

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

Проект

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания (обн., ДВ, бр. 16 от 2015 г.; изм., бр. 31 и 80 от 2015 г., бр. 16, 50 и 69 от 2016 г. и бр. 19 и 77 от 2017 г.)

§ 1. В чл. 5, ал. 3 се изменя така:

„(3) ЕНП трябва да се ползват от земеделските стопани съгласно чл. 41 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП).“

§ 2. В чл. 8, т. 4 се изменя така:

„4. полски горички (дървета в група), които за целите на ЕНП се изчисляват с размер до 0,3 ха;“

§ 3. В чл. 12, ал. 4 след думата „засети“ запетаята се заменя с „или“, а думите „или като растителни остатъци след заораването“ се заличават.

§ 4. В чл. 17 се създава ал. 3:

„(3) Културата памук трябва да бъде прибрана до 30 ноември в годината на кандидатстване.“

§ 5. В чл. 19а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 накрая се добавя: „които са вписани в Главния раздел на родословна книга съгласно Регламент (ЕС) 2016/1012 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно зоотехнически и генеалогични условия за развъждане, търговия и въвеждане в Съюза на чистопородни разплодни животни, хибридни разплодни свине и зародишни продукти от тях, за изменение на Регламент (ЕС) № 652/2014 и директиви 89/608/ЕИО и 90/425/ЕИО на Съвета и за отмяна на определени актове в областта на развъждането на животни (ОВ L 171, 29 юни 2016 г.), наричан по-нататък „Регламент относно разплодните животни“.“

2. В ал. 2, т. 5 се отменя.

§ 6. В чл. 20, ал. 4 след думите „новородени телета“ се добавя „различни от заявените за подпомагане животни,“.

§ 7. В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 накрая се добавя „които са вписани в Главния раздел на родословната книга в съответствие с изискванията на Регламента относно разплодните животни.“.

2. В ал. 2, т. 5 се отменя.

§ 8. В чл. 26, ал. 3 се отменя.

§ 9. В чл. 27а се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Реализацията на количествата мляко по чл. 19, 19а, 23 и 24 се доказва с:

1. фактури и/или фискални касови бележки, издадени от фискално устройство, когато кандидатите са търговци по смисъла на чл. 1 от Търговския закон;

2. документи с реквизитите по чл. 6, ал. 1 от Закона за счетоводството, когато кандидатите са лица по чл. 9, ал. 2 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица.

3. кандидатите по схемите по чл.19, чл.19а, чл.23 и чл.24 с регистрирани обекти по чл. 12 от Закона за храните, със затворен цикъл на производство и имат регистрирано млекопреработвателно предприятие в Националния електронен регистър на обектите за производство и търговия на едро и дребно с храни от животински и неживотински произход – Секция IX – Млечни продукти могат да представят и документи с реквизитите по чл. 6, ал. 3 от Закона за счетоводството за преработена от тях собствена продукция.“.

2. В ал. 2 думите „до 30 октомври“ се заменят с „до 31 октомври“.

3. Алинея 3 се отменя.

4. В ал. 8 думите „30 октомври“ се заменят с „до 31 октомври“.

§ 10. В чл. 31 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2 се създава второ изречение: „Кандидатите по схемата по ал.1 с площи със сертифицирано биологично производство и площите в преход към биологично земеделие удостоверяват минимални добиви от заявените площи за съответната култура в размер 50 % от минималните добиви, определени в приложение № 5.“.

2. В ал. 5 се създава второ изречение: „Кандидатите по схемата по ал.1 с площи със сертифицирано биологично производство и площите в преход към биологично земеделие удостоверяват средни добиви от заявените площи за съответната култура в размер 50 % от средните добиви, определени в приложение № 5.“.

§ 11. В § 1 от Допълнителната разпоредба т. 15, 16 и 17 се отменят.

§ 12. В Приложение № 4 към чл. 14 се правят следните изменения:

1. На ред „Площи с дървесни култури с кратък цикъл на ротация (за 1 кв. м) в колона „Тегловен коефициент” цифрата „0,3“ се заменя с „0,5“.

2. На ред „Площи с азотфиксиращи култури (за 1 кв. м)“ в колона „Тегловен коефициент” цифрата „0,7“ се заменя с „1“.

