**Приложение № 1**

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

|  |
| --- |
| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) |
| **Институция:** Министерство на земеделието, храните и горите,Министерство на икономиката | **Нормативен акт:**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия, приета с Постановление № 191 на Министерския съвет от 2004 г. |
| **За включване в законодателната/****оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2018 г. – 31.12.2018 г.** | **Дата: ……………………… 2018 г.** |
| **Контакт за въпроси:** Симонета Бонева, Светослава Малчева, Радка Стоименова | **Телефон:, 02 940 7629, 02 940 7750 и 02 985 11 303** |
| 1. **Дефиниране на проблема:**

Несъответствие на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия, приета с Постановление № 191 на Министерския съвет от 2004 г. („Наредбата“), със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.Необходимост от премахване на изискването за предоставяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител във връзка с решение по т. 30 от Протокол № 28 от заседание на Министерски съвет на 28 юни 2017 г. и Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за предприемане на действия от страна на администрацията за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса.* 1. *Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

С приетите през 2017 г. изменения на чл. 37, ал. 1 от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (ЗТТСТИ) отпада необходимостта лицата по чл. 21, ал. 1 и чл. 24, ал. 1 от същия закон да прилагат към заявлението за издаване на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия: копие от документа за регистрация или единен идентификационен код съгласно чл. 23 от Закона за търговския регистър; удостоверение за данъчна регистрация на заявителя по Закона за данък върху добавената стойност; удостоверение от териториалната дирекция на Националната агенция за приходите за дължими данъци и задължителни осигурителни вноски, и свидетелство за съдимост на едноличния търговец-заявител, а когато заявителят е търговско дружество или кооперация - за членовете на техните управителни органи.Същевременно, чл. 3, т. 1 – 4 и т. 10 от Наредбата въвежда изискване към заявлението за издаване на разрешение за промишлена обработка на тютюн да се прилагат и следните документи: препис от съдебното решение или удостоверение за регистрация в съдебния регистър, удостоверение за актуално състояние на регистрацията и удостоверение за регистрация БУЛСТАТ, а за чуждестранните лица – от съответния документ за регистрация, издаван съгласно местното законодателство на съответната държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство; документ за данъчна регистрация на заявителя; удостоверение от териториалната данъчна дирекция по седалището на заявителя за наличие или липса на данъчни задължения; удостоверение за данъчна регистрация на заявителя по Закона за данък върху добавената стойност и свидетелство за съдимост на едноличния търговец - заявител, а когато заявителят е търговско дружество или кооперация - за членовете на техните управителни органи. Подобно изискване е въведено и за лицата, които подават заявление за издаване на разрешение за производство на тютюневи изделия – чл. 24, ал. 1, т. 1 – 5 и т. 7 от Наредбата.*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство.Налице е несъответствие на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия. Сега действащите разпоредби на Наредбата въвеждат изискване към заявленията за издаване на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия да се прилагат и: препис от съдебното решение или удостоверение за регистрация в съдебния регистър, удостоверение за актуално състояние на регистрацията и удостоверение за регистрация БУЛСТАТ, а за чуждестранните лица – от съответния документ за регистрация, издаван съгласно местното законодателство на съответната държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство; документ за данъчна регистрация на заявителя; удостоверение от териториалната данъчна дирекция по седалището на заявителя за наличие или липса на данъчни задължения; удостоверение за данъчна регистрация на заявителя по Закона за данък върху добавената стойност и свидетелство за съдимост на едноличния търговец - заявител, а когато заявителят е търговско дружество или кооперация - за членовете на техните управителни органи.Законът за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия не въвежда подобно изискване.*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* Не са извършени последващи оценки на нормативния акт. |
| **2. Цели:**Привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с приетите изменения на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.Намаляване на административната тежест върху бизнеса чрез отпадане на изискването за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?* |
| 1. **Идентифициране на заинтересованите страни:**

Преки заинтересовани страни:* Министерски съвет;
* Министерство на земеделието, храните и горите;
* Министерство на икономиката;
* Министерство на финансите;
* Лица, регистрирани по Търговския закон и по Закона за кооперациите, както и чуждестранни лица, регистрирани по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Към настоящия момент са издадени 49 разрешения на лица, извършващи промишлена обработка на тютюн и 4 разрешения на лица, извършващи производство на тютюневи изделия.

