

ОБВЪРЗАНО С ПРОИЗВОДСТВОТО ПОДПОМАГАНЕ
(работен документ)

1. Описание на схемата (въпроса)

Обвързаното с производството подпомагане е под формата на годишно плащане и се отпуска в рамките на определени граници и въз основа на определени площи и добиви или определен брой животни.

2. Срок за нотифициране и /или прилагане (начална дата)

Уведомяването за прилагането на обвързаното с производството подпомагане трябва да се извърши до 1 август на годината, предшестваща първата година на прилагане, т.е. **до 1 август 2014 г.**

До 1 август 2016 г. решението може да бъде преразгледано – по отношение на размера на бюджета, условията за отпускане на подпомагането или прекратяване на подпомагането.

3. Изисквания за подпомагане по схемата/ нормативни изисквания

Обвързано подпомагане може да се отпуска само на сектори или региони, които са важни по икономически, социални или екологични причини и претърпяват трудности.

Определени видове селскостопански практики или специфични селскостопански сектори изпитват трудности, ако е налице риск от изоставяне или от спад на производството поради ниска рентабилност на извършваната дейност, което оказва неблагоприятно въздействие върху икономическото, социалното или екологичното равновесие в съответния регион или сектор.

Регионите могат да се определят на базата на обективни критерии (агрономически, социално-икономически, земеделски потенциал) или да се използва административното деление.

Определените площи и добиви или определения брой животни, за които може да се отпуска обвързаното подпомагане отразяват максималните площи, добиви или животни в съответния сектор или регион достигнати през поне една от последните пет предходни години преди решението за прилагане на схемата. Годишното плащане (ставката) е резултат от съотношението между сумата, определена за финансиране на мярката и площта/броя животни, които отговарят на условията за подпомагане за съответната година или определените максимални площ/брой животни през поне една от последните пет предходни години преди решението за прилагане на схемата.

В случай, че се предоставя обвързано подпомагане за едър рогат добитък или овце и кози, едно от задължителните условия за допустимост трябва да бъде животните да са идентифицирани и регистрирани съгласно съществуващото законодателство.

Съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1307/2013 подпомагането се отпуска само за поддържане на настоящите равнища на производство.

4. Връзка със сегашни схеми/ изисквания (наличие на общи черти, нови моменти)

Възможна е потенциална косвена връзка с параметрите на съществуващите в момента схеми за специфично подпомагане по чл. 68 от Регламент (ЕО) № 73/2009 за млечни крави, крави с бозаещи телета и овце и кози. Схемата за качествени плодове и зеленчуци е необходимо да бъде предефинирана за доказване на трудности в сектора, защото в момента е на базата на качество на подпомагания продукт.

5. Потенциални ползи от прилагането

Ползата от прилагането на този вид подпомагане е насочване на финансов ресурс към уязвими сектори като животновъдство, овощарство и зеленчукопроизводство, които изпитват трудности.

6. Възможни проблеми/трудности

Необходимо е акуратно и аргументирано определяне на точните параметри на секторите и стопанствата, които да бъдат подпомагани. Необходимо е обективно доказване на трудности в сектор животновъдство, плодове и зеленчуци на базата на риск от изоставяне или съществено намаление на производството.

7. Национална уредба – необходима ли е и какво трябва да се уреди с нея

Необходима е нотификация до Европейската комисия (ЕК), изготвена в срок до 1 август 2014 г.

Условията за получаване на подпомагането следва да бъдат разписани в наредба, определяща схемите и условията, за получаване на подпомагането.

8. Таван по схемата

Възможен е максимален таван по схемата до 13% в следните случаи:

1. прилагане на СЕПП до 31 декември 2014 г.
2. съществува разпределяне на повече от 5% за специфично обвързано подпомагане по чл. 68 от Регламент 73/2009 в една от годините от периода 2010-2014 г.

