

РЕШЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

от 21 май 2007 година

относно насоките за подпомагане на държавите-членки при изготвянето на единния интегриран многогодишен национален план за контрол, предвиден в Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета

(нотифицирано под номер С(2007) 2099)

(Текст от значение за ЕИП)

(2007/363/ЕО)

КОМИСИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ,

държавите-членки от страна на контролните служби на Комисията.

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно официалния контрол, провеждан с цел осигуряване на проверка на съответствието със законодателството в областта на фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните⁽¹⁾, и по-специално член 43, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне процедури относно безопасността на храните⁽²⁾ дава основата за осигуряване на високо ниво на защита на здравето и интересите на потребителите относно храните.
- (2) Регламент (ЕО) № 882/2004 определя общите правила за осъществяването на официален контрол от страна на Общността или компетентния орган на държавите-членки за проверка на съответствието със законодателството за фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните.
- (3) Член 41 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда всяка държава-членка да изготви единен интегриран многогодишен национален план за контрол с цел да се осигури ефективното прилагане на член 17, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 178/2002, на правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните и на член 45 от Регламент (ЕО) № 882/2004 („национален план за контрол“).
- (4) Целта на националните планове за контрол е и да създадат солидна основа за извършването на контрол в

- (5) Член 27а от Директива 2000/29/ЕО на Съвета от 8 май 2000 г. относно защитните мерки срещу въвеждането в Общността на вредители по растенията или растителните продукти и срещу тяхното разпространение в Общността⁽³⁾ предвижда прилагането, според случая, на членове 41—46 от Регламент (ЕО) № 882/2004, свързани с националните планове за контрол, годишните доклади и контрола на Общността в държавите-членки и трети страни, с цел да се осигури ефективно прилагане на посочената директива.

- (6) Член 42 от Регламент (ЕО) № 882/2004 определя принципите за изготвяне на националните планове за контрол и по-специално общата информация, която трябва да се съдържа в тях.

- (7) Член 43 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда Комисията да изготви насоки за националните планове за контрол, които *inter alia* да съдействат за последователен, всеобхватен и интегриран подход към официалния контрол, който обхваща всички сектори и етапи от веригата на фуражите и храните, включително вноса и въвеждането в Общността на фуражи и храни, и проверява съответствието със законодателството за фуражите и храните и за опазване здравето на животните и хуманно отношение към животните („насоки“).

- (8) Член 43 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда също националните планове за контрол да вземат предвид насоките. Насоките не са задължителни, но служат за осигуряване на полезни указания за държавите-членки при прилагането на посочения регламент. В допълнение член 43 определя изрично целта и съдържанието на насоките във връзка с националните планове за контрол.

- (9) Член 45 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда Общността да провежда редовни одити в държавите-членки, главно с цел да се провери дали официалният контрол се извършва в съответствие с националните планове за контрол и със законодателството на Общността.

⁽¹⁾ ОВ L 165, 30.4.2004 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1791/2006 на Съвета (ОВ L 363, 20.12.2006 г., стр. 1).

⁽²⁾ ОВ L 31, 1.2.2002 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 575/2006 на Комисията (ОВ L 100, 8.4.2006 г., стр. 3).

⁽³⁾ ОВ L 169, 10.7.2000 г., стр. 1. Директива, последно изменена с Директива 2006/35/ЕО на Комисията (ОВ L 88, 25.3.2006 г., стр. 9).

- (10) Някои въпроси могат да бъдат разработени само като се вземе предвид опитът, придобит от изпълнението на национални планове за контрол, от одитите, проведени от компетентните органи в държавите-членки в съответствие с член 4, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 882/2004, и от експерти на Комисията съгласно член 45 от същия регламент, както и от информацията, включена в годишните доклади, представени от държавите-членки съгласно член 44 от посочения регламент. Поради това е целесъобразно да се предприема „поетапен“ подход при разработване на насоките.
- (11) В съответствие с това насоките, изложени в настоящото решение, следва да се съсредоточат върху елементите на националните планове за контрол, които трябва да бъдат въведени в държавите-членки, за да се удовлетворят минималните изисквания на Регламент (ЕО) № 882/2004, и по-специално изискванията в член 42, който определя принципите за изготвяне на националните планове за контрол. Освен това насоките следва да осигурят основа за контрол от Общността в държавите-членки.
- (12) Впоследствие, ако е подходящо, в светлината на натрупания опит постепенно могат да бъдат разработени по-нататъшни насоки, разглеждащи специфични проблеми.
- (13) Насоките, определящи критерии за провеждането на одитите, предвидени в член 4, параграф 6 и член 43, параграф 1, буква и) от Регламент (ЕО) № 882/2004, са посочени в приложението към Решение 2006/677/ЕО на Комисията от 29 септември 2006 г. относно установяване на насоки, определящи критерии за провеждането на одити съгласно Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно официалния контрол, провеждан с цел осигуряване на проверка на съответствието със законодателството в областта на фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните ⁽¹⁾.
- (14) Насоките, които определят структурата, и информацията, която трябва да се съдържа в годишния доклад на държавите-членки до Комисията, както е предвидено в член 44 от Регламент (ЕО) № 882/2004, ще бъдат приети по-късно.
- (15) Комисията следва да преразглежда редовно насоките, изложени в настоящото решение, и при необходимост да ги актуализира, след като получи и проучи националните планове за контрол и като вземе предвид опита, натрупан от държавите-членки при прилагането на Регламент (ЕО) № 882/2004.
- (16) Мерките, предвидени в настоящото решение, са в съответствие със становището на Постоянния комитет по хранителната верига и здравето на животните,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Насоките, предвидени в член 43, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004, които трябва да се вземат предвид в многогодишния национален план за контрол, предвиден в член 41 от същия регламент („национален план за контрол“), са изложени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресати на настоящото решение са държавите-членки.

Съставено в Брюксел на 21 май 2007 година.

За Комисията
Markos KYPRIANOU
Член на Комисията

⁽¹⁾ ОВ L 278, 10.10.2006 г., стр. 15.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Насоки за единните интегрирани многогодишни национални планове за контрол, предвидени в член 41 от Регламент (ЕО) № 882/2004**Съдържание**

1. Цел на насоките
2. Определения
3. Указания относно правните изисквания за националните планове за контрол
 - 3.1. Национални планове за контрол
 - 3.2. Общи изисквания за националните планове за контрол
 - 3.3. Стратегически цели на националните планове за контрол
 - 3.4. Категоризиране на риска
 - 3.5. Определяне на компетентните органи
 - 3.6. Обща организация и управление
 - 3.7. Системи за контрол и координация на дейностите
 - 3.8. Делегиране на задачи на контролни органи
 - 3.9. Съответствие с оперативните критерии
 - 3.10. Обучение на персонала, който извършва официален контрол
 - 3.11. Документирани процедури
 - 3.12. Оперативни планове за действие в непредвидени случаи
 - 3.13. Организиране на сътрудничество и взаимопомощ
 - 3.14. Коригиране на националните планове за контрол
4. Указания относно формата на единните интегрирани многогодишни национални планове за контрол
 - 4.1. Заглавие
 - 4.2. Служба за връзка в държавата-членка
 - 4.3. Съдържание на плана
 - 4.3.1. Общи национални стратегически цели
 - 4.3.2. Определяне на компетентните органи, националните референтни лаборатории и делегираните контролни органи
 - 4.3.3. Организация и управление на официалния контрол, извършван от компетентните органи
 - 4.3.4. Планове за действие в непредвидени случаи и взаимопомощ
 - 4.3.5. Разпоредби за одит от компетентните органи
 - 4.3.6. Мерки за гарантиране на съответствието с оперативните критерии от Регламент (ЕО) № 882/2004
 - 4.3.7. Преразглеждане и коригиране на националните планове за контрол
5. Указания относно обхвата на единните интегрирани многогодишни национални планове за контрол

1. ЦЕЛ НА НАСОКИТЕ

Настоящите насоки са предназначени да подпомогнат държавите-членки при изготвянето на единните интегрирани многогодишни национални планове за контрол, предвидени в член 41 от Регламент (ЕО) № 882/2004 („национален план за контрол“). Те предвиждат указания във връзка с изискванията към националните планове за контрол, както е определено в член 42, параграф 2 от същия регламент.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2.1. За целите на настоящите насоки се прилагат определенията, посочени в членове 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 178/2002, член 2 от Регламент (ЕО) № 882/2004 и друго съответно законодателство на Общността.

