

НАРЕДБА

за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С тази наредба се уреждат условията и редът за установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г. (ПРСР 2007 – 2013 г.), Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.) и по схемите за директни плащания, включени в заявлението за подпомагане по чл. 32, ал. 1 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП).

Чл. 2. (1) Изкуствено създадени условия по смисъла на тази наредба, като се имат предвид разпоредбите на приложимото законодателство в областта на селското стопанство, са условия създадени в резултат на действия или бездействия на юридически или физически лица, които са извършени за получаване на предимство, с цел набавяне на облага в противоречие с Европейското законодателство.

(2) При установяване на наличие на изкуствено създадени условия, се прилага чл. 4, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 65/2011 на Комисията от 27 януари 2011 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета по отношение на прилагането на процедури за контрол, както и кръстосано спазване по отношение на мерките за подпомагане на развитието на селските райони (ОВ L 25, 28.1.2011г.), чл. 60 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013г.), и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент

(ЕО) № 637/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013г.).

Чл. 3. Установяването на изкуствено създадените условия се извършва въз основа на индикатори за лична, правна, икономическа, външна или структурна свързаност на кандидати, бенефициенти, ползватели на помощта или упълномощени техни представители по мерките или подмерките на програмите и схемите по чл. 1.

Глава втора

ПРОВЕРКИ

Раздел I

Установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия по мерки и подмерки от ПРСР 2007 – 2013 г. и ПРСР 2014 – 2020 г., които не са включени в заявлението по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП

Чл. 4. (1) Проверки за установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия се извършват въз основа на индикатори, утвърдени със заповед на изпълнителния директор на ДФЗ-РА.

(2) Проверките по ал. 1 се извършват от служители или лица, надлежно определени от изпълнителния директор на ДФЗ-РА.

(3) Проверките по ал. 1 се извършват на лицата във връзка с данните посочени в заявленията за подпомагане по ПРСР 2007 – 2013 г. или по ПРСР 2014 – 2020 г., за мерките и подмерките, които са делегирани с договора по чл. 2д, ал. 2 от ЗПЗП на ДФЗ-РА, като се установява:

1. липса на изкуствено създадени условия или
2. съмнение за наличие на изкуствено създадени условия.

Чл. 5. Лицата по чл. 4, ал. 2 изготвят становище до изпълнителния директор на ДФЗ-РА за липса на изкуствено създадени условия. След одобряване на становището обработката на заявленията за подпомагане продължава, за което се изпраща писмо, съответно уведомление чрез Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕСИФ (ИСУН) до лицата по чл. 6, ал. 1, т. 1, 2 или 3.

Чл. 6. (1) Лицата по чл. 4, ал. 2 изготвят становище до изпълнителния директор на ДФЗ-РА за съмнение за наличие на изкуствено създадени условия и предложение за изпращане на писмо съответно на уведомление чрез Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕСИФ (ИСУН) да се представят допълнителни документи или писмени разяснения, с цел да се установи основателността на съмненията за наличие на изкуствено създадени условия до:

1. кандидата;
2. бенефициента;
3. ползвателя на помощта.

(2) След одобряване на становището по ал. 1, се изпраща писмо съответно уведомление чрез ИСУН до лицата по ал. 1, т. 1, 2 или 3.

(3) Лицата по ал. 1, т. 1, 2 или 3 са длъжни да представят изисканите им документи или писмени разяснения по ал. 1 в срок определен в писмото/уведомлението, който не може да е по-кратък от 7 дни от получаването на писмото/уведомлението.

Чл. 7. Получените документи или разяснения се проверяват от лицата по чл. 4, ал. 2 и се изготвя становище до изпълнителния директор на ДФЗ-РА за:

1. липса на изкуствено създадени условия или
2. съмнение за наличие на изкуствено създадени условия.

Чл. 8. (1) След одобряване на становището по чл. 7, т. 1 обработката на заявлението за подпомагане продължава.

(2) При неодобряване на становището по ал. 1, изпълнителният директор на ДФЗ-РА може да възложи еднократно на лицата по чл. 4, ал. 2 да извършат допълнителна проверка.

(3) След приключване на проверката по ал. 2 лицата по чл. 4, ал. 2 изготвят становище по чл. 7.

Чл. 9. (1) След одобряване на становището по чл. 7, т. 2, заявлението за подпомагане се изпраща на компетентната дирекция в ДФЗ-РА, която отговаря за нередностите и тя регистрира сигнал за нередност.

(2) При неодобряване на становището по ал. 1, обработката на заявлението за подпомагане продължава.

Чл. 10. В случаите на чл. 9, ал. 1 не се подписва договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ или административен договор и не се изплаща финансовата помощ до произнасянето на компетентната дирекция в ДФЗ-РА, която отговаря за нередностите.

Раздел II

Установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия по схемите за директни плащания и мерките от ПРСР 2007 – 2013 г. и ПРСР 2014 – 2020 г., включени в заявлението по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП

Чл. 11. (1) Проверки за установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия се извършват въз основа на индикатори, утвърдени със заповед на изпълнителния директор на ДФЗ-РА.

