



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на земеделието, храните и горите

Главен секретар

Изх. №

92-3834

10.06 2017 г.

ДО

МИНИСТЪРА НА

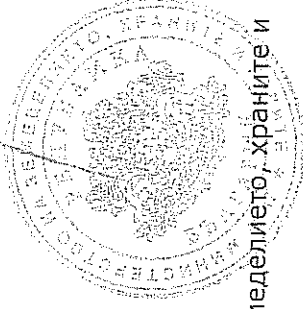
ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

РУМЕН ПОРОЖАНОВ

ОДОБРЯВАМ: Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД

МИНИСТЪР:

РУМЕН ПОРОЖАНОВ



Д О К Л А Д

от

Георги Стоянов – главен секретар на Министерството на земеделието, храните и горите

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Във връзка с писмо № 93-8536/21.08.2015 г. на директорите на дирекции „Поземлени отношения и комасация“, „Развитие на селските райони“ и Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“, одобрен от възложителя Доклад № 93-8536/12.08.2015 г. на директора на дирекция „Развитие на селските райони“, становище изх. № ПК-РСР-27/24.09.2015 г. на Агенцията по обществени поръчки (АОП) за осъществен предварителен контрол и писмо № 93-8536/30.09.2015 г. на главния директор на Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“ бяха предприети действия по възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване на географска информационна система (ГИС) за нуждите на ПРСР (2014-2020 г.)“. Поръчката е обявена по реда на чл. 16, ал. 8 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) (отм.) и е публикувана на 02.10.2015 г. под № 00696-2015-0016 в АОП и в Профила на купувача.

Интегрираната система следва да обхваща в единна среда и формат пространствените, атрибутни и всички други налични и бъдещи видове данни, в това число поне:

- ° данни от Единна система за гражданска регистрация и административно обслужване на населението (ЕСГРАОН);
- ° данни за имоти от картата на възстановената собственост (КВС) и от кадастралната карта на Република България (КК), вкл. данни за собствениците и ползвателите на земеделски земи, тежести, ограничения и др.;

- ° Данни за начина на трайно ползване на земята, поддържането на земеделската земя и други данни, налични в Системата за идентификация на земеделски парцели (СИЗП);
- ° Данни от Цифрова ортофото карта (ЦОФК) на територията на страната;
- ° специфични цифрови данни (специализирани слоеве) за различни части от територията на страната, включително зони със специфични ограничения, статус и забрани, постоянно затревени площи, екологично чувствителни и екологично насочени площи, местообитания, биологични и агроекологични площи, площи допустими за подпомагане и др.;
- ° данни от Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК) на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция за заявени площи и животни по схеми и мерки за подпомагане, за резултати от административни и проверки на място и за размера на оторизирани субсидии;
- ° данни от Интегрираната информационна система на Българска агенция по безопасност на храните за идентификация на животните и животновъдните обекти, за движение на животните и за изпълнени имунно-профилактични мероприятия;
- ° Данни за горския фонд налични в Изпълнителна агенция по горите (ИАГ).

Към момента тези данни съществуват в децентрализиран вид, в изолирани помежду си регистри или изобщо липсват (като данни от ЕСГРАОН и данни за екологично насочени площи).

Също така интегрираната система е препоръчително да поддържа връзка и с други (извън вече описаните) източници на данни и институции, включително Националната агенция за приходите, Националния осигурителен институт, Министерството на околната среда и водите, Изпълнителната агенция по селекция и репродукция в животновъдството, Министерството на регионалното развитие/Агенция пътна инфраструктура, Министерството на отбраната, Министерството на културата и др., с оглед автоматичен обмен на необходими данни.

В последните години в Министерството на земеделието, храните и горите няколко пъти са стартирани обществени поръчки за изграждане на подобна система, които по различни причини не са финализирани.

Същевременно, за двете години от момента на стартирането на последната процедура до момента, се е променило не само относимото законодателство в областта на обществените поръчки, но неколнократно и приложимото законодателство, което определя условията и изискванията по отделните схеми и мерки за подпомагане. Респективно изискванията заложи в техническата спецификация към настоящата обществена поръчка са отчасти неактуални, а в друга част, сроковете за тяхното осъществяване са изтекли или ще изтекат преди сроковете за изработване и внедряване на системата.

Основните цели, които следва да се постигнат при осъществяване на нова обществена поръчка и с внедряването на единна база данни и ГИС, са:

- ° да се обединят данните от съществуващите регистри и да се осигури по-нататъшното им поддържане и осъвременяване чрез средствата на съвременна ГИС в единна база данни;
- ° да се осигури необходимата функционалност за осъществяване на дейности по контрол;
- ° да се подобри качеството на предоставяните услуги на земеделските стопани, гражданите и организацияите, както и да се намали нивото на грешки и да се гарантира по-доброто, целенасочено и правилно усвояване и разпределение на средствата от ЕФГЗ и ЕЗФРСР;
- ° да се предостави публичен достъп до информацията чрез интернет портал, съобразен с директивата INSPIRE, без да се нарушават съществуващите правила за достъп, попълване и корекция на данните;
- ° да се осигури необходимата интеграция и обмен на данни с външни информационни системи, включително ИСАК, Системата на АГКК, ИСУН и други;
- ° да се създадат системни предпоставки и софтуерни приложения за работа с мобилни устройства;
- ° платформата да послужи като предпоставка за сключване на споразумение между институциите за обмен на данни, както и като предпоставка за изменение на относително национално законодателство.

На последно място, считам за необходимо, освен осъвременяване на изискванията и сроковете за изпълнение, в обновената поръчка да бъдат допълнително интегрирани и определени технически нововъведения по отношение на ползване на изображения от заснемане, софтуер за дешифриция и приложения за интерпретация на разнообразните данни от теренни проверки, а също така да се предвиди поетапно изграждане и внедряване на системата, в зависимост от приоритетността и срочността на съответния модул и/или функционалност.

В този смисъл като най-неотложни се идентифицират всички функционалности пряко свързани с провеждането на кампаниите по директни плащания и особено тези, касаещи регистрирането, обновяването и прехвърлянето в ИСАК на данни за правните основания за ползване на земеделски земи, включително споразумения за окрупнено ползване, а на следващо място – изграждане/интегриране на слой с екологично насочени площи и изграждане на публичен портал на данни, съобразен с директивата INSPIRE.

Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 6 от ЗОП (отм.) възложителят прекратява процедурата с мотивирано решение, когато са установени нарушения при откриването и провеждането й, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Въз основа на гореизложеното, на основание чл. 39, ал. 1, т. 6 от ЗОП (отм.), във връзка с § 18 от Преходни и заключителни разпоредби към ЗОП (Обн., ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г., доп., бр. 34 от 3.05.2016 г.), предлагам да бъде прекратено възлагането на обществена поръчка с предмет: „Разработване на географска

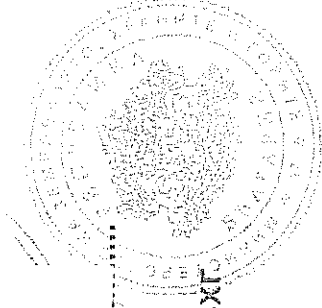
информационна система (ГИС) за нуждите на ПРСР 2014-2020". След коригирането на техническата спецификация предлагам да бъде стартирана процедура за нова обществена поръчка.

ГОСПОДИН МИНИСТЪР, МОЛЯ ЗА ВАШЕТО РАЗПОРЕЖДАНЕ.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копие на документацията.

Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД



.....
ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МЗХГ