Процентът на годишния национален таван за обвързана подкрепа, може да бъде увеличен с до два процентни пункта ако се използват най-малко 2% от годишния национален таван за директни плащания, за подпомагане на производството на протеинови култури.

Варианти за определяне на бюджета за обвързано с производството подпомагане (в евро)

Календарна година	2015*	2016	2017	2018	2019	2020
Директни плащания (общо)	721 251 000	792 449 000	793 226 000	794 759 000	796 292 000	796 292 000
Вариант 1: Обвързана подкрепа - 2,0% (за протеинови култури)	15 818 180	15 848 980	15 864 520	15 895 180	15 925 840	15 925 840
Вариант 2: Обвързана подкрепа - 3,5%	27 681 815	27 735 715	27 762 910	27 816 565	27 870 220	27 870 220
Вариант 3: Обвързана подкрепа - 6,5%	51 409 085	51 509 185	51 559 690	51 659 335	51 758 980	51 758 980
Вариант 4: Обвързана подкрепа - 13%	102 818 170	103 018 370	103 119 380	103 318 670	103 517 960	103 517 960
Вариант 5: Обвързана подкрепа - 13% + 2% за протеинови култури	118 636 350	118 867 350	118 983 900	119 213 850	119 443 800	119 443 800

*Съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1307/2013 за 2015 г. размерът на обвързаните плащания се изчислява като част от общ таван за директни плащания от 790 909 000 евро.

Представените варианти на разпределяне на бюджета за обвързано с производството подпомагане включват потенциални сценарии от минимален общ размер на този вид подпомагане (Вариант 1) до максимален възможен общ размер на обвързаната подкрепа (Вариант 5).

9. Възможни сценарии на схеми за обвързано с производството подпомагане**Проект на Схема 1 за обвързано подпомагане за млечни крави**

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, отглеждащи 10 (включително) и повече млечни крави, които са с направление за производство на мляко.
- Земеделските стопани трябва да продължат да отглеждат заявените млечни крави най-малко 80 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане.
- Млечните крави трябва да са идентифицирани и регистрирани съгласно изискванията на Регламент 1760/2000 - това означава животните да са идентифицирани с 2 ушни марки; да са регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните; да имат ветеринарен паспорт и да са вписани в регистъра на стопанството.
- Животно, заявено по Схемата за обвързано подпомагане за месодайни крави и юници не може да получи подпомагане по Схемата за обвързано подпомагане за млечни крави.
- Годишната ставка на допустимо животно ще се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година животни.

Проект на Схема 2 за обвързано подпомагане за месодайни крави и юници

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, отглеждащи 5 (включително) и повече крави, които са с направление за производство на месо и/или юници.
- Земеделските стопани трябва да продължат да отглеждат заявените крави, които са с направление за производство на месо и/или юници най-малко 80 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане.
- Кравите, които са с направление за производство на месо и/или юниците трябва да са идентифицирани и регистрирани съгласно изискванията на Регламент 1760/2000 – това означава, че заявените животни трябва да са идентифицирани с 2 ушни марки; да са регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните; да имат ветеринарен паспорт и да са вписани в регистъра на стопанството.
- Животно, заявено по Схемата за обвързано подпомагане за млечни крави не може да получи подпомагане по Схемата за обвързано подпомагане за месодайни крави и юници.
- Годишната ставка на допустимо животно ще се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година животни.

Проект на Схема 3 за обвързано подпомагане за млечни крави и месодайни крави под селекционен контрол

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, отглеждащи 10 (включително) и повече (заедно или поотделно) млечни крави (с направление за производство на мляко) и/или месодайни крави (с направление за производство на месо) и/или юници. За да са допустими за подпомагане заявените млечни крави (с направление за производство на мляко), месодайни крави (с направление за производство на месо) и/или юници трябва да бъдат под селекционен контрол.
- Земеделските стопани трябва да продължат да отглеждат заявените по схемата животни най-малко 80 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане.
- Заявените животни трябва да са идентифицирани и регистрирани съгласно изискванията на Регламент 1760/2000 – това означава животните да са идентифицирани с 2 ушни марки;

да са регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните; да имат ветеринарен паспорт и да са вписани в регистъра на стопанството.

