



МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ЛОВНИТЕ РЕСУРСИ
С П Р А В К А

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОЕКТ НА ЗАПОВЕД ЗА ЗАПОЧВАНЕТО НА ПРИЕМ НА ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ПОДПОМАГАНЕ ЗА КАМПАНИЯ 2018 Г. ПО МЕРКИТЕ, ФИНАНСИРАНИ ОТ ПРОГРАМАТА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Получено писмо в Министърство на земеделието, храните и горите от председателите на: Съюз на Дунавските овощари; Добруджански овощарски съюз; Асоциация на овощарите в България; Българска асоциация на производители на оранжерийна продукция; Българска асоциация на малинопроизводителите и ягодоплодните; Национална асоциация на градинарите в България; Асоциация Български пипер; Национална асоциация	Силно сме обезпокоени от Вашия проект на заповед. В т.3 се казва, че през кампания 2018 да не се приемат заявления за подпомагане, с които се поема нов ангажимент по мярка 10 „Агроекология и климат“ от ПРСР 2014-2020 г. или се разширяват поети ангажименти по реда на чл. 20, ал. 6 от Наредба № 7 от 2015 г. с изключение на дейности по направление „Опазване на застрашени от изчезване местни породи, важни за селското стопанство“. Въпросите, които си задаваме са: Защо има средства за застрашени от изчезване местни породи, а за застрашени стари сортове няма? Дали липсата на финансиране няма да застраши поддържания брой стари сортове от фермерите? В кампания 2017 година отново приоритетно беше отворен приема по направление „Опазване на застрашени от изчезване местни породи, важни за селското стопанство“ това доведе до напрежение в сектор плодове и зеленчуци. Дни преди старта на кампанията по директните плащания отново издадена заповед, която изключва приема по направление „Опазване на застрашени от изчезване местни сортове, важни за селското стопанство“ на мярка 10. Оставаме с впечатлението, че умишлено се създава напрежение между два от най-изоставените отрасли в земеделието. Според Проект на Доклад от д-р Лозана Василева, заместник-министър на земеделието, храните и горите: Данни за мярка 10	Не се приема	Финансовата помощ за прилагане на агроекологичните дейности се предоставя под формата на ежегодни агроекологични плащания, като 75 на сто от средствата се осигуряват от Европейския съюз, а 25 на сто от бюджета на Република България. Плащанията се предоставят в рамките на предвидените финансови средства по мярка 10 „Агроекология и климат“ от ПРСР 2014 - 2020 г. Подпомагането се предоставя под формата на годишно агроекологично плащане при спазване на изискванията на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1305/2013) (ОВ L, бр. 347 от 20 декември 2013 г.); В съответствие с чл. 28, параграф 5 от Регламента ангажиментите по тази мярка се поемат за период от пет до седем години. По текущи данни за наличния излишък, същият не е достатъчен за да покрие интересът към мярката. Условията в

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	на картофопроизводителите; Българска праскова.	„Агроекология и климат“ сочат наличието на излишък. Дори и финансовите средства да не са достатъчни за удовлетворяване на засиления интерес към мярката могат да бъдат предприети допълнителни действия за управление на риска. Явно запазването и отглеждането на автентичните български сортове плодове и зеленчуци не са сред приоритетите на МЗХГ. Неправителственият сектор на производителите на плодове и зеленчуци настояваме да бъде отворен приема по мярка 10 „Агроекология и климат“ в направлението „Опазване на застрашени от изчезване местни сортове, важни за селското стопанство“.		заповедта отчитат следните рискове, произтичащи от изискванията за финансово подпомагане по някои от направленията: - През 2017 г. изтекоха ангажименти на земеделски стопани за отглеждане на редки местни породи животни по мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007-2013 г. като в стопанствата продължават да се отглеждат животни от тези породи. - Съгласно чл. 22, ал. 1 от Наредба № 7 от 24 февруари 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. земеделските стопани, подпомагани по направлението за опазване на застрашени от изчезване местни породи, важни за селското стопанство, могат да увеличават броя на животните по направлението без да поемат нов петгодишен агроекологичен ангажимент, т.