(2) Проверките по ал. 1 се извършват от служители или лица, надлежно определени от изпълнителния директор на ДФЗ-РА.

(3) Проверките по ал. 1 се извършват на лицата във връзка с данните, посочени в заявлението по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП, като при тях се установява:

1. липса на изкуствено създадени условия или
2. съмнение за наличие на изкуствено създадени условия.

Чл. 12. Лицата по чл. 11, ал. 2 изготвят становище до изпълнителния директор на ДФЗ-РА за липса на изкуствено създадени условия. След одобряване на становището обработката на заявленията за подпомагане продължава.

Чл. 13. (1) Лицата по чл. 11, ал. 2 изготвят становище до изпълнителния директор на ДФЗ-РА за съмнение за наличие на изкуствено създадени условия и предложение за изпращане на писмо да се представят допълнителни документи или разяснения, с цел да се установи основателността на съмненията за наличие на изкуствено създадени условия до:

1. кандидата или

2. бенефициента.

(2) След одобряване на становището по ал. 1, се изпраща писмо до лицата по ал. 1, т. 1 или 2.

(3) Лицата по ал. 1, т. 1 или 2 са длъжни да представят изисканите им документи или писмени разяснения по ал. 1 в срок, определен в писмото, който не може да е по-кратък от 7 дни от получаването на писмото.

Чл. 14. Получените документи или разяснения се проверяват от лицата по чл. 11, ал. 2 и се изготвя становище до изпълнителния директор на ДФЗ-РА за:

1. липса на изкуствено създадени условия или

2. съмнение за наличие на изкуствено създадени условия.

Чл. 15. (1) След одобряване на становището по чл. 14, т. 1 обработката на заявлението за подпомагане продължава.

(2) При неодобряване на становището по ал. 1, изпълнителният директор на ДФЗ-РА може да възложи еднократно на лицата по чл. 11, ал. 2 да извършат допълнителна проверка.

(3) След приключване на проверката по ал. 2 лицата по чл. 11, ал. 2 изготвят становище по чл. 14.

Чл. 16. (1) След одобряване на становището по чл. 14, т. 2, заявлението за подпомагане се изпраща на компетентната дирекция в ДФЗ-РА, която отговаря за нередностите и тя регистрира сигнал за нередност.

(2) При неодобряване на становището по ал. 1, обработката на заявлението за подпомагане продължава.

Допълнителна разпоредба

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „Заявления за подпомагане по ПРСР 2007 – 2013 г. и ПРСР 2014 – 2020 г.“ са подадени заявления за подпомагане, формуляри за кандидатстване, заявки за плащане и искания за плащане, заедно с всички приложения към тях документи, както и такива подадени през периода на мониторинг.

2. „Заявления за подпомагане по схемите за директни плащания“ са заявленията за подпомагане и заявките за плащане съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. (1) Започналите и неприключили до влизане в сила на тази наредба производства по заявленията за подпомагане по ПРСР 2007 – 2013 г. или по ПРСР 2014 – 2020 г., за мерките и подмерките, които са делегирани с договора по чл. 2д, ал. 2 от ЗПЗП на ДФЗ-РА и по заявленията по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП, се довършват по досегашния ред, в тримесечен срок от влизането ѝ в сила.

(2) Неприключилите в срок производства по ал. 1, се довършват при условията и по реда на тази наредба.

§ 3. В тримесечен срок от влизането в сила на наредбата изпълнителния директор на ДФЗ-РА:

1. издава заповед, с която утвърждава индикаторите по чл. 3 след предварително съгласуване със заинтересованите ведомства;

2. утвърждава вътрешни правила за администриране на изкуствено създадени условия и сигнали за изкуствено създадени условия.

§ 4. Наредбата се издава на основание чл. 9а, т. 4 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

РУМЕН ПОРОЖАНОВ

Министър на земеделието, храните и горите



Проект:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

.....
..... 2018 г.

ДО

Г-Н РУМЕН ПОРОЖАНОВ

**МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ**

ОДОБРЯВАМ:

**МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ**

ДОКЛАД

от

д-р Лозана Василева – заместник-министър на земеделието, храните и горите

Относно:

Проект на Наредба за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

На основание чл. 9а, т. 4 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП), внасям за одобряване проект на Наредба за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

Основните предложения в проекта на наредба се състоят в следното:

В чл. 9а, т. 4 от е предвидено, че министърът на земеделието, храните и горите след предварително съгласуване със заинтересованите ведомства издава наредба за

условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства на Европейския фонд за гарантиране в земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

В тази връзка междуведомствена работна група чиито състав е определен със Заповед № РД 09 – 470 от 16 юни 2017 г. и тематична работна група подготви настоящият нормативен акт.

В проекта на наредба се уреждат условията и редът за установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г. (ПРСР 2007 – 2013 г.), Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.) и по схемите за директни плащания, включени в заявлението за подпомагане по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП.