По-специално трябва да се вземат предвид следните определения, дадени в посочените регламенти:

- а) „законодателство в областта на храните“ означава законите, подзаконовите и административните разпоредби, които най-общо регулират храните, и в частност тяхната безопасност, независимо дали на равнище Общност или на национално равнище; то обхваща всички етапи на производство, преработка и разпространение на храни, както и на фуражи, които са произведени за или се дават като храна на животни, отглеждани за производство на храни (член 3, точка 1 от Регламент (ЕО) № 178/2002);
- б) „законодателство в областта на фуражите“ са законите, подзаконовите и административните разпоредби, регламентиращи най-общо фуражите и по-специално безопасността на фуражите на ниво на Общността или на национално ниво; то обхваща всички етапи на производството, преработката и разпространението на пазара на фуражите, както и тяхното използване (член 2, втора алинея, точка 3 от Регламент (ЕО) № 882/2004);
- в) „официален контрол“ е всяка форма на контрол, която се извършва от компетентния орган или от Общността за проверка на съответствието със законодателството в областта на фуражите и храните, правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните (член 2, втора алинея, точка 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004);
- г) „компетентен орган“ е централен орган на властта на държава-членка, компетентен да организира официален контрол, или всеки друг орган, на който е предоставена такава компетентност; това определение също включва, по целесъобразност, съответстващия орган на трета страна (член 2, втора алинея, точка 4 от Регламент (ЕО) № 882/2004).

По отношение на опазване здравето на растенията, „компетентен орган“ включва „единния орган“, посочен в член 1, параграф 4 от Директива 2000/29/ЕО, и „компетентните официални органи“, посочени в член 2, параграф 1, буква ж) от същата директива.

По отношение на биологичното производство на земеделски продукти, обхванато от Регламент (ЕИО) № 2092/91 на Съвета ⁽¹⁾, „компетентен орган“ включва „органа“, определен за приемане на нотификациите съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕИО) № 2092/91, и органа, определен за одобрението и надзора на частните органи, както е предвидено в член 9, параграф 4 от същия регламент;

- д) „контролен орган“ е независимата трета страна, на която е делегирано изпълнението на определени контролни задачи от компетентния орган (член 2, втора алинея, точка 5 от Регламент (ЕО) № 882/2004).

По отношение на опазване здравето на растенията, „контролен орган“ включва „юридическите лица“, на които е делегирано изпълнението на задачите, както е предвидено в член 2, параграф 1, буква ж) от Директива 2000/29/ЕО.

По отношение на биологичното производство на земеделски продукти, обхванато от Регламент (ЕИО) № 2092/91 на Съвета, „контролен орган“ включва „одобрените частни структури“, посочени в член 9 от Регламент (ЕИО) № 2092/91;

- е) „план за контрол“ е описание, изготвено от компетентния орган, което съдържа обща информация за структурата и организацията на неговите системи за официален контрол (член 2, втора алинея, точка 20 от Регламент (ЕО) № 882/2004);
- ж) „риск“ означава функция на вероятността от неблагоприятен за здравето ефект и сериозността на този ефект, вследствие на наличието на опасност (член 3, точка 9 от Регламент (ЕО) № 178/2002).

По отношение на опазване здравето на растенията терминът „риск“ трябва да се интерпретира в съответствие с Директива 2000/29/ЕО.

⁽¹⁾ ОВ L 198, 22.7.1991 г., стр. 1.

- 2.2. В допълнение към определенията, посочени в точка 2.1, за целите на настоящите насоки се прилагат следните определения:
- а) „координация“ е всяко или всички действия, предприети с цел да се гарантира, че компетентните органи планират и изпълняват официалния контрол по съгласуван и последователен начин, за да допринесат ефективно за общата/ите цел(и) за постигане на ефективно изпълнение на националния план за контрол и законодателството на Общността;
 - б) „производствена верига“ означава цялата производствена верига, която включва всички „етапи на производство, преработка и разпространение“, както е посочено в член 3, точка 16 от Регламент (ЕО) № 178/2002, включително, ако е целесъобразно, всички етапи на производство на животни и растения, свързано с нехранителната верига;
 - в) „производствен етап“ е всеки етап от производствената верига за даден продукт, включително вноса, от, и включително, първичното производство на дадена храна, до, и включително, нейното съхранение, транспорт, продажба или доставка до крайния потребител;
 - г) „сектор“ е цялата производствена верига за определен продукт или група продукти, която може да включва дейностите на един или повече компетентни органи.

3. УКАЗАНИЯ ОТНОСНО ПРАВНИТЕ ИЗИСКВАНИЯ ЗА НАЦИОНАЛНИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

Забележка относно позоваванията на законодателството на Общността

В настоящите насоки позоваването на даден акт на Общността означава, освен ако не е посочено обратното, позоваване на последното изменение на същия този акт.

3.1. НАЦИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

3.1.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

Член 41 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда:

„За да гарантира ефективно прилагане на член 17, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 178/2002, както и на правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните и на член 45 от настоящия регламент, всяка държава-членка изготвя единен многогодишен национален план за контрол.“

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда:

„По смисъла на настоящата Директива и без да се засяга член 21 от нея, при необходимост се прилагат членове от 41 до 46 от Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно официалния контрол, извършван с цел осигуряване на проверка на съответствието със законодателството за фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните.“

3.1.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

3.1.2.1. **Обхват на националните планове за контрол**

Националните планове за контрол трябва да покриват целия законодателен обхват на Регламент (ЕО) № 882/2004, включително опазване здравето на растенията, както е предвидено в член 27а от Директива 2000/29/ЕО. Трябва да се отбележи, че по отношение на законодателството в областта на фуражите и храните и законодателството за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните са необходими национални планове за контрол, които да обхвалят целия официален контрол, свързан със съответното законодателство на Общността в неговата цялост, а не само контрола по отношение на хигиената и безопасността на фуражите и храните.

Поради това с оглед официалния контрол на храните и фуражите националните планове трябва да обхващат цялото свързано с фуражите и храните законодателство, включително например хигиената на фуражите и храните, материалите, които влизат в контакт с храни, генетично модифицираните организми (ГМО), облъчването⁽¹⁾, изискванията за качество и състав на фуражите и храните в закона за фуражите и храните, етикетването, аспектите на храненето, биологичното земеделие, селскостопанските и хранителни продукти с традиционно специфичен характер⁽²⁾ и защитата на географските указания и наименованията за произход за селскостопанските и хранителни продукти⁽³⁾. Във връзка с опазване здравето на животните следва да бъдат включени всички болести и проблеми, регламентирани от законодателството на Общността.