- Животно, заявено по Схемата за обвързано подпомагане за месодайни крави и юници или по Схемата за обвързано подпомагане за млечни крави може да получи и подпомагане по Схемата за обвързано подпомагане за млечни крави и месодайни крави под селекционен контрол.
- Годишната ставка на допустимо животно ще се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година животни.

Проект на Схема 4 за обвързано подпомагане за овце-майки и кози-майки

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, отглеждащи от 10 (включително) до 49 (включително) овце-майки и/или кози-майки.
- Земеделските стопани трябва да продължат да отглеждат заявените овце-майки и/или кози-майки най-малко 80 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане.
- Овцете-майки и/или козите-майки трябва да са идентифицирани и регистрирани съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 21/2004. Това означава, че овцете-майки и/или козите-майки трябва да са идентифицирани с две идентични индивидуални ушни марки. Животните, родени след 31.12.2009 г. се идентифицират с ушни марки, както следва: обикновена ушна марка на едното ухо и с електронна ушна марка на другото ухо, с еднакъв идентификационен номер. Животните трябва да са регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните и да са вписани в регистъра на стопанството.
- Годишната ставка на допустимо животно се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година животни.

Проект на Схема 5 за обвързано подпомагане за овце-майки и кози-майки под селекционен контрол

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, отглеждащи 50 (включително) и повече овце-майки и/или кози-майки. За да са допустими за подпомагане заявените овце-майки и/или кози-майки трябва да бъдат под селекционен контрол.
- Земеделските стопани трябва да продължат да отглеждат заявените овце-майки и/или кози-майки най-малко 80 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане.
- Овцете-майки и/или козите-майки трябва да са идентифицирани и регистрирани съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 21/2004. Това означава, че овцете-майки и/или козите-майки трябва да са идентифицирани с две идентични индивидуални ушни марки. Животните, родени след 31.12.2009 г. се идентифицират с ушни марки, както следва: обикновена ушна марка на едното ухо и с електронна ушна марка на другото ухо, с еднакъв идентификационен номер. Животните трябва да са регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните и да са вписани в регистъра на стопанството.
- Годишната ставка на допустимо животно се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година животни.

Проект на Схема 6 за обвързано подпомагане за биволи

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, отглеждащи 10 (включително) и повече биволи.
- Земеделските стопани трябва да продължат да отглеждат заявените биволи най-малко 80 дни от деня, следващ последния ден за подаване на заявленията за подпомагане.
- Биволите трябва да са идентифицирани и регистрирани съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1760/2000. Това означава, че заявените животни трябва да са идентифицирани с 2 ушни марки; да са регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните; да имат ветеринарен паспорт и да са вписани в регистъра на стопанството.
- Годишната ставка на допустимо животно се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година животни.

Проект на Схема 7 за обвързано подпомагане за плодове

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани с допустими площи от минимум 0.5 ха от следните култури:

Ябълки
Круши
Кайсии и зарзали
Праскови и нектарини
Сливи (<i>Prunus domestica</i>)
Череша
Вишни
Орехи
Десертно грозде
Ягоди
Малини

- Заявените за подпомагане земеделски парцели трябва да са с минимален размер 0,1 хектара;
- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, които са получили поне минимален добив от съответните култури от заявените по схемата площи;
- Подпомагането се отпуска като годишният бюджет по схемата се раздели на заявената и допустима за подпомагане площ по схемата за съответната година. За целите на определяне на размера на подпомагането заявената и допустима площ се намалява при недостигане от съответния заявител на минималния добив от съответните култури от заявените от него по схемата площи;
- Заявените за подпомагане по схемата площи следва да отговарят на условията за подпомагане по смисъла на член 32, параграфи 2, 3 и 4 от Регламент (ЕС) № 1307/2013;
- Годишната ставка на допустим по схемата хектар се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година хектари по схемата.