§ 13. Навсякъде в наредбата думите „Министърът на земеделието и храните“ и „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „Министърът на земеделието, храните и горите“ и „Министерството на земеделието, храните и горите“.

Заклучителни разпоредби

§ 14. В Наредба № 5 от 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (обн. ДВ. бр. 22 от 2009г.; изм. бр.37 от 2009г., бр.14, 19, 22 и 55 от 2010 г., бр.18, 35, 51, бр. 89 и 96 от 2011 г., бр.21 от 2012 г., бр.23 от 2013 г., бр. 22 от 2014 г., бр.16, 31 и 38 от 2015 г., бр.16 и 40 от 2016 г., бр. 19 и 43 от 2017 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. Член 2а се изменя така:

„Чл. 2а. Заявените земеделски площи трябва да се владеят или държат от техните ползватели към 31 май на годината, през която се подава заявление за подпомагане.“.

2. В чл. 7, ал. 3:

а) в основния текст след думата „година“ се добавя „земеделски“;

б) в т. 3 след думите „заявените от него“ се добавя „земеделски“.

3. В чл. 10, ал. 8, след думите „заявените за подпомагане“ се добавя „земеделски“.

4. В чл. 14, ал.1 след думите „част от“ се добавя „земеделски“.

5. В чл. 17, ал. 3 след думите „(ОВ L 181 от 20.06.2014 г.)” се поставя точка и текстът до края се заличава.

6. В Приложението „Заявление за подпомагане форма за физически лица и форма за ЕТ/Юридически лица” в раздел „Декларации” се създава т. 15:

„15. Декларирам, че съм запознат със забраната за използване на продукти за растителна защита съгласно чл. 45, параграф 10б от Делегиран регламент (ЕС) № 639/2014 на Комисията от 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за изменение на приложение X към същия регламент (обн. ОВ L 181/1 от 20.06.2014 г.). “.

7. Навсякъде в наредбата думите „министъра на земеделието и храните“ и „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „министъра на земеделието, храните и горите“ и „Министерството на земеделието, храните и горите“ .

§ 15. В Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани (обн. ДВ. бр.10 от 1999 г., изм. бр.106 от 2000 г., доп. бр. 99 от 2001 г., изм. бр.39 от 2002 г., изм. бр.79, бр.89 от 2011 г., доп. бр.23 от 2012 г., изм. бр.110 от 2013г.; изм. бр.22, бр. 43 и бр. 63 от 2014 г., изм. бр.31 от 2015 г., доп. бр. 52, бр. 105 от 2016 г., изм. бр.19 и 43 от 2017 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 5, в ал. 3 след думата „лице” се добавя „с нотариално заверено пълномощно”.

2. В чл. 8:

а) в ал. 2 думите „имотите, които ще ползват през съответната година и“ се заменят с „всички имоти,“;

б) в ал. 7 думите „чл. 11, ал. 1” се заменят с „чл. 5, ал. 3”, а след думата „лице” се добавя „с нотариално заверено пълномощно”.

в) създава се ал. 8:

„(8) При първоначална регистрация земеделският стопанин лично представя документите си за регистрация в ОДЗ и получава издадената регистрационна карта.“.

3. В чл. 11:

а) в ал. 1 след думата „лице” се добавя „с нотариално заверено пълномощно“, а думите „срока по” се заменят със „срока и по реда на”

б) в ал. 1б след думата „лице” се добавя „с нотариално заверено пълномощно”

в) в ал. 2 след думите „чл. 7, ал. 1, т. 1, 2,“ се добавя „ 3а“.

3. В чл. 13 ал. 1 се отменя.

4. Навсякъде в наредбата думите „министъра/ът на земеделието и храните“ и „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „министъра/ът на земеделието, храните и горите“ и „Министерството на земеделието, храните и горите“.

§ 16. В Наредба № 44 от 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти (обн., ДВ, бр. 41 от 2006 г.; изм., бр. 102 от 2006 г., бр. 40, 48 и 90 от 2008 г., бр. 50 от 2010 г., бр. 10 и 94 от 2012 г., бр. 69 от 2013 г., бр. 15 и 62 от 2014 г., бр. 44 от 2016 г. и бр. 56 от 2017 г.) в преходни и заключителни разпоредби, в § 3а думите „17.10.2008 г.“ се заменят с „11.07.2017 г.“

§ 17. Наредбата влиза в сила от деня на обнародването ѝ в „Държавен вестник“.

