответствие с разпоредбите на биологичното производство следва да се наложи временно забрана за продаването му като биологичен или в преход.

Контролиращото лице определя срок на продължителност на временната забрана до доказване или отстраняване на съмненията.

Контролиращото лице следва да предостави възможност на оператора/подизпълнителя да направи коментар по съмнението.

При потвърждаване на съмнението се налага мярка на съответния оператор/подизпълнител.

Ако съмнението не се отстрани в определения срок временното ограничение се отменя най-късно с изтичането му.

X. МЯРКА ПРИ ПОВТОРНО НЕСЪОТВЕТСТВИЕ/НАРУШЕНИЕ

Съгласно т.3 от Общата част на Приложение № 3 на Наредба № 5 от 2018 г. при установяване на същото несъответствие/нарушение при следващата проверка се налага следващата по степен мярка.

В случая следва да е налице повторност на едно и също несъответствие/нарушение при две поредни проверки.

При повторност на несъответствие/нарушение, за което е била наложена мярка 5.1. се налага мярка 5.2. или 5.3. (5.3.1. или 5.3.2.) като:

-мярка 5.2. се налага, когато продукцията или партидата не е пусната на пазара;

-мярка 5.3. (5.3.1. или 5.3.2.) се налага, когато продукцията или партидата е пусната на пазара.

При повторност на несъответствие/нарушение, за което е била наложена мярка 5.2. се налага мярка 5.3. (5.3.1. или 5.3.2.).

При повторност на несъответствие/нарушение, за което е била наложена мярка 5.3. (5.3.1. или 5.3.2.) се налага мярка 5.4.



Министерство на
земеделieto,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 7 от 8

XI. НАЛАГАНЕ НА МЯРКА СЪГЛАСНО Т.4 ОТ ОБЩАТА ЧАСТ НА ПРИЛОЖЕНИЕ № 3 НА НАРЕДБА № 5 ОТ 2018 Г.

Съгласно т. 4 от Общата част на Приложение № 3 в случай, че установеното несъответствие или нарушение не е посочено в Специалната част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. контролиращото лице прилага една от нормативно установените мерки (5.1., 5.2., 5.3. (5.3.1. или 5.3.2.) или 5.4.), в зависимост от вида и тежестта на съответното несъответствие/нарушение. Преценката на контролиращото лице следва да бъде обективна в зависимост от установеното.

В срок от 3 календарни дни от налагане на мярката контролиращото лице уведомява по официален път компетентното звено. По преценка на компетентното звено може да се предприемат стъпки за допълване на Специалната част на Приложение № 3 от Наредба № 5 от 2018 г. въз основа на полученото уведомление от контролиращото лице.

XII. ДЕЙСТВИЯ ПРИ СМЯНА НА КОНТРОЛИРАЩОТО ЛИЦЕ

Съгласно чл. 55, ал. 2, т. 3 от Наредба № 5 от 2018 г. при промяна на контролиращото лице новото следва да продължи налагането на мярката и да следи за нейното изпълнение.

Съгласно т. 7 от Общата част на при прекъсване на контрола и последващо включване на операторът/подизпълнителя в система на контрол контролиращите лица следят за прилагане на наложените мерки. Продължителността на мярката остава до изтичане на определения срок, без значение дали контролът е бил прекъснат.

XIII. ОТРАЗЯВАНЕ НА НАЛОЖЕНАТА МЯРКА В БАЗАТА ДАННИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ, ПЕРЕРАБОТВАТЕЛИТЕ И ТЪРГОВЦИТЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИ ПРОДУКТИ И ХРАНИ, ПРОИЗВЕДЕНИ ПО БИОЛОГИЧЕН НАЧИН

Съгласно чл. 45, ал. 3, т. 3 от Наредба № 5 от 2018 г. контролиращите лица въвеждат в базата данни всички наложени мерки в срок до 3 работни дни от постановяването им, както и информация за изпълнението им.

XIV. ПИСМЕНО ДОКАЗАТЕЛСТВО ПО ЧЛ. 29, ПАРАГРАФ 1 ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 834/2007

При налагане на мярка 5.2. и 5.3. (5.3.1. и 5.3.2.) следва да се вземат мерки писменото доказателство по чл. 29, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 834/2007 не следва да



Министерство на
земеделието,
храните и горите

**НАСОКИ КЪМ ЛИЦАТА, ПОЛУЧИЛИ РАЗРЕШЕНИЕ ПО ЧЛ. 18, АЛ.
1 ОТ ЗПООПЗПЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЛАГАНЕ НА МЕРКИ
СПРЯМО ОПЕРАТОРИ И/ИЛИ ПОДИЗПЪЛНИТЕЛИ**

Версия: 1
Страница: 8 от 8

предоставя възможност недобросъвестни оператори/подизпълнители да пуснат на пазара и и/или продадат съответната партида като биологична или в преход в периода през периода на продължителност на мярката.

При налагане на мярка 5.4. следва да се отрази в базата данни, че писменото доказателство по чл. 29, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 834/2007 е със статут отчет.

XV. ГОДИШНО ДОКЛАДВАНЕ ЗА НАЛОЖЕНИ МЕРКИ

Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 3, б. б от Наредба № 5 от 2018 г. в срок до 31 януари контролиращите лица изпращат до компетентното звено статистическата информация, описана в чл. 93 от Регламент (ЕО) № 889/2008, придружена с обобщен доклад на дейностите по контрол за предходната година и информация за осъществения контрол за предходната календарна година съгласно Приложение XIIИв от Регламент (ЕО) № 889/2008.