Проект на Схема 8 за обвързано подпомагане за зеленчуци

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани с допустими площи от минимум 0.5 ха от следните култури (полско и/или оранжерийно производство):

Домати
Пипер
Краставици
Корнишони
Главесто зеле

Кромид лук-зрял
Патладжан
Моркови
Градински грах-зелено
Градински фасул-зелено
Чесън-зрял
Картофи
Дини
Пъпеши

- Заявените за подпомагане земеделски парцели трябва да са с минимален размер 0,1 хектара;
- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани, които са получили поне минимален добив от съответните култури от заявените по схемата площи;
- Подпомагането се отпуска като годишният бюджет по схемата се раздели на заявената и допустима за подпомагане площ по схемата за съответната година. За целите на определяне на размера на подпомагането заявената и допустима площ се намалява при недостигане от съответния заявител на минималния добив от съответните култури от заявените от него по схемата площи;
- Заявените за подпомагане по схемата площи следва да отговарят на условията за подпомагане по смисъла на член 32, параграфи 2, 3 и 4 от Регламент (ЕС) № 1307/2013;
- Годишната ставка на допустим по схемата хектар се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година хектари по схемата.

Проект на Схема 9 за обвързано подпомагане за протеинови култури

- Подпомагане се отпуска на земеделски стопани с допустими площи от минимум 0.5 ха от следните протеинови култури:

Фасул-зърно
Леща
Нахут
Грах-фуражен за зърно
Фъстъци
Люцерна
Бакла
Соя
Еспарзета
Фий
Детелина

- Заявените за подпомагане по схемата площи следва да отговарят на условията за подпомагане по смисъла на член 32, параграфи 2, 3 и 4 от Регламент (ЕС) № 1307/2013;
- Заявените за подпомагане земеделски парцели трябва да са с минимален размер 0,1 хектара;
- Годишната ставка на допустим по схемата хектар се формира като се раздели годишният бюджет по схемата на допустимите за съответната година хектари по схемата.

Положителни черти на предложените схеми за обвързано с производството подпомагане:

- Включват възможности за целенасочено подпомагане на глава животно за млечното говедовъдство, месодайното говедовъдство, овцевъдството, козевъдството, биволовъдството (Схеми 1, 2, 3, 4, 5 и 6).
- В сравнение с прилаганото в периода 2010-2014 г. специфично подпомагане за животновъдството, което е само за определени райони на страната, предложените нови схеми ще включват стопанствата с млечни крави, месодайни крави, юници, биволи, овце-майки и кози-майки на територията на цяла България. По този начин значително се разширява териториалния обхват на подпомагането на сектор Животновъдство.
- Според предложената Схема 1 – допустими за подпомагане ще бъдат всички стопанства в цяла България с 10 и повече млечни крави, а не само определени групи стопанства в определени региони, както беше по схемите за специфично подпомагане.
- Схема 2 е насочена към месодайното говедовъдство като предлага подпомагане на всички земеделски стопани с 5 и повече месодайни крави и/или юници.
- За първи път се въвежда схема за обвързано с производството подпомагане за биволи, което пряко ще зависи от броя на отглежданите в стопанството биволи през съответната година.
- Продължава се подпомагането за овце и кози.
- В предложените схеми се предвижда намаление на периода на задържане на заявените животни от 100 дни на 80 дни, което ще доведе до облекчаване на изискванията към земеделските стопани.
- Включват възможности за подпомагане на зеленчукопроизводителите, отглеждащи основните видове зеленчуци на територията на България, както полско производство, така и оранжерийно производство (Схема 8).
- Въвежда се схема за обвързано с производството подпомагане за картофи (Схема 8).
- Прилага се възможност за подпомагане на производителите на основните видове плодове (ябълки, круши, кайсии, зарзали, праскови, нектарини, сливи, череша, вишни, ягоди и малини) в цялата страна (Схема 7).
- Въвежда се възможност за допълнително пряко субсидиране за производството на дини и пъпеши (Схема 8).
- Ще се приложи допълнително директно субсидиране на площите с десертни лозя (Схема 7).
- Подпомагането на производителите на плодове и зеленчуци ще се извърши на основата на площта като ще се търси минимален добив от тази площ, който ще бъде диференциран според вида на културата. Пряката връзка с площта ще осигури подпомагането само за национално производство.
- Прилага се отделен бюджет само за производството на плодове и зеленчуци, който няма да се дели с други видове производства;
- Предложените схеми предвиждат отделяне на 2% от бюджета за директни плащания за обвързано субсидиране за протеинови култури по широк списък от култури – фасул, леща, нахут, грах, фъстъци, люцерна, бакла, соя, еспарзета, фий, детелина.

