



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 19 / 2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Дирекция „Развитие на селските райони“ към Министерство на земеделието и храните и получени становища на Министерство на здравеопазването (МЗ), Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ – Пловдив (БДИБР), Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен (БДДР), Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ – Благоевград (БДЗБР) и Басейнова дирекция „Черноморски район“ – Варна (БДЧР)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на изменение на *Програма за развитие на селските райони (ПРСР)* за периода 2014-2020 г., при прилагането на което няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Дирекция „Развитие на селските райони“ към Министерство на земеделието и храните – Управляващ орган на ПРСР 2014-2020 г.

Характеристика на изменението на ПРСР:

Изменението на ПРСР е изготвено в съответствие с *Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета, Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. установяващ общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, Регламент за*



изпълнение /ЕС/ № 808/2014 на Комисията от 17 юли 2014 година, и на база решения на Комитета по наблюдение на ПРСР 2014-2020 от 11.03.2016 г. и 05.07.2016 г.

включва следните промени:

1. Промени в подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделските стопанства“:

- промяна във финансовите условия;
- добавяне на дейности и инвестиции за напояване като допустими за подпомагане по подмярка 4.1;
- добавяне на дейности и инвестиции за напояване като допустими за подпомагане по подмярка 4.1 като част от Тематичната подпрограма за малките стопанства.

2. Включване на нова подмярка 7.3. „Широколентова инфраструктура, включително нейното създаване, подобрение и разширяване“.

3. Промени в подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“, свързани с прецизиране на обосновката и принципите при определяне на критериите за подбор на проектни предложения, поради допуснати технически грешки.

4. Промени по мярка 14 „Хуманно отношение към животните“ – добавяне на възможност за кандидатстване с крави и биволици на възраст над 24 месеца.

5. Изменение на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ (ВОМР) – разширяване на обхвата на подмерки 19.1., 19.3. и 19.4. (на цялата територия на прилагане на ВОМР, вместо само на територията на селските райони, както е записан в момента), в съответствие със Споразумението за партньорство. Също така се добавя уточняващ текст към условията за допустимост на подмярка 19.2. по отношение на бенефициентите.

МОТИВИ:

1. Изменението на ПРСР 2014-2020 г. е съобразено и не влиза в противоречие със съотносителните стратегии, планове и програми на европейско и национално ниво, в т.ч. със стратегическите и нормативни документи, поставящи цели по опазване на околната среда.
2. Промените са на ниво „мерки“ и не са свързани с обособяването на нови или промяна на одобрените цели и приоритети на програмата.
3. Измененията за подмерки 7.2, 7.3 и мерки 14 и 19 не определят рамка за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.
4. Добавянето на дейности и инвестиции за напояване като допустими за подпомагане по подмярка 4.1 определя рамка за развитие на инвестиционно предложение по Приложение № 2 на ЗООС, като:
 - включването на тези дейности съответства на мерките за адаптация към климатичните изменения;
 - чрез инвестициите в напояването ще се постигне и оптимизиране на управление на водите, ползвани в земеделските стопанства;
 - предвид наличието в някои случаи на строително монтажни работи при дейностите за напояване, може да са налице незначителни, краткосрочни, временни, преки и косвени последици, едновременни, вторични и кумулативни въздействия по време на строителните дейности, дължащи се на въвеждане на енергоспестяващи технологии и реконструкция,

модернизация и подобряване на съществуващите съоръжения за напояване в стопанствата – същите са обратими;