Националните планове за контрол трябва да обхващат всички съответни артикули: храна, фуражи и нехранителни продукти с животински и неживотински произход, включително животинските странични продукти, и всички производствени етапи (включително, ако е приложимо, внос, първично производство, преработка, производство до и включително съхранение, транспорт, разпространение и продажба или доставка до крайния клиент). По отношение на здравето на растенията всички проверки, необходими съгласно Директива 2000/29/ЕО, трябва да бъдат включени в националните планове за контрол.

Виж глава 5 за допълнителни пояснения във връзка с обсега на националните планове за контрол.

3.1.2.2. **Прилагане към опазване здравето на растенията**

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда членове 41—46 от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилагат към опазване здравето на растенията. При все това информацията, изисквана по силата на член 42, параграф 2, букви от е) до к) от същия регламент, се отнася до разпоредбите на регламента, които не са приложими към опазване здравето на растенията.

Трябва също така да се отбележи, че както е предвидено в член 42, параграф 2, букви е), з), и) и к) от Регламент (ЕО) № 882/2004, Директива 2000/29/ЕО има съответстващи или еквивалентни разпоредби по отношение на опазване здравето на растенията. Моля вижте:

- член 42, параграф 2, буква е) — делегиране на задачите на контролните органи, за което са предвидени указания в раздел 3.8 от настоящите насоки,
- член 42, параграф 2, буква з) — обучение на персонала, извършващ официален контрол, за което са предвидени указания в раздел 3.10 от настоящите насоки,
- член 42, параграф 2, буква и) — документираните процедури, за което са предвидени указания в раздел 3.11 от настоящите насоки,
- член 42, параграф 2, буква к) — организация на сътрудничеството и взаимопомощта, за което са предвидени указания в раздел 3.13 от настоящите насоки.

В националните планове за контрол трябва да бъде включена информацията относно разпоредбите за съответствие с тези въпроси с оглед Директива 2000/29/ЕО.

Настоящите насоки за изискванията на член 42, параграф 2, букви в), г) и д) съдържат някои допълнителни позовавания на разпоредбите от Регламент (ЕО) № 882/2004, които не са приложими към опазване здравето на растенията. При разглеждане на тези изисквания не е необходимо тези аспекти на настоящите насоки да се прилагат към опазване здравето на растенията. Например насоките в раздел 3.6 се отнасят до одити от компетентните органи според изискванията на член 4, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 882/2004, които не са приложими към опазване здравето на растенията. Въпреки това, ако държавите-членки провеждат подобни одити или прилагат други разпоредби от насоките във връзка с официалния контрол спрямо здравето на растенията, те могат да предоставят тази информация доброволно в описанието на своята система за контрол на здравето на растенията.

3.1.2.3. **Единни интегрирани многогодишни национални планове за контрол**

Член 41 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда всяка държава-членка да изготви единен интегриран многогодишен национален план за контрол. Тези национални планове за контрол трябва да се прилагат към официалния контрол от всички компетентни органи на всички нива (централно, регионално и местно), както е приложимо според националните разпоредби за официален контрол.

⁽¹⁾ Директива 1999/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 февруари 1999 г. за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно храните и хранителните съставки, които са обработени с йонизиращо лъчение (ОВ L 66, 13.3.1999 г., стр. 16).

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 509/2006 на Съвета от 20 март 2006 г. относно селскостопански и хранителни продукти с традиционно специфичен характер (ОВ L 93, 31.3.2006 г., стр. 1).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 510/2006 на Съвета от 20 март 2006 г. относно закрилата на географски указания и наименования за произход на земеделски продукти и храни (ОВ L 93, 31.3.2006 г., стр. 12).

За държавите-членки с децентрализирана администрация националният план за контрол трябва да очертае начина, по който се осигурява координацията между различните администрации, за да се постигне единен интегриран национален план за контрол.

Обикновена компилация на даден компетентен орган или секторни планове, която не засяга интеграцията и координацията на дейностите относно националните планове за контрол. Този процес трябва да включва въвеждане на разпоредби за предаването на единен национален план за контрол на Комисията и определянето на служба за връзка в държавата-членка за обмен на информация относно националния план за контрол.

Компетентните органи трябва да изготвят подходящи системи за интегрирано планиране, развитие и координация на дейностите относно националните планове за контрол. Този процес трябва да включва въвеждане на разпоредби за предаването на единен национален план за контрол на Комисията и определянето на служба за връзка в държавата-членка за обмен на информация относно националния план за контрол.

При изготвянето на единен национален план за контрол държавите-членки трябва да гарантират, че по време на изпълнението му ще се събират, съхраняват и предоставят на всеки орган, включен в извършването на одити, и на Комисията при поискване доказателства за съответствие, за да се даде възможност за проверка на неговото ефективно изпълнение. Подобни доказателства трябва да включват писмени процедури, документация и записи за официалния контрол.

3.1.2.4. *Периодичност (продължителност на цикъла на планиране)*

Срокът на валидност/продължителност на националния план за контрол е въпрос, който трябва да бъде решен от съответната държава-членка и може да бъде определен така, че да съответства на останалите национални дейности за планиране, като бюджетния цикъл например. Мотивите за избора на продължителността трябва да бъдат посочени накратко в националния план за контрол.

Предлага се следното: за да бъде многогодишен, националният план за контрол трябва да обхваща период от минимум три години. С оглед трудностите, свързани с предварителното планиране в едно развиващо се обкръжение, се предлага продължителността на един цикъл на планиране да не надвишава пет години.

Несигурностите и ограниченията определят степента на подробности за официалния контрол, които могат да бъдат предвидени за всяка година от плана. В частност, оперативните цели за официалния контрол може да трябва да бъдат определени временно за по-късните години от националния план за контрол и да се актуализират редовно при изготвянето на годишния доклад, предвиден в член 44, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004. В тази връзка моля вижте разпоредбите относно коригирането или изменението на националния план за контрол, както е предвидено в член 42, параграф 3 от същия регламент.

3.2. ОБЩИ ИЗИСКВАНИЯ ЗА НАЦИОНАЛНИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

3.2.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

Член 42, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда:

„Всеки многогодишен национален план за контрол съдържа обща информация за структурата и организацията на системите за контрол върху фуражите и храните, и за контрол върху опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните в държавите-членки, и по-специално за: (...)“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.2.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

От националните планове за контрол се изисква да съдържат обща информация за структурата и организацията на системите за официален контрол на държавите-членки, които обхващат всички сектори и етапи от производствената верига на фуражи и храни, за здравето на животните и хуманното отношение към животните и, както е предвидено в член 27а от Директива 2000/29/ЕО, за здравето на растенията. Макар и общи по своя характер, от националните планове за контрол се изисква да включват информация за специфичните проблеми, предвидени в член 42, параграф 2, букви от а) до к) от Регламент (ЕО) № 882/2004. Указания относно тези специфични въпроси има в раздели 3.3—3.13 от настоящите насоки. В допълнение раздел 3.14 от настоящите насоки съдържа указания относно коригирането на националните планове за контрол.

Националните планове за контрол не заменят специфичните планове за контрол, предвидени по силата на друго съществуващо законодателство на Общността. При все това националните планове за контрол трябва да интегрират планирането и изпълнението на подобни специфични планове за контрол в общите национални планове за контрол. Общо описание на структурата и организацията на системата за официален контрол за всяка от тези специфични области трябва да бъде включена в националните планове за контрол и това описание може да съдържа препратки към специфичните планове за контрол.

