

Версия за печат

00696-2015-0021

I. II. III. IV. V. VI. VII. VIII. IX.

BG-София:

РЕШЕНИЕ

Номер: РД 52-89 от 13.11.2015 г.

чл. 3, ал. 1 от ЗОП

А) за откриване на процедура

I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

чл. 7, т. 1-4 на ЗОП (класически)

I.1) Наименование и адрес

Министерство на земеделието и храните, бул. Христо Ботев № 55, За: Д.Маринска, България 1040, София, Тел.: 02 98511346, E-mail: dmarinska@mzh.government.bg, Факс: 02 9813422

Място/места за контакт: Дирекция Обществени поръчки

Интернет адрес/и:

Основен адрес на възлагащия орган/възложителя: www.mzh.government.bg.

I.2) Вид на възложителя и основна/и дейност/и

Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения

Основна дейност на възложителя

Друг: селско, рибно стопанство и хранителни продукти

A) ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА

II: ОТКРИВАНЕ

ОТКРИВАМ

процедура за възлагане на обществена поръчка

II.1) Вид на процедурата

Договаряне без обявление

III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

чл. 90 ал. 1, т.4 от ЗОП

IV: ОБЕКТ НА ПОРЪЧКАТА

Услуги

IV.1) Описание на предмета на поръчката/на потребностите при състезателен диалог/на конкурса

за проект

„Определяне на Сертифициращ орган за извършване на сертификационен одит на Разплащателната агенция на Република България за една финансова година, включваща периода 16 октомври 2014 г. – 15 октомври 2015 г., и препотвърждаване на проверки на място извършени от Разплащателната агенция във връзка с финансова година 2016 г., които се извършват през финансова 2015 г, съгласно изискванията свързани със законосъобразността и редовността на транзакции на нива бенефициер, съгласно Регламент № 966/2012г. (ЕС,Евратом) на Европейския парламент и Съвета от 25 октомври 2012 относно финансовите правила приложими за общия бюджет на съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) (OBL 298, 26.10.2012г.)“

IV.2) Зелена обществена поръчка**IV.2.1) Поръчката е "зелена", съгласно обхвата на Националния план за действие за насърчаване на зелените обществени поръчки**

НЕ

IV.2.1.2) "Зелените" критерии присъстват във:**IV.2.2) Поръчката е "зелена" извън обхвата на Националния план за действие**

НЕ

V: МОТИВИ**V.1) Мотиви за избора на процедура**

Съгласно чл.9, &1 от Регламент (ЕС) №1306/2013 на ЕП и на Съвета от 17 декември 2013г.,относно финансирането,управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти(ЕИО) №352/78,(ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98,(ЕО) №814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (OB L 347, 20.12.2013г.),Сертифициращият орган е публичен или частен одиторски орган,определен от държавата членка. Когато е частен одиторски орган и ако приложимото право на Съюза или национално право го изисква, държавата членка осъществява подбора му чрез публична тръжна процедура.Министерство на земеделието и храните(МЗХ) по силата на сключен Договор №РД51-18/27.02.2015г., е получавало гореописаната услуга. Срокът на действие на този договор изтече на 30.04.2015г.,като периода на одитиране е 16.10.2013г.-15.10.2014г.С цел спешното осигуряване на сертифициращ орган за следващия период с Решение №РД52-43/11.05.2015г.,МЗХ открива процедура, с период на одитиране обхващаш четири финансови години,а именно 16 октомври 2014-15 октомври 2018г.Възложителят избира възможно най-тежкия вид процедура „открита процедура“с цел осигуряване на ефективност при разходването на бюджетни средства, както и спазването на основните принципи на ЗОП,а именно свободна и лоялна конкуренция,равнопоставеност и недопускане на дискриминация.Процедурата е открита пет месеца преди изтичане на крайната дата 15.10.2015г.,дата до която е планирано да има сключен договор за възлагане, като са съобразени всички законови срокове за обжалване решенията на възложителя. От изложеното е видно,че е било предвидено достатъчно време, за да бъде финализиране процедурата.На04.06.2015г. пред Комисия за защита на конкуренцията (КЗК),срещу решението за откриване на процедурата е подадена жалба,с която е поискана временна мярка „спиране“.Предвид посоченото и на основание чл.120а, ал.2 от ЗОП,когато с

жалбата е поискана временна мярка „спиране”, процедурата за възлагане на обществена поръчка спира до влизане в сила на: 1. определението, с което се отхвърля искането за временна мярка, или 2. решението по жалбата, ако е наложена временната мярка. С оглед изложеното процедурата по възлагане е спряна до решаване на спора. КЗК с Определение № 503/2015 г. оставя без уважение искането за налагане на временна мярка „спиране”. Определението е обжалвано в законоустановения срок пред ВАС, който с Определение № 8454/2015 г. оставя в сила определението на КЗК, последното е окончателно. Предвид посоченото на 13.07.2015 год., МЗХ предприема необходимите действия за продължаване възлагането на процедурата. С решение № 577/2015 г. по преписка № .КЗК 349/2015 г., КЗК отменя решението за откриване на процедура за обществена поръчка с предмет „Определяне на Сертифициращ орган за извършване на сертификационен одит на Разплащателната агенция на Р България за 4 финансови години, включващи периода 16.10.2014 г.-15.10.2018 г.” като незаконосъобразно. Същото е обжалвано от страна на министерството пред ВАС, като е образувано адм. дело № 9340/2015 г. Решение № 577/2015 г. на КЗК е оставено в сила с Решение № 11265/2015 г. на ВАС по адм. дело № 9340/2015 г., което е окончателно. Видно е, че е налице продължително обжалване извън предвидените срокове, което променя крайния срок за постигане на крайния резултат, а именно избор на СО до 15.10.2015 г. и което продължително обжалване, възложителят не е могъл да предвиди. В случая, възложителят полага всички усилия за провеждането и възлагането на процедурата, като се опитва да спазва закона и осигури публичност и прозрачност при провеждането на процедура с изключително важно значение за страната. СО представя становище, изготвено съгласно международно приетите одитни стандарти, относно изчерпателността, точността и достоверността на годишния финансов отчет на разплащателната агенция, доброто функциониране на нейната система за вътрешен контрол и законосъобразността и редовността на разходите, за чието възстановяване е отправено искане до Комисията. В това становище се посочва също дали прегледът пост