Косвени заинтересовани страни: Няма.*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).* |
| **4. Варианти на действие:** **Вариант за действие 1 „Без действие“**При този вариант няма да се постигне съответствие на Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.Няма да бъде изпълнено Решение № 338 от 23 юни 2017 г. на Министерския съвет за предприемане на действия от страна на администрацията за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса.Ще продължи да се изисква заявителите да предоставят част от официални удостоверителни документи на хартиен носител, които могат да бъдат изискани по служебен път.**Вариант за действие 2 „Приемане на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия ”**При този вариант ще се постигне съответствие на Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.При този вариант на действие се предвижда да бъдат извършени изменения на чл. 3, т. 1 – 4 и т. 10 и чл. 24, ал. 1, т. 1 – 5 и т. 7 от Наредбата, с които ще отпадне изискването лицата да прилагат към заявлението за издаване на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за издаване на разрешение за производство на тютюневи изделия:- препис от съдебното решение или удостоверение за регистрация в съдебния регистър, удостоверение за актуално състояние на регистрацията и удостоверение за регистрация БУЛСТАТ; - документ за данъчна регистрация на заявителя;- удостоверение от териториалната данъчна дирекция по седалището на заявителя за наличие или липса на данъчни задължения;- удостоверение за данъчна регистрация на заявителя по Закона за данък върху добавената стойност;- свидетелство за съдимост на едноличния търговец - заявител, а когато заявителят е търговско дружество или кооперация - за членовете на техните управителни органи.При този вариант ще се предвиди обстоятелствата относно съдимостта на българските граждани – еднолични търговци или членове на управителните органи на търговски дружества или кооперации да се установяват служебно, а информацията за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 11 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс – да се изисква по служебен път. *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.* |
| **5. Негативни въздействия:** **Вариант за действие 1 „Без действие“**По отношение на идентифицираните заинтересовани страни при този вариант на действие няма да се подобри административното обслужване и няма да се постигне намаляване на административната тежест при предоставянето на услуги по реда на Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия.Няма да бъде изпълнено Решение № 338 от 23 юни 2017 г. на Министерския съвет за предприемане на действия от страна на администрацията за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса.**Икономически въздействия:** няма да доведе.**Социални въздействия:** няма да доведе.**Екологични въздействия:** няма да доведе.**Вариант за действие 2 „Приемане на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия ”**Не са идентифицирани негативни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.**Икономически въздействия**: няма да доведе.**Социални въздействия:** няма да доведе.**Екологични въздействия:** няма да доведе.Не са идентифицирани негативни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие. *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.* |
| **6. Положителни въздействия:** **Вариант за действие 1 „Без действие“**Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.**Икономически въздействия**: няма да доведе.**Социални въздействия:** няма да доведе.**Екологични въздействия:** няма да доведе.**Вариант за действие 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменени и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия“** * Министерски съвет, Министерство на земеделието, храните и горите, Министерство на икономиката, Министерство на финансите:

Ще се оптимизира предоставянето на административните услуги чрез намаляване на изискуемите документи при заявяването им. Ще се приведе Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия в съответствие със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия и ще се избегнат противоречия в административните процедури.Ще се постигне изпълнение на Решение № 338 от 23 юни 2017 г. и Решение № 496 от 2017 г. на Министерския съвет за предприемане на действия от страна на администрацията за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса, като част от официалните удостоверителни документи, които до този момент се изискваше да се представят от заявителите на хартиен носител, ще се изискват и проверяват по служебен ред.**Икономически въздействия:** няма да доведе.**Социални въздействия:** няма да доведе.**Екологични въздействия:** няма да доведе.* Лица, регистрирани по Търговския закон и по Закона за кооперациите, както и чуждестранни лица, регистрирани по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство:

Ще се оптимизира получаването на административните услуги чрез намаляване на изискуемите документи при заявяването им.При този вариант на действие се предвижда да бъдат извършени изменения на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия, с които ще спре да се изисква:- препис от съдебното решение или удостоверение за регистрация в съдебния регистър, удостоверение за актуално състояние на регистрацията и удостоверение за регистрация БУЛСТАТ;- документ за данъчна регистрация на заявителя;- удостоверение от териториалната данъчна дирекция по седалището на заявителя за наличие или липса на данъчни задължения;- удостоверение за данъчна регистрация на заявителя по Закона за данък върху добавената стойност;- свидетелство за съдимост на едноличния търговец - заявител, а когато заявителят е търговско дружество или кооперация - за членовете на техните управителни органи.**Икономически въздействия:** Намаляване на разходите, извършвани от физическите и юридическите лица – заявители за съответните услуги, предоставяни от административните органи по реда на Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия. Очаквани разходи, които ще бъдат намалени чрез премахване на изискването за представяне на официални удостоверителни документи на хартиен носител: * осреднено време за снабдяване с необходимия документ, който следва да бъде предоставен на административния орган при подаване на заявление за получаване на административната услуга: 4 часа;
* минимална осреднена месечна работна заплата на човек, който трябва да извърши дейността: 1034 лв., съгласно минимален осигурителен доход по основни икономически дейности и квалификационни групи професии - 2018 г.;
* минимална осреднена почасова ставка: 6.46 лв.;
* брой дейности: 5 бр.;
* брой издадени решения през 2017 г. - 0 броя.

Размер, с който административната тежест ще бъде намалена при извършването на услугата: 129.20 лв.**Социални въздействия:** няма да доведе.**Екологични въздействия:** няма да доведе.- Министерски съвет, Министерството на земеделието, храните и горите, Министерство на икономиката и Министерство на финансите - Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия ще съответства на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, ще се извършва проверка по служебен път на необходимите документи.- Лица, регистрирани по Търговския закон и по Закона за кооперациите, както и чуждестранни лица, регистрирани по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство – облекчава се административната услуга за бизнеса, при отпадане на някои от документите.*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.* |
| **7. Потенциални рискове:** Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия, включително възникване на съдебни спорове.*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.* |
| **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**☐ Ще се повиши☒ Ще се намали.☐Няма ефектРазмерът, с който административната тежест ще бъде намалена, е 129.20 лв. за подаване на заявление.**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**Не се създават нови регулаторни режими, опростява се процедурата по издаване на разрешение за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия, съгласно Наредба за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия . |
| **9. Създават ли се нови регистри?**Не*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те……………………………………….* |
| **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**☒ Актът засяга пряко МСП☐ Актът не засяга МСП☐ Няма ефектС приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за изменени и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия ще се намали административната тежест за икономическите оператори в сектора на промишлената обработка на тютюн и производството на тютюневи изделия. |
| **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**☐ Да☒ Не |
| **12. Обществени консултации:** Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия, докладът на министъра на земеделието, храните и горите и министъра на икономиката, частичната предварителна оценка на въздействието, както и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет, ще бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите, интернет страницата на Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* |
| **13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**☐ Да☒ НеПриемането на нормативния акт не е свързано с транспониране или прилагане на акт на институция на Европейския съюз.*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).* |
| **14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:****Име и длъжност:** Симонета Бонева, за директор дирекция „Външноикономическа политика“ към Министерството на икономиката.**Дата: ……………………… 2018 г.****Подпис:** |