е. дори без прием на нови заявления през кампания 2018 от бюджета на мярката следва да се предвидят финансови средства за всички отглеждани животни от посочените породи. - По направлението за „Традиционни практики за сезонна паша (пасторализъм)“ земеделските стопани също могат да увеличават заявената площ и броя на заявените животни, които извеждат на паша, без да поемат нов петгодишен агроекологичен ангажимент. Може да се очаква, че дори и без прием на нови ангажименти по тези направления, заявявайки отглежданите животни, с които се извършват агроекологични дейности, ще ангажира допълнителни финансови средства от наличния излишък. Съгласно данни за общия брой на отглежданите животни от всяка порода може да се прогнозира, че наличните финансови ресурси биха били недостатъчно за нови 5-годишни ангажименти за дейности от направлението, ако всички отглеждани животни бъдат включени в нови ангажименти. Предвид това започването на прием е под условие, като одобрението за участие е обвързано с наличните финансови средства за многогодишни ангажименти след края на кампания 2018 г.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Присти/непристи	Мотиви
				Съгласно чл. 31 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета, в съответствие с чл. 77, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, плащанията от страна на Комисията за приноса на ЕЗФРСР, както е посочено в чл. 5 от същия Регламент, не надвишават бюджетните задължения. Тези плащания са предназначени за изпълнение на най-старите открити бюджетни задължения. Съгласно чл. 11 от Наредба № 7 агрометеорологичните плащания се предоставят в рамките на предвидените финансови средства по мярка 10 "Агрометеорология и климат" от ПРСР 2014 - 2020 г.
2.	Българска асоциация Биопродукти – станивице получено в Министерството на земеделието, храните и горите	Развитието на биоземеделството в България бележи сериозен ръст след като производителите започват да получават подпомагане за дейността си във вид на компенсаторни плащания, най-напред по мярка 214, а след това в настоящия програмен период – по мярка 10 и 11. През годините изискванията по тях се променяха в широки граници – от силно рестриктивни и ограничаващи до огромна либерализация. Последното доведе до преждевременно изчерпване на средствата по Мярка 11 още през 2016 г. и до критично намаляване на същите по Мярка 10. Именно поради тази причина в Проекта на заповед за прием на заявления за 2018 година се предвижда същата да бъде „нулева“ за поемане на нови ангажименти по мярка 10 / с изключение на опазване на местни редки породи/ и Мярка 11. Ние от „БАБ“ сме силно притеснени от факта, че това ще доведе до конкурентна неравнопоставеност между биологичните оператори.	Не се приема	Ограничаването на приема за нови ангажименти по мярка 11 „Биологично земеделие“ от ПРСР 2014-2020 г. е обусловено от: • Достигане на планираните индикатори за площ по двете подмерки; • Недостиг на финансови средства в планирания бюджет на мярката в ПРСР 2014-2020 г. за поемане на нови ангажименти. Съгласно чл.31 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО)

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		При един и същи пазар, при едни и същи условия, едни производители ще получават компенсаторни плащания, а други няма. Това няма как да не доведе до създаване на напрежение между субектите и до отлив на реални биопроизводители, което е противовес на амбициите и плана, който си е поставила Република България по отношение на развитието на биологичното земеделие. Тези непрекъснати промени, както и поредицата от „нулеви“ години, води до непланирано и в някаква степен стихийно развитие на биоземеделието. Развитието на този важен и перспективен сектор би трябвало да се основава на дългосрочна визия и стратегия на държавата в лицето на МЗХГ. За да се предотврати спада в развитието на биосектора, ние предлагаме следното: Да бъде допуснат прием и да се плаща по мерки 10 и 11 под няколко условия: 1. Следвайки положителния прием на други Европейски държави, попадали в такова положение, да бъде допуснат прием на Заявления по Мярка 10 и 11, за всички вече биологично сертифицирани земи и животни „под условие“. Условието да бъде, че полагашите се компенсаторни плащания за 2018 година ще се изплатят на ЗП през 2019, 2020 или дори през някоя от годините в новия програмен период. Изрично да бъде подчертано, че това „условие“ касае стари оператори, чийто ангажименти по мярка 214 изтичат или нови ЗП, които стопанисват вече биологично сертифицирани земи и/или животни. Ние от БАБ смятаме, че подобна мярка ще има положителен ефект и ще накара реалните биологични производители да не изоставят ангажиментите си. Те ще останат в системата на контрол и ще продължат да работят, знаейки, че един ден, пък бил той и след 2 или 3 години, ще си получат