РУМЕН ПОРОЖАНОВ

Министър на земеделието и храните



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

.....
..... 2018 г.

ДО
МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
Г-Н РУМЕН ПОРОЖАНОВ

ОДОБРИЛ,
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ:
РУМЕН ПОРОЖАНОВ

ДОКЛАД

от Вергиния Кръстева – заместник-министър на земеделието, храните и горите

Относно: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

На основание чл. 38а, ал. 4 от Закона за подпомагане на земеделските производители внасям за издаване проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания (обн., ДВ, бр. 16 от 2015 г.) (Наредбата).

В предложението проект на нормативен акт навсякъде се актуализира наименованието на Министерство на земеделието, храните и горите, както и това на министъра на земеделието, храните и горите.

На 30.06.2017 г. в Официален вестник на ЕС беше публикуван Делегиран регламент (ЕС) 2017/1155 на Комисията от 2017 година за изменение на Делегиран регламент (ЕС) № 639/2014 по отношение на мерките за контрол, свързани с

отглеждането на коноп, някои разпоредби относно плащането за екологизиране, плащането за млади земеделски стопани, контролиращи юридическо лице, изчисляването на размера на подпомагането за съответна единица в рамките на доброволното обвързано с производството подпомагане, частите от правата на плащане и някои изисквания за уведомяване във връзка със схемата за единно плащане на площ и доброволното обвързано с производството подпомагане, както и за изменение на приложение X към Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета. Предложените промени в проекта на акта, които се отнасят до екологично насочените площи (ЕНП) и особеностите на ландшафта целят постигане на правен интегритет между актуалното действащо европейското законодателство и националното такова.

В проекта на нормативен акт към текстовете, които касят схемата за специално плащане за културата-памук се създава ново изискване, а именно памукът да бъде реално прибран до определена дата в годината на кандидатстване. Предложението цели хармонизиране на условията и правилата по схемата в европейското и национално законодателство и гарантиране, че продукцията се прибира действително при спазване на обичайните условия за отглеждане, а конкретната дата, до която памукът трябва да бъде прибран от полето е посочена в експертно становище от дирекция „Биологично земеделие и растениевъдство“ в МЗХГ.

Текстовете, които се отнасят за схемите за обвързано подпомагане на селекционни животни са прецизирани като изискването животните да са вписани в Главния раздел на родословна книга е заложено в основния текст по схемите. Предложената промяна ще съдейства за еднозначното тълкуване на условията и изискванията по схемите за обвързано подпомагане за селекционни животни.

В предложения проект на акт се отменя текст, касаещ схемата за преходна национална помощ за овце-майки и кози-майки. Изискването, предмет на отмяната не е съществувало към 2013 г., която е референтна по отношение на правилата за прилагане на схемите за преходна национална помощ.

Измененията, които се предлагат във връзка с изискуемите документи за добив на мляко по схемите за обвързано подпомагане за животни, се правят с цел намаляване на административната тежест за земеделските стопани и ДФЗ-РА, в процеса на предоставянето и обработката на документи за доказване на реализацията на мляко и млечни продукти, за целите на прилагане на схемите за обвързано с производството подпомагане на животните с предназначение за мляко. С предложеното изменение не отпада задължението за предоставяне на документи за реализация от страна на

земеделските стопани, като се премахва единствено задължението на ДФЗ-РА за проверка в съответните регистри, за наличието на обстоятелства, свързани с контрола на пазара на мляко. Промяната също ще доведе до унифициране на нормативно признатите документи, удостоверяващи добив при всички схеми за обвързано подпомагане.

В предложеният проект е включен текст, който се отнася за кандидатите по схемите за сертифицирано биологично производство и площите в преход към биологично земеделие, които следва да удостоверяват минимални добиви от заявените площи за съответната култура в размер 50 % от минималните добиви, определени в Приложение № 5 към сега действащата наредба. С намаляването на размера от 75% на 50% от минималните добиви за конвенционалното оранжерийно производство реално се облекчават изискванията към биологичните производители, кандидати по схемите за обвързано с производството подпомагане.

В Преходните и заключителните разпоредби на предложеният проект на нормативен акт се налагат изменения в Наредба № 5 от 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания.