- V.2) **Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без обявление по реда на ЗОП**
 1. „Грант Торнтон” ООД 2. „КПМГ България” ООД 3. „Делойт България“ ЕООД 4. „Ейч Ел Би България“ ООД 5. „Ърнст И Янг Одит“ ООД
- V.3) **Настоящата процедура е свързана с процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е:**
 Публикувано в регистъра на обществените поръчки под уникален №: --

VI: ОДОБРЯВАМ

поканата за обществена поръчка и документацията

VII: ОБЖАЛВАНЕ

- VII.1) **Орган, който отговаря за процедурите по обжалване**
 Комисия за защита на конкуренцията, бул. Витоша № 18, България 1040, София
- VII.2) **Срок за подаване на жалби: съгласно чл.120 от ЗОП**

VIII: ДРУГА ИНФОРМАЦИЯ

В това становище се посочва също дали прегледът поставя под съмнение твърденията от декларацията за управлението. Към настоящия момент все още не е определен СО за финансова година включваща периода 16.10.2014г.-15.10.2015г., което ще доведе до неприключването на сметките за годината и до невъзможност да се спази изискването за докладване за проверки на трансакции при бенефициерите за финансовата година 16.10.2014г.-15.10.2015г. Липсата на СО на РА за финансова година включваща периода 16.10.2014г.-15.10.2015г. ще доведе до неуравняване на сметките на РА за цитирания период. Съг. чл.33, &1 от Регламент за изпълнение № 908/2014 на Комисията от 6.08.2014г. за определяне на правила за прилагане на Регламент №1306/2013 на ЕП и на Съвета по отношение на разплащателните агенции и други органи, финансовото управление, уравниването на сметките, правилата за проверките, обезпеченията и прозрачността, с решение за уравниване на сметките на Комисията, се определят сумите на направените разходи във всяка държава-членка през съответната финансова година, които ще бъдат признати за финансиране от фондовете въз основа на счетоводните отчети и намаленията и спиранията. Поради изтичането на финансова 2015 г., липсата на СО на РА, ще рефлектира и за финансова 2016г. Непредоставянето на доклад би затруднило препотвърждаването на проверките на място за ИСАК базираните схеми и мерки, съгласно Насока №2 за сертифициращ одит на сметките по ЕФГЗ/ЕЗФРСР. Предвид посоченото изплатените средства от националния бюджет на РБ за финансова 2015г., няма да бъдат уравниени при липса на СО и ще останат за сметка на националния бюджет, което само по себе си може да доведе до сериозни последствия в бюджетния баланс на Република България. От посоченото е видно, че процедурата за избор на СО на РА задължително трябва да приключи в най-кратък срок с оглед защита на финансовите и националните интереси на Република България. Предвид гореизложеното е налице необходимост да бъдат предприети спешни мерки за избор на външен изпълнител, който да извърши СО на РА на РБ. Имайки предвид сроковете необходими за провеждане на процедури, съгласно ЗОП и с оглед необходимостта от определяне на СО във възможно най-кратки срокове, следва да бъдат предприети необходимите действия за провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка за определяне на Сертифициращ орган за извършване на СО на РА на РБ за фин. година от 16.10.2014-15.10.2015г. по реда на чл.90, ал.1, т.4 ЗОП. Сключване на договор на това основание е възможно, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия поради настъпване на изключителни обстоятелства, последиците от които не могат да бъдат преодоленни при спазване на сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление. В случая е налице безусловна необходимост от получаване на конкретен резултат във възможно най-кратък срок. Възлаг. на проц. по реда на чл.90, ал.1, т.4 от ЗОП ще се ограничи само и единствено до изрично необходимото, а именно за определяне на Сертифициращ орган за извършване на СО на Разплащателна агенция на РБ за финансовата година, включваща периода 16.10.2014-15.10.2015 и препотвърждаване на проверки на място извършени от Разплащателна агенция във връзка с финансова 2016г., които се извършват през финансова 2015г., съгласно изискванията свързани със законосъобразността и редовността на трансакции на ниво

бенефициер, съгласно Регламент № 966/2012г.(ЕС, Евратом) на Европейския парламент и Съвета от 25.10.2012 относно финансовите правила приложими за общия бюджет на съюза и за отмяна на Регламент(ЕО, Евратом)(OBL 298, 26.10.2012г.).По смисъла на §1 т.8 отДР наЗОП, изключителност е налице, когато възникнат непредвидими за възложителя събития,като природно бедствие авария или катастрофа, както и други, които непосредствено застрашават живота и здравето на хората или околната среда, или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативно установени дейности на възлож

IX: ДАТА НА ИЗПРАЩАНЕ НА НАСТОЯЩЕТО РЕШЕНИЕ

13.11.2015 г.

Възложител

Трите имена: Десислава Жекова Танева

Длъжност: Министър на земеделието и храните