- очаква се положително, постоянно, пряко, едновременно, дългосрочно въздействие с ниска значимост, дължащо се на намаляване на натиска и въздействието върху количественото и химичното състояние на подземните води, вследствие на изграждане на нови и подобряване на съществуващи мрежи за напояване в стопанствата;
 - инвестициите за напояване са свързани пряко с подобряване на съществуващите ресурсна ефективност и материални активи, както и на създаването на нови материални активи, а въздействието е постоянно, дългосрочно, положително, локално/регионално.
5. Измененията не водят до промяна в изводите и резултатите от екологичната оценка на одобрения вариант на ПРСР 2014-2020 г., приключила със Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите, в т.ч.:
- измененията не водят до промени по отношение на интегриране на екологичните съображения и насърчаване на устойчивото развитие, спрямо одобрения вариант на ПРСР;
 - измененията не водят до промяна в оценката на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. не се променя очакваният кумулативен ефект от прилагането на програмата.
6. Не са установени екологични проблеми, върху които реализирането на изменението на програмата би оказало допълнително негативно влияние, а напротив – очаква се положително въздействие (оптимизиране на управлението на водите и адаптация към климатичните изменения).
7. При изготвяне на изменението, в рамките на проведените дискусии с браншовите организации /зеделски производители, сдружение на общините, неправителственият сектор и др./, включително в рамките на Комитета по наблюдение на Програмата, не са предложени алтернативни решения. Тъй като от предложените изменения не се очаква значително въздействие върху околната среда, не е установена необходимост от разглеждането на алтернативи.
8. Промените няма да доведат до допълнително значително или кумулативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве спрямо варианта на ПРСР 2014-2020 г., за който е постановено Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите.
9. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че изменението на Програмата е допустим при съобразяване с:
- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
 - режимите на защитените зони за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която ревизираният вариант на ОПОС 2014-2020 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- С изменението на ПРСР 2014-2020 г. не се променят основните цели и приоритетите заложи в нея, съгласувани със Становището по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите. С настоящата промяна в програмата се разширява обхвата на допустимите дейности, за които потенциалните кандидати могат да получат подпомагане, като инвестиции за напояване, хуманно отношение към животните и ширококолентова инфраструктура, което няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Натура 2000;
 - Изменението на програмата се изготвя с национален обхват с цел постигане на основните цели на приоритетните области и реализацията му ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, включително върху защитените зони от мрежата Натура 2000.
10. Съгласно становища на БДИБР (с изх.№ РМ-420/30.11.2016 г.), БДДР (с изх.№ 6435/28.11.2016 г.), БДЗБР (с изх.№ РД-04-200/21.11.2016 г.) и БДЧР (с изх.№ 04-01-331/2/08.12.2016 г.):
- Измененията на програмата са допустими от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите, съгласно Плановите за управление на речните басейни (ПУРБ), както и спрямо останалите налични съотнесими стратегически документи на национално и европейско ниво в областта на водите;
 - Чрез инвестициите за напояване ще се доведе до ограничаване на замърсяването и загубите на вода, дължащо се на намаляване на натиска и въздействието върху количественото и химичното състояние на водите, вследствие на устойчивото управление и опазване на екосистемите, което от своя страна ще допринесе за постигане на основните цели, заложи в Рамкова директива за водите 2000/60/ЕО и Директива 2007/60/ЕО;
 - Насърчаването на земеделските стопани към инвестиции в напояване ще благоприятства и за защита на компонентите на околната среда, включително въздействието върху водите.
11. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването няма необходимост от извършване на екологична оценка.
12. Промените в изменението на Програмата не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. При прилагане на изменението да се съобразяват относимите мерки и условия от Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите.
2. Инвестициите и реализирането на дейностите по ПРСР 2014-2020 г. следва да бъдат съобразявани с Плановите за управление на риска от наводнения (в т.ч. с приложените към тях Карти на районите под заплаха и Карти на районите с риск от наводнения за определените райони със значителен потенциален риск от наводнения), с оглед превенция на риска от наводнения.
3. Всички инвестиционни предложения, предмет на изменението на ПРСР 2014-2020 г., да бъдат оценявани за допустимост спрямо ПУРБ.

4. При подпомагане на дейности свързани с напояване винаги следва да се има предвид изискването на Закона за водите, че наличните водни ресурси се използват приоритетно преди всичко за осигуряване на необходимото по количество и качество питейна вода за населението и чак след това за всички останали цели.
5. Развитието на ширококоловата инфраструктура следва да се изгражда в строго съответствие с нормативните изисквания към обектите източници на нейонизиращи лъчения, с цел недопускане на неблагоприятно въздействие върху здравето на хората.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрено изменението на програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 23.12.2016г.

МИНИСТЪР:

(ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА)