3.3. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ НА НАЦИОНАЛНИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

3.3.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

Член 42, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда:

„стратегическите цели на плана и какво е отражението върху тях на приоритетите на контрола и разпределението на ресурсите отразяват тези цели“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.3.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Като се има предвид това, че основната цел на Регламент (ЕО) № 882/2004 е да гарантира ефективно прилагане на законодателството в областта на фуражите и храните и правилата, приложими към опазване здравето на животните, хуманното отношение към животните и здравето на растенията, както е предвидено в член 27а от Директива 2000/29/ЕО, и основното задължение на държавите-членки да прилагат законодателството на Общността, държавите-членки трябва да разработват подходящи цели и стратегии за постигане на тази цел. Тези цели и стратегии трябва да формират основата на единен интегриран многогодишен национален план за контрол и да бъдат накратко изложени в него.

Стратегията, приета от съответната държава-членка, може да включва концентрация или определяне на приоритети на официалния контрол и разпределение на ресурсите за определени дейности или на определени етапи от производствената верига. Когато случаят е такъв, подобна концентрация или приоритети и съответните мотиви трябва да бъдат посочени в националния план за контрол.

3.4. КАТЕГОРИЗИРАНЕ НА РИСКА

3.4.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информацията относно:

„категоризиране на риска на въпросните дейности“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.4.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Като се има предвид това, че относно законодателството в областта на фуражите и храните и за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните член 3, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004 изисква официалният контрол да се извършва въз основа на риска и с необходимата честота, националните планове за контрол трябва да посочват категоризирането на риска, ако има такова, изготвено за различните дейности, подлежащи на официален контрол.

Трябва да се отбележи, че член 3, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004 не се прилага към опазване здравето на растенията. Въпреки това там, където за извършването на официален контрол съгласно Директива 2000/29/ЕО държавите-членки изготвят категоризиране на риска, в националните планове за контрол трябва да се осигури описание на категоризирането на риска, приложен за тези цели.

Ако съответната държава-членка желае, може да включи в националния план за контрол кратко описание на процеса на категоризиране на риска, използван от нея. Впоследствие тази информация може да допринесе за разработването на насоки относно идентифицирането на базираните на риска приоритети и най-ефективните процедури за официален контрол, както е предвидено в член 43, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕО) № 882/2004.

3.5. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЕТЕНТНИТЕ ОРГАНИ

3.5.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информацията относно:

„определянето на компетентните органи и техните задачи на централно, регионално и местно ниво, и на ресурсите на тяхно разположение“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.5.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Националните планове за контрол трябва да осигурят всеобхватен преглед на структурата и задачите на компетентните органи.

Националните планове за контрол трябва:

- а) да посочват организациите или — там, където е целесъобразно — категориите организации, определени като компетентни органи, отговорни за извършването на официален контрол; всички компетентни органи или — там, където е целесъобразно — категорията компетентни органи на всички нива (централно, регионално и местно ниво) трябва да бъдат посочени, както и всички контролни органи, на които са били делегирани определени задачи, свързани с официалния контрол, във връзка със здравето на растенията;
- б) да описват разпределението на задачите и отговорностите, свързани с официалния контрол, за цялата производствена верига на фуражи и храни, за здравето на животните, за хуманното отношение към животните и за здравето на растенията;
- в) да посочват ресурсите (виж указанията в параграф 4 от настоящия раздел), които са на разположение на компетентните органи;
- г) да изброяват националните референтни лаборатории, определени в съответствие с член 33, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004, областите, за които те са определени като отговорни, и компетентния орган, който отговаря за съответната лаборатория.

Информацията, посочена в точки от а) до г), може да бъде илюстрирана под формата на интегрирана органиграма на национално ниво, представяща компетентните органи и техните задачи и отговорности.

Описанието на ресурсите на разположение на компетентните органи трябва да включва човешките ресурси и помощни средства и служби, например специализирани ИТ системи и лаборатория, диагностика, средства и служби за научни изследвания и обучение, според случая. Човешките ресурси трябва да бъдат описани с оглед разрешените длъжности на пълен работен ден или „еквивалентни на пълен работен ден“. Наличните средства и служби могат да бъдат определени количествено с оглед нивото на службата, капацитета на лабораторията и обхвата на аналитичните дейности, като, ако е целесъобразно, информацията може да бъде предоставена на национално или регионално ниво и да посочва броя на компетентните органи, които ползват съвместно тези средства.

В плана не се изисква включване на пълен списък на официалните лаборатории, определени да извършват анализ на проби, взети по време на официалния контрол, но компетентните органи трябва да имат такъв и да го предоставят при одити и инспекции от Общността.

За изпълнение на това изискване държавите-членки трябва да включат организациите, съответстващи на компетентните органи съгласно член 1, параграф 4 и член 2, параграф 1, буква ж) от Директива 2000/29/ЕО и член 8, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 2092/91.

3.6. ОБЩА ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

3.6.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информация относно:

„общата организация и управление на официалния контрол на национално, регионално и местно ниво, включително и на официалния контрол в отделните предприятия“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.6.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Член 42, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда националният план за контрол да съдържа общо описание на организацията и структурата на всяка организация, определена като компетентен орган, на всички нива, като се вземат предвид специфичните изисквания на Регламент (ЕО) № 882/2004, ако е приложимо. За една и съща категория компетентни органи на регионално и/или местно ниво може да бъде предоставено общо описание, когато организацията и структурата на компетентните органи е в основата си една и съща. Националният план за контрол трябва да описва по какъв начин официалният контрол, включително контрола върху вноса, е организиран и управляван на национално, регионално и местно ниво.

С цел изготвяне на националния план за контрол описанията на организацията и управлението на официалния контрол могат да бъдат предоставени в законодателството в областта на фуражите и храните и законодателството за опазване здравето на животните, хуманното отношение към животните и опазване здравето на растенията.

3.6.2.1. Националните планове за контрол трябва да включват общо описание на:

- а) организацията на компетентните органи;
- б) йерархичните връзки и реда за докладване в рамките на и между компетентните органи, както и с контролните органи;
- в) разпоредби за проверка с цел осигуряване на качество, безпристрастност, последователност и ефективност на официалния контрол на всички нива в рамките на и между компетентните органи, включително всички регионални и/или местни органи, както е предвидено в член 4, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- г) за опазване здравето на растенията, правните и административни правомощия, които компетентните органи и контролните органи имат за изпълнение на приложимото законодателство (за другите области този въпрос е обхванат в раздел 3.9);
- д) процедурата за определяне на лаборатории за анализ на пробите, взети по време на официалния контрол, и разпоредбите за гарантиране, че подобни лаборатории съответстват на и работят в съответствие с европейските стандарти, посочени в член 12, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- е) разпоредбите за гарантиране, че националните референтни лаборатории, определени съгласно член 33, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004, съответстват на и работят в съответствие с изискванията на член 33 от същия регламент.

Националният план за контрол трябва да описва как са организирани и се управляват на национално, регионално и местно ниво одитите от компетентните органи за осигуряване ефективността и целесъобразността на официалния контрол, както е предвидено в член 4, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 882/2004.

3.6.2.2. Националните планове за контрол трябва да включват описание на разпоредбите, въведени:

- а) за вътрешни или външни одити от страна на компетентните органи;
- б) за да гарантират, че компетентните органи вземат подходящите мерки предвид резултатите от одитите, посочени в буква а);

- в) за да гарантират, че одитите, посочени в буква а), са обект на независима проверка и се провеждат с необходимата прозрачност.

Тези разпоредби трябва да вземат предвид насоките, определящи критериите за провеждането на одити, предвидени в Решение 2006/677/ЕО на Комисията.

