



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

ОТНОСНО: частична предварителна оценка на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз.

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с **Ваш изх. № 03-67 от 24.01.2018 г.** частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз със следните препоръки:

1. Относно раздел 1. „Дефиниране на проблема“

Дефинирането на проблема се извършва чрез посочване на конкретна липса, недостиг или други негативни тенденции в конкретни области. Информацията в т. 1 следва да се допълни, като се посочи точно в кои области на селскостопанската политика се наблюдава посочената липса на съответствие на закона с действащите регламенти. В подраздел 1.1. следва по-подробно да се посочат проблемите в националните мерки, свързани с опростяването на схемите за подпомагане, отпадането на режими или въвеждането на нови контролни механизми в определени пазарни сектори. В този подраздел не са описани конкретните проблеми и причините за тяхното възникване, информацията е представена общо и следва да бъде допълнена. В подраздел 1.2. следва да се посочат констатираните по време на одита проблеми, въз основа на които се налагат изменения, отнасящи се до биологичното производство на земеделски и хранителни продукти. В този подраздел информацията също следва да бъде формулирана като описание на несъответствия, липси или други проблеми, а не като действия, които се предлага да се предприемат. Посочено е, че се налагат нормативните промени във връзка с определени регламенти, но не са описани конкретните несъответствия. Също така, следва да се посочи какво точно е несъответствието на разпоредбите, свързани с държавните помощи в Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз с разпоредбите на Закона за държавните помощи.

При извършването на частична предварителна оценка на въздействието следва да се използват конкретни данни и статистики, които са съществена част от дефинирането на проблемите и обосновката на избрания вариант. Данните ще създадат реална представа за мащаба на предлаганите промени и действия и дават възможност за остойностяване на ползите и разходите при различните варианти на действие.

2. Относно раздел 2. „Цели“

Следва да имате предвид, че е необходимо целите да бъдат насочени към преодоляването на всички дефинирани проблеми. Отпадането на текстове, които не са актуални или имат своето систематично място в други нормативни актове, не представлява цел, а намерение за нормативна промяна. Изискването за описанието на този раздел, посочено във формуляра за извършване на частична предварителна оценка на въздействието е, че е необходимо да се посочат целите, които си поставят нормативните промени.

3. Относно раздел 4. „Варианти на действие“

Информацията относно „Вариант 1“ следва да се допълни, като се посочат негативните тенденции, които ще продължат да се наблюдават или ще се задълбочат, ако не се предприемат никакви действия.

Информацията относно Вариант 2 „Приемане на постановлението“ също следва да се допълни, като се посочат всички процедури и изисквания, които се предлага да се уредят с реализирането на този вариант. Тук следва да се опише подробно по какъв начин се предлага да стане това, а не само да се посочи, че ще се регламентират. Подробното описание на предлаганите действия е от съществено значение за определяне на въздействията върху заинтересованите страни и за избора на вариант на действие.

4. Относно раздел 5. „Негативни въздействия“ и раздел 6. „Положителни въздействия“

Необходимо е информацията в тези два раздела да се допълни, като се посочат конкретните негативни и положителни въздействия върху заинтересованите страни в двата разглеждани варианта на действие, а не само да се посочи какви действия се предлага са се предприемат (раздел 6) и какво няма да се постигне, ако не се предприемат (раздел 5).

5. Относно раздел 8.1 „Административна тежест за физическите и юридическите лица“

Отбелязано е, че избраните действия няма да имат ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица. От някои действия, които се предлага да се предприемат, като например отпадане на задължението на земеделските производители да подават декларации за произведени количества зърно на всяко тримесечие, тъй като има периоди, в които няма производство, става ясно, че административната тежест ще се намали. Всички процедури, които се предлага да се опростят, следва да бъдат отбелязани в този раздел. Също така, поради липсата на описанието на конкретните действия, които се предлагат, не става ясно дали няма да има процедури, за които административната

тежест ще се повиши. След допълнението на раздел 4., информацията за административната тежест следва да бъде допълнена.

6. Относно раздел 13. „Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз“

В оценката на въздействието е посочено, че повечето действия, които се предлагат да се предприемат, са в резултат на регламенти на ЕС. Също така, основният проблем е дефиниран като липса на съответствие между действащите регламенти, които уреждат Общата селскостопанска политика и Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти в Европейския съюз. В този раздел е описано, че с проекта на нормативен акт не се въвеждат изисквания на нормативен акт на институцията на ЕС. Информацията не е посочена коректно, тъй като става ясно, че предлаганите действия са свързани с конкретни изисквания на правото на ЕС.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**И.Д. ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“
(Съгласно Заповед № Н-082 от 24.01.2018 г.)**

**/П/
/АЛЕКО ДЖИЛДЖОВ/**