компенсаторните плащания наведнъж. Ние също смятаме, че тази мярка ще откаже голяма част от „псевдо“ биологичните производители, които не биха рискували да вложат средства, да бъдат обект на ежегодни проверки, както от страна на контролиращите лица, така и от съответните звена на МЗХГ и ДФЗ-РА, чакайки с години да получат плащания за това. Предвид създамата се обстановка смятаме, че това би било най-справедливото за всички решение, въпреки усилията, които биопроизводителите попадали в „под условие“ ще трябва да		№ 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета, в съответствие с чл. 77, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, плащанията от страна на Комисията за принос на ЕЗФРСР, както е посочено в чл. 5 от същия регламент, не надвишават бюджетните задължения. Тези плащания са предназначени за изпълнение на най-старите открити бюджетни задължения Съгласно чл. 9 от Наредба № 4 от 24 февруари 2015 г. за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., плащанията за биологично земеделие се предоставят в рамките на предвидените финансови средства по мярка „Биологично земеделие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. Описаните условия за евентуално отпускане на финансовата помощ в бъдещ период не отчитат изискванията на чл. 75 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г.), плащанията да се осъществяват в периода от 1 декември до 30 юни на следващата календарна година, като изискването следва да се прилага по отношение на заявленията за помощ или исканията за плащане, считано от референтната 2019 година, както и сроковете за одобрение за участие в мярката.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		положат. Ние от БАБ искаме още: 2. Да се направи анализ на базата на вече изминалите години на настоящия программен период за мерки 10 и 11, в който да се открият проблемите и причините за изчерпване на средствата толкова рано. 3. Да се изготвят нови, по-рестриктивни и ограничавщи условия за получаване на компенсаторни плащания, като например тавани, наличие на достатъчно животни и т.н., които поелят ангажимент да потвърди или отхвърли след обнародването им, преди подаване на заявления. /Например, оператор, който заявява 1000 дка пасище, да потвърди наличие на необходимия съгласно съответния коефициент брой животни. Ако може да го потвърди, да не може да ги заявява за подпомагане по биологичните мерки. В този случай, да има възможност доброволно да се откаже от вече поетия ангажимент./ От Българска асоциация Биопродукти посмаме ангажимент да участваме и да помагаме активно в изготвянето на новите изисквания, които да позволяват развитие на малки биоферми и да препятстват превръщането им в стопанства с основен предмет на дейност получаване на европейски средства.	Приема се по принцип	При срещи с кандидати по мярката, в т. ч. с представители на асоциацията се извършват анализи на данните за изпълнението на двете мерки. Основна причина за ограничението в приема на заявления за нови ангажименти е значителния интерес към мерките и достигането на планираните индикатори в ПРСР 2014-2020 г. Въз основа на извършваните анализи са предприети действия за подобряване на ефективността на извършвания контрол по изпълнението на мерките. В случай на необходимост могат да бъдат извършени и допълнителни анализи за идентифицирани от БАБ проблеми. Въз основа на извършените анализи от изминалите години като основна причина за прогнозирания недостиг на финансови средства може да се изведе засиления интерес към изпълняваните дейности по мярката от страна на земеделските стопани, съответно ръста в броя на операторите и площите и животните в системата на контрол за биологично производство. В Министерството на земеделието, храните и горите са провеждани поредица от работни срещи, на които са представяни данни за завените площи и животни по мярката. Въвеждането на нови условия за отпускане на финансова помощ по мярката може да бъде приложен към нови заявления за подпомагане, с които започват да се изпълняват нови 5 годишни ангажименти. Тези условия следва да бъдат включени в ПРСР 2014-2020 г. като предложените изменения следва да бъдат одобрени от Комитета по наблюдение на ПРСР 2014-2020 г. Условията за доброволен отказ от участие в мярката и съответно изпълняваните ангажименти са уредени в приложимото национално законодателство.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Присти/непристи	Мотиви