В предложеният проект се отменят текстовете, указващи кои могат да бъдат ползватели на земеделски площи, както и видовете документи, с които се доказва правното основание за ползване на земеделските земи, тъй като същите изчерпателно са разписани в Закона за подпомагане на земеделските производители.

В проекта на акта се прецизира изказа по отношение на използването на понятието „земеделски парцел“.

Към заявлението за входяща регистрация на земеделските стопани за физически лица, ЕТ и юридически лица се създава Декларация, която кандидатите за подпомагане ще попълват, че са запознати със нововъведената забрана по чл. 45, параграф 10б от Делегиран регламент (ЕС) № 639/2014 за използване на продукти за растителна защита върху площи с угари, площи с междинни култури или зелена покривка, площи с култури, които обогатяват почвата с азот и площи с ивици хектари по краищата на гори.

В Преходните и заключителните разпоредби на предложеният проект на нормативен акт се налагат изменения в Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани.

Някои от предложените изменения в проекта на акта се правят, за да се избегне различно тълкуване на текстовете за упълномощени от земеделските стопани лица и да се уеднакви практиката по подаването на анкетните карти с анкетните формуляри в

областните дирекции по земеделие (ОДЗ) и общинските служби по земеделие, текстовете се прецизират, като се прави уточнение за начина на упълномощаване. Друга промяна се състои в заличаването на част от разпоредба, която е практически неприложима и не се изпълнява към настоящия момент. В проекта на акта се допълва текст с цел прецизиране и детайлизиране действията на ОДЗ по отношение на установени подадени неверни данни от земеделски стопани. Въвежда се изискване земеделските стопани да се явяват лично при първоначалната си регистрация като такива, тъй като това е в унисон с практиката на съответните ОДЗ в страната.

В наредба № 44 от 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти се променя срока в § 3а от преходните и заключителни разпоредби, тъй като новите изисквания за отстояния за животновъдни обекти по чл. 3, ал. 1 и ал. 2 влезли в сила на 11.07.2017 г. не могат да се прилагат с обратна сила.

Предложеният проект няма да ангажира допълнителен финансов ресурс, тъй като схемите за директно подпомагане, се финансират със средства от Европейския фонд за гарантиране в земеделието и са предварително определени за България за периода 2015-2020 г. в Приложение II и III на Регламент (ЕС) № 1307/2013.

С проекта на наредба не се транспонират актове от правото на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

На 21.12.2017 г. предложеният проект на НИД е представен за предварителни консултации с представители на браншовите организации и асоциации, заинтересовани от предвидените изменения. Направените целесъобразни бележки и коментари са отразени и взети предвид.

Проектът е съгласуван в съответствие с Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието, храните и горите.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектите на наредба за допълнение на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания и доклада на вносителя са публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите за срок от 30 дни.

Справката за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации заедно с обосновка за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 38а, ал. 4 от Закона за подпомагане на земеделските производители, предлагам да издадете предложената наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания.

- Приложение:**
1. Наредба;
 2. Справка за отразяване на постъпилите становища;
 3. Постъпили становища;
 4. Справка за проведената обществена консултация.

ВЕРГИНИЯ КРЪСТЕВА,
Заместник-министър

ПРОТОКОЛ

от среща за предварителни консултации по НИД на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания, Наредба № 2 от 17.02.2015 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ и Наредба № 5 от 27 февруари 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания с асоциации в сектор „Земеделие“

На 21.12.2017 г., от 15.00 часа, в сградата на Министерството на земеделието, храните и горите (МЗХ), зала „Голям колегиум, се проведе среща за предварителни консултации по НИД на Наредба № 3 от 2015 г. за условията и реда за прилагане на схемите за директни плащания с браншови организации в сектор „Земеделие“.

Срещата беше открита от Председателят на работната група за изменение на нормативни актове свързани с прилагане на схемите за директни плащания, създадена със Заповед №РД 09-855/30.10.2017 г. на Министъра на земеделието, храните и горите Г-н Георги Праматаров, Директор на дирекция ДПИЗП. Г-н Праматаров уточни, че основните промени, които ще бъдат разгледани са в Наредба №3/2015г., а предвидените промени в Наредба №5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания ще бъдат обсъдени, след приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители. По отношение на Наредба №2 от 17.02.2015 г. изменението е във връзка с одитно проучване на дирекция Н „Ниво на увереност и одит“ към ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ под № АА/2016/022/ВГ.