3.7. СИСТЕМИ ЗА КОНТРОЛ И КООРДИНАЦИЯ НА ДЕЙНОСТИТЕ

3.7.1. Съществуващо законодателство на Общността

В съответствие с член 42, параграф 2, буква д) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информация относно:

„системите за контрол, приложими за различните сектори, и координацията между различните служби на компетентните органи, отговарящи за официалния контрол в тези сектори“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.7.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

3.7.2.1. **Организиране на официалния контрол**

3.7.2.1.1. Организирането на официалните системи за контрол трябва да вземе предвид:

- а) нуждата от определяне на характера, честотата, времето и мястото на официалния контрол, за да се осигури максимално съответствие със законодателството в областта на фуражите и храните и законодателството за опазване здравето на животните, хуманното отношение към животните и опазване здравето на растенията;
- б) ролята на поставяне на приоритети в определянето на баланса между задачите и ресурсите;
- в) специфичните национални планове за контрол или програми, предвидени от законодателството на Общността;
- г) специфичните национални планове за контрол и ерадикация на болестите;
- д) всички съответни категоризирания на рисковете.

3.7.2.1.2. Националният план за контрол трябва да описва:

- а) системите за официален контрол, прилагани в различните сектори, по-специално:
 - i) използваните методи и техники за официален контрол, например мониторинг, надзор, проверки, одити, инспекции, вземане на проби и анализ, като се вземат предвид изискванията на членове 10 и 11 от Регламент (ЕО) № 882/2004, както и информация за това къде и кога се използват подобни методи и техники за официален контрол;
 - ii) честотата или, според случая, критериите за определяне честотата и характера на официалния контрол;
 - iii) степента и действието на официалния контрол върху вноса на всички фуражи и храни, живи животни и продукти от животински произход.
- б) по какъв начин категориите рискове, посочени в раздел 3.4.1, се прилагат ефективно към целевия официален контрол;
- в) по какъв начин разпоредбите за официален контрол за хоризонтално приложимо законодателство на Общността и специфичните планове за контрол, посочени в раздел 3.2.2, са интегрирани в официалния контрол, приложим към всеки съответен сектор или подсектор; когато е включен повече от един сектор или подсектор, трябва да бъдат установени подходящи „връзки“ между различните сектори или подсектори.

3.7.2.2. Координация и сътрудничество

Трябва да бъдат въведени разпоредби, за да се гарантира ефективната координация на дейностите и сътрудничеството в рамките на и между компетентните органи, особено във връзка с въпроси, които включват съвместни действия или сътрудничество между различните служби в рамките на компетентния орган или между различните компетентни органи. Тези разпоредби трябва да допринасят и за осигуряване на качество, безпристрастност, последователност и ефективност на официалния контрол. По-специално трябва да се осигури информацията относно общите мерки за управление на връзката между различните компетентни органи, отговорни за различни подсектори или етапи от производствената верига, и относно разпоредбите за осигуряване на ефикасно и ефективно сътрудничество там, където компетентност се предоставя или споделя с регионални и/или местни компетентни органи.

Националните планове за контрол трябва да описват:

- а) разпоредбите за осигуряване на ефективна и ефикасна координация и сътрудничество на дейностите в компетентния орган, между два или повече компетентни органа в един и същи сектор, и по-специално там, където дадена държава-членка предоставя компетентност за извършване на официален контрол на орган, различен от централния компетентен орган, между съответните централни, регионални и местни органи, определени в член 4, параграф 3 и член 5 от Регламент (ЕО) № 882/2004 и член 2, параграф 1, буква ж) от Директива 2000/29/ЕО; например официални разпоредби за координация на дейностите и осигуряване на съгласуваност на официалния контрол, като срещи, съвместни комитети и взаимодействащи си групи и изисквания за съвместни споразумения или действия;
- б) при необходимост съвместните инициативи за обучение на персонала, включен в официалния контрол, например в областта на техническите умения, надзора на службите за контрол, управлението на качеството и одитирането;
- в) при необходимост споделянето на достъп до лаборатории и средства за диагностика;
- г) при необходимост управлението и използването на общи национални бази данни;
- д) областите, в които координацията и комуникацията между компетентните органи са важен въпрос, включително:
 - и) мерките, предприети за осигуряване на ефективно протичане на подобна дейност, за да се избегне прекъсване на официалния контрол;
 - ii) начина, по който необходимата информация се обменя между компетентните органи, за да се осигури непрекъснатост и последователност на официалния контрол и възможност за ефективно функциониране на системите за проследяване.

3.8. ДЕЛЕГИРАНЕ НА ЗАДАЧИ НА КОНТРОЛНИ ОРГАНИ

3.8.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информацията относно:

„при необходимост делегирането на задачи на контролните органи“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията, що се отнася до отговорните официални органи, определени съгласно член 2, параграф 1, буква ж) от посочената директива.

3.8.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Където е целесъобразно, националните планове за контрол трябва:

- а) да посочват компетентните органи, които делегират на контролните органи задачи, свързани с официалния контрол;
- б) да изброяват специфичните задачи, делегирани на всяка категория контролни органи;

в) да описват разпоредбите, въведени с цел да се гарантира, че делегиращите компетентни и контролни органи, изпълняват, според случая, изискванията на:

- i) член 5, параграф 2, букви б), в), г) и е) и член 5, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- ii) приложение II, глава II, точка 2 от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- iii) член 2, параграф 1, буква ж) от Директива 2000/29/ЕО относно опазване здравето на растенията;
- iv) член 9 от Регламент (ЕИО) № 2092/91 относно биологичното земеделие;
- v) член 15 от Регламент (ЕО) № 509/2006 относно земеделски и хранителни продукти с традиционно специфичен характер;
- vi) член 11 от Регламент (ЕО) № 510/2006 относно закрилата на географски указания и наименования за произход на земеделски продукти и храни.

Когато едни и същи задачи за официален контрол се делегират на известен брой контролни органи, делегирането на подобни задачи може, за целите на националния план за контрол, да бъде описано с оглед категорията на контролния орган.

Когато се използва тази възможност, съответните компетентни органи трябва да водят всеобхватен и актуален списък на контролните органи, на които са делегирани задачи, свързани с официалния контрол, и да предоставят този списък при одити и инспекции.

3.9. СЪОТВЕТСТВИЕ С ОПЕРАТИВНИТЕ КРИТЕРИИ

3.9.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква ж) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информацията относно:

„методите за осигуряване на съответствие с оперативните критерии в член 4, параграф 2“.

3.9.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Това изискване не се прилага към официалния контрол относно опазване здравето на растенията. Националните планове за контрол трябва да описват методите, използвани за гарантиране, че организациите, определени като компетентни органи, изпълняват ефективно изискванията на член 4, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 882/2004.