3.	Сдружение на българските производители на биопроductи/СБПБ/-становище получено на електронна поща	ПО Проект Заповед за започването на прием на заявления за подпомагане по мерките, финансирани от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (ПРСР) за кампания 2018 г. Предложения за коректни текстове: 2. През кампания 2018 да не се приемат заявления за подпомагане, с които се поема нов ангажимент по мярка 11 „Биологично земеделие“ от ПРСР 2014/2020 г. или се разширяват поети ангажименти по реда на чл. 17, ал. 4 от Наредба No 4 от 2015 г. за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. (ДВ, бр. 16 от 2015 г.), с изключение на производителите чийто трайни насаждения са втора година в преход към биологично производство или са преминали към биологично производство, като максимално декларираната площ не надвишава 300 декара. Мотиви: В случая предложено число 300 е съвсем условно. Идеята е да има методически някакъв заложен праг на декларираната площ, в противен случай при задания проект-текст се създава неравнопоставена среда за кандидатите и усещането, че се обслужват големи корпоративни интереси, а се отказва достъп до финансиране на дребния и среден бизнес в този сегмент на интереси, регулирани със съответните Регламенти на ЕО. Липсата на конкретика в атакуемия текст обрича на елиминация още на старта заявителите, отговарящи на изискванията на Регламент (ЕО) № 889/2008 и съответната специална законова национална уредба и присмането на такава на практика елиминационна опция би била обект на бъдещи съдебни спорове с искания пред ВАС за прогласяване на нищожност не само на отделни текстове, но и на целия нормативен/подзаконов/ акт.	Не се приема	Текущите данни за заявления за подпомагане площ по двете подмерки на мярка 11 „Биологично земеделие“ от ПРСР 2014-2020 г. сочат, че планираните индикатори за площи са достигнати. В одобрените текстове от ПРСР 2014-2020 г. не са предвидени посочените ограничения за размера на площта. Въвеждането на нови условия за отпускане на финансовата помощ следва да бъдат включени в ПРСР 2014-2020 г. след одобрение от Комитета за наблюдение на Програмата. Към настоящия момент такива не се предлагани за разглеждане. Текущите данни за наличните финансови средства по бюджета на мярка 11 „Биологично земеделие“ от ПРСР 2014-2020 г. сочат, че може да се очаква недостиг на финансови средства. Съгласно чл.31 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета, в съответствие с чл.77, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, плащанията от страна на Комисията за принос на ЕЗФРСР, както е посочено в чл. 5 от същия регламент, не надвишават бюджетните задължения. Тези плащания са предназначени за изпълнение на най-старите открити бюджетни задължения. Съгласно чл. 9 от Наредба № 4 от 24 февруари 2015 г. за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие“ от

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Присти/непристи	Мотиви
		3. През кампания 2018 да не се приемат заявления за подпомагане, които се посма нов ангажимент по мярка 10 „Агроокология и климат“ от ПРСР 2014-2020 г. или се разширяват пости ангажименти по реда на чл. 20, ал. 6 от Наредба № 7 от 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроокология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. (ДВ, бр. 16 от 2015 г.), с изключение на дейности по направление „Опазване на застрашени от изчезване местни породи, важни за селското стопанство“ и по направление „Контрол на почвената ерозия“; за противоерозионни мероприятия в лозя и трайни насаждения, като максимално декларираната площ не надвишава 300 декара. Мотиви: Съображенията изложени в предходния пункт за избягване елемента на елиминация с оглед спазване принципа за добро финансово управление. Елиминацията на групи заявители без заложен критерии не е ефективен инструмент, съответно в разрез с принципа за добро финансово управление. Необходимо е експертния ресурс към МЗХГ, ангажиран с управлението на заложените бюджети, при условие, че са констатирали висок риск от надхвърляне планирания бюджет по съответната мярка, да разработят методика със заложен критерии, та поне да симулират равнопоставеност и достъпност до ресурса, но не и чрез елиминация на старта. 