По смисъла на наредбата изкуствено създадени условия са условия създадени в резултат на действия или бездействия на юридически или физически лица, които са извършени за получаване на предимство, с цел набавяне на облага в противоречие с Европейското законодателство.

Установяването на изкуствено създадените условия се извършва въз основа на индикатори за лична, правна, икономическа, външна или структурна свързаност на кандидати, бенефициенти, ползватели на помощта или упълномощени техни представители по мерките или подмерките на програмите ПРСР 2007 – 2013 г. и ПРСР 2014 – 2020 г. и схемите за директни плащания, включени в заявлението за подпомагане по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП.

При установяване на наличие на изкуствено създадени условия, се прилага чл. 4, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 65/2011 на Комисията от 27 януари 2011 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета по отношение на прилагането на процедури за контрол, както и кръстосано спазване по отношение на мерките за подпомагане на развитието на селските райони (ОВ L 25, 28.1.2011г.), чл. 60 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013г.), и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕО) № 637/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013г.).

В глава втора „Проверки“ в два раздела е регламентирана процедура за извършване на проверки от Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция за установяване на наличие или липса на изкуствено създадени условия по ПРСР 2007 – 2013 г. и ПРСР 2014 – 2020 г. и схемите за директни плащания, включени в заявлението за подпомагане по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП.

В преходните и заключителни разпоредби е предвидено, че започналите и неприключили до влизане в сила на тази наредба производства по заявленията за подпомагане по ПРСР 2007 – 2013 г. или по ПРСР 2014 – 2020 г., за мерките и подмерките, които са делегирани с договора по чл. 2д, ал. 2 от ЗПЗП на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция и по заявленията по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП, се довършват по досегашния ред, в тримесечен срок от влизането в сила на наредбата.

Неприключилите в тримесечният срок от влизането в сила на наредбата производства се довършват при условията и реда на Наредба за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

В тримесечен срок от влизането в сила на наредбата изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция се задължава да издаде заповед, с която утвърждава индикаторите за лична, правна, икономическа, външна или структурна свързаност на кандидати, бенефициенти, ползватели на помощта или упълномощени техни представители по мерките или подмерките на програмите ПРСР 2007 – 2013 г. и ПРСР 2014 – 2020 г. и схемите за директни плащания, включени в заявлението за подпомагане по чл. 32, ал. 1 от ЗПЗП след предварително съгласуване със заинтересованите ведомства и да утвърди вътрешни правила за администриране на изкуствено създадени условия и сигнали за изкуствено създадени условия.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:

Проектът не предвижда разходването на допълнителни средства от бюджета на Министерство на земеделието, храните и горите.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове, с предложението проект не се транспонират норми на правото на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица за съответствие с правото на Съюза.

Проектът на наредба е публикуван на електронната страница на Портала за обществени консултации и електронната страница на Министерство на земеделието, храните и горите за обществени консултации и за съгласуване със заинтересованите лица,

съгласно чл. 26, ал. 3 и 4, изречение първо от Закона за нормативните актове.

Справката за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации заедно с обосновката за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации

Проектът е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието, храните и горите, утвърдени със Заповед № РД 09-851 от 30 октомври 2017 г. на министъра на земеделието, храните и горите. Направените целесъобразни бележки и предложения по отношение на наредбата са отразени в представения проект.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 9а, т. 4 от Закона за подпомагане на земеделските производители предлагам да издадете предложения проект на Наредба за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

- Приложение:**
1. Наредба;
 2. Справка за отразяване на постъпилите становища;
 3. Постъпили становища;
 4. Справка за проведената обществена консултация.

С уважение,

Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

ПРОТОКОЛ

На 23 януари 2018 г. и 8 февруари 2018 г., съгласно чл. 11, ал. 1, т. 5, буква „б“ от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерство на земеделието, храните и горите (Заповед РД – 09 – 851 от 30 октомври 2017 г.) се проведеха тематични работни групи с представители на Министерство на земеделието, храните и горите, Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, членовете на междуведомствена работна група чиито състав е определен със Заповед № РД 09 – 470 от 16 юни 2017 г., представители на Асоциация на земеделските производители в България, Национална асоциация на зърнопроизводителите, Национално сдружение за малък и среден бизнес, Българска асоциация на собствениците на земеделска земя, Българска асоциация „Биопродукти“, Национална асоциация на говедовъдите, Съюза на земеделските кооперации, Българска асоциация на консултантите по Европейски програми и Централно координационно звено.

На проведената среща на тематичните работни групи се обсъди проект на Наредба за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

На проведените срещи на 23 януари 2018 г. и 8 февруари 2018 г. бяха направени бележки и предложения, които бяха обсъдени и се взе решение да отпаднат приложения № 1 и № 2 от проекта на наредба, като те да се обособят в заповед. Това предложение е отразено в проекта.

Също така се прие решение в проекта да се даде определение на термина „изкуствено създадени условия“. Това предложение е отразено в проекта.

След проведената среща на 8 февруари 2018 г. се прие решение, че проекта на Наредба за условията и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, може да се публикува за обществено обсъждане.