По-специално, националните планове за контрол трябва да описват разпоредбите, въведени с цел да се осигури следното относно всички компетентни органи:

- a) ефективен и подходящ официален контрол се прилага на всеки един от етапите на производството, преработката и разпространението на пазара на живи животни, храни, фуражи и растения, както и използването на фуражите, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- б) въвеждането на мерки за гарантиране, че сред персонала, който извършва официален контрол, не възниква конфликт на интереси, който би повлиял върху тяхната обективност и независимост или би компрометирал тяхната професионална преценка, и за справяне с всеки потенциален конфликт на интереси, който може да възникне, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- в) предприемането на мерки, за да се гарантира, че когато официалният контрол се извършва от външен персонал или от договорно нает персонал, този персонал има същата степен на независимост и отчетност, както постоянния персонал при изпълнението на своите задължения, свързани с официалния контрол;
- г) всички компетентни органи притежават или имат достъп до лаборатория с необходимия капацитет за изследвания и достатъчно на брой квалифициран и опитен персонал, за да извършват официален контрол и да изпълняват контролните си функции ефикасно и ефективно, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕО) № 882/2004;

- д) всички компетентни органи притежават подходящи и надлежно поддържани съоръжения и оборудване, за да осигурят ефикасно и ефективно извършване на официалния контрол, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- е) притежаването на подходящи законови правомощия за извършване на официален контрол, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква д) и предвид изискванията на член 8, параграф 2 и членове 54 и 55 от Регламент (ЕО) № 882/2004, включително правомощия за влизане в помещения, за инспектиране на животни, растения, продукти, дневници или други документи, включително компютърни системи, за вземане на проби и за предприемане на съответните действия в случай на подозрение или откриване на несъответствия, включително налагане на ефективни, съответни на нарушението и разубеждаващи санкции;
- ж) съществуването на планове за действие в непредвидени случаи и готовността на компетентните органи да ги изпълнят при настъпване на спешен случай, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕО) № 882/2004;
- з) стопанските субекти в областта на фуражите и храните са задължени да се подлагат на всяка инспекция, извършена в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 882/2004, и да оказват помощ на персонала на компетентния орган при изпълнението на задачите му, в съответствие с изискванията на член 4, параграф 2, буква ж) от Регламент (ЕО) № 882/2004.

3.10. ОБУЧЕНИЕ НА ПЕРСОНАЛА, КОЙТО ИЗВЪРШВА ОФИЦИАЛЕН КОНТРОЛ

3.10.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква з) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информацията относно:

„обучението на персонала, който участва в извършването на официален контрол, посочен в член 6“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията относно изискванията на член 2, параграф 1, буква и) от Директива 2000/29/ЕО и точки 1 и 2 от приложението към Директива 98/22/ЕО на Комисията ⁽¹⁾.

3.10.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Относно законодателството в областта на фуражите и храните, опазване здравето и хуманното отношение към животните националните планове за контрол трябва да описват системите или разпоредбите, въведени, за да се гарантира, че персоналят, който извършва официален контрол, получава или е получил обучението, предвидено в член 6 от Регламент (ЕО) № 882/2004.

За всички сектори, включително опазване здравето на растенията, националните планове за контрол трябва да описват и мерките, предприети, за да се гарантира, че персоналят, който извършва официален контрол, притежава подходящата квалификация, обучение и компетентност, за да извършва подобен контрол ефективно.

Относно опазване здравето на растенията националните планове за контрол трябва да описват начина, по който са спазени изискванията на член 2, параграф 1, буква и) от Директива 2000/29/ЕО и точки 1 и 2 от приложението към Директива 98/22/ЕО.

За всички сектори националните планове за контрол трябва да посочат системи или разпоредби, предвидени за:

- а) определяне необходимостта от обучение на персонала, който извършва официален контрол;
- б) осигуряване и оценяване на подобно обучение;
- в) документиране на това обучение за целите на одита.

Документирането на подобно обучение от компетентните органи трябва да включва записване на предмета и нивото на обучението, броя на дните за обучение и броя на участниците. Тези данни трябва да са актуални и на разположение за одити и инспекции.

Разпоредбите за делегиране на задачи за извършване на официален контрол на контролните органи трябва да гарантират, че персоналят на подобни контролни органи притежава необходимото обучение, квалификация и компетентност, за да изпълнява ефективно тези задачи (виж и указанията в раздел 3.8.2).

⁽¹⁾ ОВ L 126, 28.4.1998 г., стр. 26.

3.11. ДОКУМЕНТИРАНИ ПРОЦЕДУРИ

3.11.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква и) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информацията относно:

„документираните процедури, посочени в членове 8 и 9“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията с оглед изискванията на точка 1, букви а) и б) от приложението към Директива 98/22/ЕО.

3.11.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

Относно законодателството в областта на фуражите и храните и опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните националният план за контрол трябва да описва системите или разпоредбите, предвидени, за да се гарантира ефективното изпълнение на изискванията на член 8, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕО) № 882/2004 по отношение на документираните процедури и член 9 от същия регламент относно докладите за официалния контрол.

Относно опазване здравето на растенията националните планове за контрол по-специално трябва да описват системите или разпоредбите, въведени, за да се гарантира ефективното изпълнение на точка 1, букви а) и б) от приложението към Директива 98/22/ЕО.

3.11.2.1. За всички сектори националните планове за контрол трябва да описват системите или разпоредбите, въведени, за да се гарантира, че:

а) съответните документираните процедури са лесно достъпни за:

- i) целия персонал, който извършва официален контрол;
- ii) съответните компетентни органи;
- iii) централния компетентен орган;
- iv) всеки орган, включен в извършването на одити;
- v) Комисията, при поискване;

б) документираните процедури се разглеждат и актуализират на подходящи интервали от време.

Компетентният орган трябва да води пълен списък или индекс на документираните процедури, който да е достъпен при одити и инспекции.

3.11.2.2. За всички сектори националните планове за контрол трябва да описват системите или разпоредбите, предвидени за документиране на изпълнението, и резултатите на официалния контрол, както е предвидено в член 9, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕО) № 882/2004, за архивиране на подобни документи и гарантиране, че те ще бъдат лесно достъпни за:

- а) целия персонал, който извършва официален контрол;
- б) съответния компетентен орган;
- в) централния компетентен орган;
- г) всеки орган, включен в извършването на одити;
- д) Комисията, при поискване.

3.12. ОПЕРАТИВНИ ПЛАНОВЕ ЗА ДЕЙСТВИЕ В НЕПРЕДВИДЕНИ СЛУЧАИ

3.12.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква й) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информация относно:

„организирането и изпълнението на планове за действие в непредвидени случаи за извънредни ситуации, възникнали във връзка с болести, пренасяни от животните или чрез храната, случаи на замърсени фуражи и храни и други рискове, застрашаващи здравето на хората“.

3.12.2. Указания/определение на изискването

Това изискване не се прилага към официалния контрол относно опазване здравето на растенията.

3.12.2.1. Настоящият раздел се прилага, по-специално, към плановете за действие в непредвидени случаи, посочени в член 4, параграф 2, буква е) и член 13, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004, но трябва да се направи препратка и към други планове за действие в непредвидени случаи, изисквани съгласно съществуващото законодателство на Общността, като:

- а) Директива 2001/89/ЕО на Съвета от 23 октомври 2001 г. относно мерки на Общността за борба с класическата чума по свинете ⁽¹⁾;
- б) Директива 2003/85/ЕО на Съвета от 29 септември 2003 г. относно мерки на Общността за борба с болестта шап и за отмяна на Директива 85/511/ЕИО и Решения 89/531/ЕИО и 91/665/ЕИО, и за изменение на Директива 92/46/ЕИО ⁽²⁾;
- в) Директива 92/119/ЕИО на Съвета от 17 декември 1992 г. за въвеждане на общи мерки на Общността за борба с някои болести по животните и на специфични мерки относно везикулозната болест по свинете ⁽³⁾.

3.12.2.2. Националните планове за контрол трябва:

- а) да посочват всеки един от секторите, за които са въведени специфични планове за действие в непредвидени случаи;
- б) да посочват обхвата на всеки подобен план за действие в непредвидени случаи;
- в) за всеки подобен план за действие в непредвидени случаи да определят органа или органите, отговарящи за изготвянето и поддържането му;
- г) да описват системата или разпоредбите, въведени за разпространение на плановете за действие в непредвидени случаи и за подходящо обучение във връзка с тяхното изпълнение.

Не е необходимо да се прикрепва копие от отделните планове за действие в непредвидени случаи.

Ако е целесъобразно, тези разпоредби могат да бъдат описани посредством органиграма, таблица или друг лесен за представяне формат.