4. Заявления за подпомагане за направлението по т.3 да се приемат под условие, че одобрението за участие и предоставянето на финансовата помощ ще се извърши в случай, че по данни на	Не се приема	Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., плащанията за биологично земеделие се предоставят в рамките на предвидените финансови средства по мярка „Биологично земеделие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. По текущи данни за мярка 11 „Биологично земеделие“ не са налични финансови средства в планирания бюджет на мярката в ПРСР 2014-2020 г. за посмание на нови 5 годишни ангажименти С оглед на изпълнението на планираните индикатори в ПРСР 2014-2020 г. и наличните финансови средства от бюджета на мярката, след 2016 г. е ограничен приема на нови заявления за подпомагане за дейностите по направление „Контрол на почвената ерозия“ от мярка 10 от ПРСР 2014-2020 г. Съгласно чл.31 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета, в съответствие с чл.77, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, плащанията от страна на Комисията за приноса на ЕЗФРСР, както е посочено в чл. 5 от същия регламент, не надвишават бюджетните задължения. Тези плащания са предназначени за изпълнение на най-старите открити бюджетни задължения.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		Държавен фонд „Земеделие“ - Разплащателна агенция е наличен финансов ресурс за многогодишните ангажменти за новите заявления за подпомагане след отчитане на необходимите финансови средства за постите ангажменти от Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция до ограниченията по чл. 11 на Наредба № 7 от 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроскология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г./Да отпадне изобщо/ Обобщени мотиви по горните текстове, касаещи предложенията ни досежно ЗАПОВЕДТА и НАРЕДБАТА (проекти), предмет на обсъждане: Биологичното производство се счита за приоритетен сектор във всички държави членки на ЕС, респ. и у нас и не трябва да страда от недостиг на средства, поради неефективното и несправедливото им разходване – очевидно, че е такава при констатациите, направени с Доклада на заместник-министъра. Сектор „Плодове и зеленчуци“, отглеждани по биологичен начин, също се разглежда като приоритет от МЗХГ. А по конкретно производителите, отглеждащи / биологично или конвенционално/плодове и зеленчуци, създават висока добавена стойност на единица площ, инвестират дългосрочно, снабдяват предприятията от леката промишленост с търсена екологично чиста продукция, като също така осигуряват заетост на голям брой сезонни и постоянни работници в малките населени места. Сектор „Пчеларство“ като част от животновъдството също се води приоритетен сектор от МЗХГ /поне документално/, на практика обаче с всяка следваща промяна се демонстрира точно обратното при все че именно пчеларството е с изключително високият принос към целия аграрен сектор с това, че пчелите опрашват всички ентомофилни растения. Вместо това точно пчеларството бива ошетенено през изминалия 7 годишен програмен период, когато бяха направени няколко дерогации (прехвърляния, пренасочвания на средства от други мерки, интересът към които е по-нисък). В този смисъл колегите от сектор „Пчеларство“ претендират необходимите средства за пчелните семейства, които са били по Мярка 214, да получат финансиране по Мярка 11 (изцяло зависи от наличното на воля и експертиза в техническото осъществяване), което считаме, че в колаборация с Министерски съвет и Министерството на финансите при наличие на воля, биха могли да ги осигурят, в противен случай	Не се приема	Съгласно чл. 11 от Наредба № 7 от 2015 г. агроскологичните плащания се предоставят в рамките на предвидените финансови средства по мярка 10 „Агроскология и климат“ от ПРСР 2014 - 2020 г.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		протестите ще бъдат само един от елементите на противодействие, а атакуването по законосъобразност на разписани правила от този порядък ще е другия елемент, който освен пред националния съд, неизбежно ще бъде придружен с негативен резонанс в Европейската общност като негативен пример за лоши практики при прилагането на Европейските регламенти, чрез лошата им интерпретация в местното законодателство и подзаконова нормативна дейност. Липсата за финансиране на малки и средни биологични стопанства, води до осъществяване на тяхната конкурентоспособност и деформиране на конкуренцията в полза на щедро финансираните големи, промишлени ферми. Липсата на финансиране на стартиращи биологични стопанства, даде конкурентни предимства на стопани, изпреварили спирването на приема на заявления, по Мерки 10 и 11 през кампания 2017 г. Приемът по Мерките 10 и 11 не може да се осъществява на състезателен принцип, както при мерките финансирани по втори стълб на ПРСР 2014-2020. Следователно производителите, които са лишени от подпомагане не биха могли да поддържат конкурентна пазарна цена, за разлика от колегите си, които са посли 5 годишни ангажименти през календарната 2016 