По отношение предложеното изменение в чл. 3 от Наредба №3/2015, а именно периодът, въз основа на който Държавен фонд "Земеделие" – Разплащателна агенция, изчислява дяловете на различните култури във връзка с изпълнение на изискването за диверсификация по чл. 44 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 се удължава с 15 дни, възникна дебат и не се стигна до единодушно решение дали срокът за диверсификация да се удължи или да остане сега действащата разпоредба на наредбата.

В срещата участваше г-жа Вергиния Кръстева - Заместник-министър на земеделието, храните и горите, която посочи по отношение на срока за диверсификация, че трябва всички присъстващи на срещата асоциации да дадат предложения.

По отношение на чл. 12, ал. 4 изменението гласи следното:

„(4) Междинните култури следва да могат да бъдат проверени като засети или налични в периода от 1 октомври до 1 декември на годината на кандидатстване.“

Г-жа Таня Дъбнишка от АЗПБ, поиска да се направи уточнение на понятието „налични култури“.

Г-н Праматаров уточни, че се увеличава срока за задържане на междинните култури.

По отношение на Схемата за специално плащане за култура памук в чл.17 се създава ал. 3, а именно: „Културата памук трябва да бъде прибрана до 30 ноември в годината на кандидатстване по схемата по ал. 1.“ Г-н Праматаров уточни, че се въвежда срок за прибиране на реколтата от култура памук с цел да бъде изпълнено изискването на чл.57, пар.1 на Рег.1307/2013 за предоставяне на специално плащане за култура памук, а именно памукът да е действително прибран.

Промените в чл. 19а, чл. 20 и чл. 21 бяха подкрепени от представителите на асоциациите.

В чл. 26 от наредбата отпада ал. 3.

Дискусията продължи с обсъждане на промените, които се предвиждат в чл. 27а от Наредба №3/2015 г. Отпада текста на чл. 27а, ал.3 във връзка с предоставянето от страна на БАБХ на ДФ „Земеделие“ на актуални списъци и регистри за определяне на директни продажби. Г-н Праматаров посочи, че с цел да се намали административната тежест, документите за реализация на количествата мляко се уеднаквяват с документите за реализация на плодове и зеленчуци.

По отношение на чл. 27а, касаещ документите за реализация на количествата мляко имаше различни предложения от представителите на асоциациите.

Г-жа Мария Степанчева – БНАРБ предложи към фактурите да се добави, че те трябва да са към първи изкупвачи, а регистрираните ЗП – физически лица, да отчитат продажбите на мляко с касов бон. В тази връзка г-жа Аделина Стоянова – държавен експерт в отдел „Директни плащания“, ДПИЗП уточни, че отчитането на продажбите чрез касов апарат е намеса в данъчното законодателство и не е приемливо.

В чл. 31 се правят следните допълнения:

В ал. 2 след края на изречението, се добавя: „Кандидатите по схемата по ал.1 с площи със сертифицирано биологично производство и площите в преход към биологично земеделие удостоверяват минимални добиви от заявените площи за съответната култура в размер 50 % от минималните добиви, определени в приложение № 5.“

В ал. 5 след края на изречението се добавя: „Кандидатите по схемата по ал.1 с площи със сертифицирано биологично производство и площите в преход към

биологично земеделие удостоверяват средни добиви от заявените площи за съответната култура в размер 50 % от средните добиви, определени в приложение № 5.“

В Наредба № 2 от 2015 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 4, ал.1, т.1 и ал. 2 думите „или временни“ се заличават.

2. В чл. 6, ал. 3 накрая на изречението се добавя „ при спазване на забраната за употребата на продукти за растителна защита по чл. 45, пар. 10б от Делегиран регламент (ЕС) № 639/2014 на Комисията от 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за изменение на приложение X към същия регламент (обн. ОВ L 181/1 от 20.06.2014 г.).

Заместник - председателят на работната група закри заседанието като обобщил, че текстовете на наредбите ще бъдат качени на интернет страницата на МЗХ за обществено обсъждане и всички заинтересовани страни ще могат да подават предложенията в писмен вид.

21.12.2017 г.

Изготвил протокола:

Елица Иванова,

Главен експерт, ДПИЗП

Запознат:

Георги Праматаров,

Председател на РГ