3.13. ОРГАНИЗИРАНЕ НА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОПОМОЩ

3.13.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

В съответствие с член 42, параграф 2, буква к) от Регламент (ЕО) № 882/2004, националният план за контрол съдържа информация относно:

„организирането на сътрудничество и взаимопомощ“.

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията относно изискванията на член 12, параграф 4, втора алинея, член 13в, параграф 2, буква в) и член 16, параграфи 1 и 2 от Директива 2000/29/ЕО.

⁽¹⁾ ОВ L 316, 1.12.2001 г., стр. 5.

⁽²⁾ ОВ L 306, 22.11.2003 г., стр. 1.

⁽³⁾ ОВ L 62, 15.3.1993 г., стр. 69.

3.13.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

3.13.2.1. Относно законодателството в областта на фуражите и храните националните планове за контрол трябва:

- a) да описват общите разпоредби, въведени, за да се гарантира, че изискванията на членове 34—39 от Регламент (ЕО) № 882/2004 са удовлетворени;
- b) да посочват определения орган или органи за връзка и съответните им области на отговорност или компетентност.

3.13.2.2. По отношение на опазване здравето на животните (законодателство във ветеринарната и зоотехническата област) националните планове за контрол трябва да описват общия ред, въведен, за да се гарантира удовлетворяване на изискванията на Директива 89/608/ЕИО на Съвета ⁽¹⁾.

3.13.2.3. По отношение на опазване здравето на растенията националните планове за контрол трябва да описват разпоредбите, въведени за съответствие с член 12, параграф 4, втора алинея, член 13в, параграф 2, буква в) и член 16, параграфи 1 и 2 от Директива 2000/29/ЕО.

3.14. КОРИГИРАНЕ НА НАЦИОНАЛНИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

3.14.1. СЪЩЕСТВУВАЩО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ОБЩНОСТТА

Член 42, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 882/2004 предвижда:

„Многогодишните национални планове за контрол могат да бъдат коригирани по време на изпълнението им. Могат да се внасят изменения предвид на или за да се вземат предвид следните фактори:

- a) ново законодателство;
- b) появата на нови заболявания или други рискове за здравето;
- b) значителни промени в структурата, управлението или дейността на компетентните национални органи;
- г) резултатите от официалния контрол, извършен от държавите-членки;
- д) резултатите от контрола на Общността, извършван в съответствие с изискванията на член 45;
- e) всяко изменение на насоките, посочени в член 43;
- ж) научни констатации;
- з) резултатите от одитите, извършвани от трета страна в държава-членка.“

Член 27а от Директива 2000/29/ЕО предвижда тази разпоредба от Регламент (ЕО) № 882/2004 да се прилага и към опазване здравето на растенията.

3.14.2. УКАЗАНИЯ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ НА ИЗИСКВАНЕТО

На държавите-членки се напомнят техните задължения да вземат предвид коригирания на националния план за контрол по време на изпълнението му въз основа на факторите, определени в член 42, параграф 3, член 44, параграф 5 и член 45, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 882/2004, и да включат всички последващи коригирания в годишния доклад, предвиден в член 44, параграф 1 от същия регламент.

Поради това националният план за контрол трябва да описва:

- a) процеса за преглед на действието на националния план за контрол, който трябва да се извършва ежегодно като принос към годишния доклад за изпълнението на националния план за контрол;

⁽¹⁾ ОВ L 351, 2.12.1989 г., стр. 34.

4.3.2. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЕТЕНТНИТЕ ОРГАНИ, НАЦИОНАЛНИТЕ РЕФЕРЕНТНИ ЛАБОРАТОРИИ И ДЕЛЕГИРАНИТЕ КОНТРОЛНИ ОРГАНИ

Референтни указания: Раздел 3.5 Определяне на компетентните органи
 Раздел 3.8 Делегиране на задачи на контролни органи

Определени компетентни органи (определяне, структура и организация на национално равнище)

Направете общ преглед на:

— областите на компетентност/обхвата на отговорности

— каналите за отчитане и обмен на информация

За описание на структурата, отговорностите, каналите за отчитане или за обмен на информация и т.н. могат да се използват организационни схеми или таблици.

Делегиране на задачи, свързани с официалния контрол, на контролните органи

Отговорен компетентен орган	Контролни органи или категория на контролния орган, според случая	Делегирани задачи, свързани с официалния контрол

Опишете разпоредбите, които гарантират, че изискванията на законодателството относно делегирането на контролни задачи на контролните органи са удовлетворени

Национални референтни лаборатории: ⁽¹⁾

Настоящото изискване не се прилага към официалния контрол относно опазване здравето на растенията.

Национални референтни лаборатории	Отговорен компетентен орган	Определени аналитични дейности

Опишете системите за контрол на качеството или за управление, приложени във всяка национална референтна лаборатория.

Опишете разпоредбите за планиране и провеждане на изпитвания на уменията/кръгови изпитвания и програмата за изпитвания на уменията/кръгови изпитвания по време на срока на валидност на националния план за контрол, както е приложимо.

Опишете разпоредбите за гарантиране на това, че националните референтни лаборатории, определени в съответствие с член 33, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 882/2004, съответстват на и работят в съответствие с член 33 от същия регламент.

⁽¹⁾ Националните референтни лаборатории не са предвидени от законодателството в областта на опазване здравето на растенията.

4.3.3. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ОФИЦИАЛНИЯ КОНТРОЛ, ИЗВЪРШВАН ОТ КОМПЕТЕНТНИТЕ ОРГАНИ

Референтни указания:	Раздел 3.2	Общи изисквания за националните планове за контрол
	Раздел 3.4	Категоризиране на риска
	Раздел 3.6	Обща организация и управление
	Раздел 3.7	Системи за контрол и координация на дейностите
	Раздел 3.9	Съответствие с оперативните критерии
	Раздел 3.10	Обучение на персонала, който извършва официален контрол
	Раздел 3.11	Документирани процедури

Компетентен орган (попълнете отделно за всеки определен компетентен орган; въпреки това тази информация може да бъде обединена на национално или регионално равнище за същата категория регионални или местни компетентни органи)

Опишете:

- общо вътрешната организация и структура
- човешките ресурси на разположение за извършването на националния контрол (еквивалентни на пълен работен ден)
- ресурси, подкрепящи действията, свързани с официалния контрол
 - лабораторни съоръжения
 - други ресурси/инфраструктура

според случая.

Информацията за компетентните органи може да бъде представена по сектори (храни/фуражи/опазване здравето на животните/хуманно отношение към животните/опазване здравето на растенията) например:

Сектор (а именно храни/фуражи/опазване здравето на животните/хуманно отношение към животните/опазване здравето на растенията, според случая)

Централни компетентни органи (ЦКО)

Компетентен орган ЦКО 1

Компетентен орган ЦКО 2

и т. н.

Регионални (например федерални/провинциални) компетентни органи (РКО)

Компетентен орган РКО 1, 2, 3, ... и/или

Компетентен орган „РКО категория 1, 2, 3, ...“

и т. н.

Местни (например районни/общински) компетентни органи (МКО)

Компетентен орган МКО 1 или категория 1

Компетентен орган МКО 2 или категория 2

и т. н.