г., а това създава, както напрежение в сектора, така и предпоставки за прекратяване на дейността на стартиращи малки и средни биологични стопанства, а не това е заложено като идея на финансирането. Финансирането трябва да бъде разпределено, справедливо и пропорционално на база нуждата на стопаните от него. Субсидирането е подкрепена насочена към МСП, а на практика се оказва, че биват подкрепяни жизнеспособни бизнеси, които нямат нужда от такъв тип директно подпомагане. Практиката за създаване на прагове при финансирането на земеделските производители никак не е нова, такава е видна при обвързаната подкрепа, директните плащания и преразпределителните плащания. В контекста на горните предложения, подобни прагове и диференциация на ставките, трябва да бъдат методически заложени като критерии за подбор и по Мерките 10 и 11 от ПРСР 2014-2020 г. Предложение в алтернатива и като компромис: При положение, че все пак се приемат текстовете „под условие“, то би следвало при промяна на общите правила и условия, да се ангажира/привлече в процеса Държавен Фонд „Земеделие“, който да ни дава право на	Не се приема	В текстовете на мярката в Програмата няма предвидени принципи при определяне на критерии за подбор на подаваните заявления за подпомагане, както и въведени прагове на финансиране. В одобрените текстове на мярката в ПРСР 2014-2020 г. не е предвидено насочване на подпомагането въз основа на посочените в искането критерии, като се допуска, че основния документ за разработване на мярката допуска, че всички бенефициери на мярката предоставят екологични ползи. Регламент 1305/2013 г. не изисква установяването на критерии за подбор за агроекологичната мярка. В документа се посочва, че прилагането на мярката може да има специфични и важни екологични ползи в определени зони, или самите бенефициери в частност се считат за важни, отчитайки специфични проблеми в тези зони, и в тази връзка страната членка може да желае да даде приоритет достъп в мярката на тези зони, но в чл. 49, параграф 2 от Регламент 1305/2013 г. въвежда изключение от процедурата за подбор по отношение на мярка 10 „Агроекология и климат“ от ПРСР 2014-2020 г. В разпоредбите на чл. 29 от Регламент 1305/2013 г. не е предвидена процедура за подбор. Съгласно чл. 28, параграф 6 от Регламент 1305/2013 г. плащанията следва да се отпускат годишно и покриват размера на допълнителните разходи и пропуснатите доходи (изцяло или частично), които са изчислени за единица площ за хектар. В одобрените текстове на ПРСР 2014-2020 г. е предвиден размерът на тези компенсаторни плащания. В текстовете на Програмата и приложимото законодателство ясно са уредени условията и реда за доброволен отказ от пости многогодишни ангажименти.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		доброволен отказ от поети 5 годишни ангажименти без санкции. Това алтернативно и компромисно предложение не е прецедент, вече е прилагано при зърнопроизводителите след подобна рестрикционна промяна в условията на съответната Наредба, а в същото време ще е „ниша“ за оставящи средства за доразпределение. В проекта пък на Заповедта за прием на заявления за кампания 2018 г. се указва, че не можело да се разширяват вече поети ангажименти. Този момент ни натоваарва, а за част от нас дори блокирва всякаква възможност за развитие, поради това, че разширеният ангажимент води до неподпомагани разходи. Едва ли идеята на Програмата за развитие е да се стигне до този момент производството ни да бъде разделено, една част да бъде отглеждано по биологичен начин, друга – не. Добре е т.нар. експертен екип на държавния апарат да търси механизми за пряк достъп до работата „на терен“, защото може би тогава разпределението на финансовия ресурс ще бъде заложено по справедлив алгоритъм. Все още може да се поправи стореното и диалогът е един от лостове, с които да преодолеем заедно, а не конфронтирайки се, по проблемните зони, създадени чрез стрешен алгоритъм, следствие от неправилно законоприлагане.	Не се приема	Съгласно чл. 18 от Наредба № 4 от 2015 г. земеделските стопани могат да увеличават броя на животните и размера на площите по направление "биологично животновъдство" и пчелните семейства по направление "биологично пчеларство", без да посмат ново петгодишно задължение. Ограниченията за разширяване с до 20% или 10 ха на одобрената площ е продиктувано от очаквания недостиг на финансови средства в планирания бюджет на мярка 11 „Биологично земеделие“ от ПРСР 2014-2020 г.

Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛОВА
Заместник-министър на земеделието, горите и горите