Лаборатории (различни от националните референтни лаборатории):

Опишете процедурите за:

- определяне на лабораториите
- гарантиране удовлетворяването на изискванията, приложими към официалните лаборатории

Контролни системи (по сектори, включително при необходимост хоризонтални разпоредби)

За всеки от следните сектори опишете:

- методите на контрол и използваните техники, както и това къде и кога се прилагат
- приоритетите на контрола, разпределението на ресурсите и начина, по който те се свързват с категоризирането на риска
- проверката на планираните мерки, включително докладване на мерките
- правилата за прилагане на хоризонталното законодателство в различните сектори/подсектори
- как изискваните от законодателството на Общността специфични планове за контрол или програми се интегрират в системите за контрол за съответните сектори или подсектори, според случая

1. Система за контрол относно законодателството в областта на храните
2. Система за контрол относно законодателството в областта на фуражите
3. Система за контрол относно законодателството в областта на опазване здравето на животните
4. Система за контрол относно законодателството в областта на хуманното отношение към животните
5. Система за контрол относно законодателството в областта на опазване здравето на растенията

Във връзка със системите за контрол опишете мерките за:

- управление на координацията между компетентните органи със съответните отговорности
- гарантиране на ефикасно и ефективно сътрудничество в рамките на и между компетентните органи
- гарантиране на това, че са засегнати всички области, където се изискват координация и сътрудничество както в рамките на, така и между компетентните органи

Мерки във връзка с обучението (те могат да бъдат посочени за всеки компетентен орган или за категория компетентни органи, където има еквивалентни системи, според случая. Ако е целесъобразно, свързаните с обучението мерки могат да бъдат описани по сектори.)

Опишете мерките за гарантиране на следното:

- непристрастност, качество и последователност на официалния контрол
- сред персонала, който извършва официален контрол, не възниква конфликт на интереси
- подходящ лабораторен капацитет
- достатъчно на брой подходящ квалифициран и опитен персонал
- подходящи съоръжения и оборудване
- подходящи законови правомощия
- стопанските субекти в областта на фуражите и храните си сътрудничат с персонала, който извършва официален контрол
- съществуване и използване на документирани процедури
- водене на документация

4.3.7. ПЕРЕЗГЛЕЖДАНЕ И КОРИГИРАНЕ НА НАЦИОНАЛНИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

Референтни указания: Раздел 3.14 Кориждане на националните планове за контрол

Опишете процеса за преразглеждане на действието на единния интегриран многогодишен национален план за контрол.

5. УКАЗАНИЯ ОТНОСНО ОБХВАТА НА ЕДИННИТЕ ИНТЕГРИРАНИ МНОГОГОДИШНИ НАЦИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ ЗА КОНТРОЛ

Мерките за официалния контрол, който попада в обхвата на Регламент (ЕО) № 882/2004, трябва да бъдат посочени в националния план за контрол. Таблиците по-долу посочват законодателството/темите, които трябва да бъдат засегнати в плана. Списъкът не е и не претендира да бъде изчерпателен списък на съответните свързани със законодателството теми. При изготвянето на националния план за контрол трябва да се вземат предвид изискванията, произтичащи както от първичното законодателство, така и от изпълнението на мерките.

ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО В ОБЛАСТТА НА ОПАЗВАНЕ ЗДРАВЕТО НА ЖИВОТНИТЕ ВКЛЮЧВА

<i>Живи животни</i>	Аквакултури Говеда Еднокопитни Овце и кози Свине Домашни птици и яйца за люпене Домашни любимци Други, например диви животни
<i>Сперма, яйцеклетки и ембриони</i>	Говеда Еднокопитни Овце и кози Свине

Болести по животните	Мерки за контрол — специфични заболявания — общи Ликвидиране на болестите и наблюдение Система за обявяване на болестите по животните „Анимо“/TRACES Движение на животните и възможност за проследяване Референтни лаборатории на Общността
Странични животински продукти	
Идентифициране на животните	Говеда Еднокопитни Овце и кози Свине Домашни любимци
Контрол на вноса	Всички категории по-горе, според случая

ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО В ОБЛАСТТА НА ХУМАННОТО ОТНОШЕНИЕ КЪМ ЖИВОТНИТЕ
ВКЛЮЧВА

Хуманно отношение в стопанството	
Хуманно отношение по време на транспортирането	
Хуманно отношение при клане	

ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО В ОБЛАСТТА НА РАСТЕНИЯТА ВКЛЮЧВА

Вредители (по списъка на Директива 2000/29/ЕО на Съвета)	Мерки за контрол, изисквани в съответствие с Директива 2000/29/ЕО на Съвета
--	---

ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО В ОБЛАСТТА НА ХРАНИТЕ И ФУРАЖИТЕ ВКЛЮЧВА

Общо законодателство в областта на храните и фуражите	Отговорности на операторите и процедури Официален контрол Възможност за проследяване Система за бързо предупреждение Контрол на вноса
Етикетиране на храните и хранене	Общо етикетиране на храните Твърдения, свързани с хранителната стойност и здравето Обозначаване на хранителната стойност върху етикетите Натурални минерални води Хранителни добавки Добавяне на витамини и минерали Храни за специфична хранителна употреба (диетични храни) Храни, предназначени за кърмачета и малки деца Храни за намаляване на телното Специфични хранителни продукти (диетични храни за специални медицински цели)

Хигиена (всички храни)	<p>Хигиена на храните (по принцип всички сектори и стоки)</p> <ul style="list-style-type: none"> — първично производство — преработка — производство — съхранение — разпространение — транспорт — продажба на дребно <p>Вземане на проби и анализ</p> <p>Одобряване на предприятия</p>
Биологична безопасност	<p>Салмонела и болести, пренасяни чрез храната</p> <p>Хигиена на храните (храни от животински произход)</p> <ul style="list-style-type: none"> — месо/месни продукти/месни заготовки и т.н. (включително птиче месо) — месо от дивеч/продукти/заготовки и т.н. — мляко и млечни продукти — яйца и яйчни продукти — риба/рибни продукти — аквакултури — деучерупчести мекотели — други продукти <p>Трансмисивни спонгиформни енцефалопатии (ТСЕ)</p> <p>Странични животински продукти (и проблеми, свързани със здравето на животните)</p>
Химическа безопасност	<p>Хранителни добавки</p> <p>Аромати в храните</p> <p>Нови храни</p> <p>Замърсители</p> <p>Остатъчни вещества</p> <ul style="list-style-type: none"> — медицински продукти — пестициди <p>Хормони/забранени субстанции в продукти от животински произход</p> <p>Вземане на проби и анализ</p> <p>Материали в контакт с храни</p>
Референтни лаборатории на Общността	Лаборатории, извършващи и химически, и биологичен анализ
Облъчване	Директива 1999/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета
Биотехнологии	<p>Генетично модифицирани храни и фуражи</p> <p>Генетично модифицирани растения и семена</p>
Друго законодателство в областта на храните	<p>Биологично селско стопанство</p> <p>Селскостопански и хранителни продукти с традиционно специфичен характер</p> <p>Географски указания и наименования за произход на селскостопанските и хранителни продукти</p>
Измамни практики	<p>Например фалшиво или подвеждащо етикетирание и твърдения за качеството или състава</p> <p>Например подправяне на храни и фуражи</p>

Хранене на животните	Фуражни суровини Етикетиране на фуражите Някои продукти, използвани при храненето на животните – „Биопротеини“ (Директива 82/471/ЕИО на Съвета ⁽¹⁾) Добавки във фуражите Комбинирани фуражи (включително храна за домашни любимци) Храни за животни, предназначени за специални хранителни цели Фуражи с добавени лекарствени препарати Нежелани субстанции Методи за вземане на проби и анализ Забранени субстанции Хигиена на фуражите
----------------------	--

⁽¹⁾ Директива 82/471/ЕИО на Съвета от 30 юни 1982 г. относно някои продукти, използвани при храненето на животните (ОВ L 213, 21.7.1982 г., стр. 8).