Индикативно разпределение на бюджета за обвързано с производството подпомагане за 2015-2020 г.

Директни плащания (евро)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Индикативна ставка за 2015 г. евро/глава; евро/дка	Индикативна ставка за 2015 г. лева/глава; лева/дка
Общо	721 251 000	792 449 000	793 226 000	794 759 000	796 292 000	796 292 000		
13% обвързана подкрепа	102 818 170	103 018 370	103 119 380	103 318 670	103 517 960	103 517 960		
2% обвързана подкрепа за протеинови култури	15 818 180	15 848 980	15 864 520	15 895 180	15 925 840	15 925 840		
Общо обвързана подкрепа	118 636 350	118 867 350	118 983 900	119 213 850	119 443 800	119 443 800		
в това число:								
Схема 1 за обвързано подпомагане за млечни крави	32 464 081	32 464 081	32 464 081	32 464 081	32 464 081	32 464 081	127,82	250,00
Схема 2 за обвързано подпомагане за месодайни крави и юници	14 308 723	14 308 723	14 308 723	14 308 723	14 308 723	14 308 723	127,82	250,00
Схема 3 за обвързано подпомагане за млечни крави и месодайни крави под селекционен контрол	3 028 479	3 028 479	3 028 479	3 028 479	3 028 479	3 028 479	25,56	50,00
Схема 4 за обвързано подпомагане за овце- майки и кози-майки	4 611 040	4 611 040	4 611 040	4 611 040	4 611 040	4 611 040	23,00	44,98

Схема 5 за обвързано подпомагане за овце-майки и кози-майки под селекционен контрол	6 562 358	6 562 358	6 562 358	6 562 358	6 562 358	6 562 358	15,34	30,00
Схема 6 за обвързано подпомагане за биволи	2 307 445	2 307 445	2 307 445	2 307 445	2 307 445	2 307 445	178,95	350,00
Схема 7 за обвързано подпомагане за плодове	19 886 630	19 987 331	20 038 139	20 138 382	20 238 625	20 238 625	50,37	98,51
Схема 8 за обвързано подпомагане за зеленчуци	19 649 414	19 748 913	19 799 115	19 898 162	19 997 209	19 997 209	50,35	98,48
Схема 9 за обвързано подпомагане за протеинови култури	15 818 180	15 848 980	15 864 520	15 895 180	15 925 840	15 925 840	15,60	30,51
Общо	118 636 350	118 867 350	118 983 900	119 213 850	119 443 800	119 443 800		

**Индикативните ставки на глава и на площ са на базата на настоящите равнища на производство – при увеличение на бройките и площите единичните ставки ще бъдат коригирани съгласно изискванията на законодателството.*

Предложените схеми за обвързано с производството подпомагане заменят схемите за специфично подпомагане по чл. 68 от Регламент (ЕО) №73/2009. В периода 2015-2020 г. освен Обвързаното с производството подпомагане в животновъдството остава възможността и за прилагане на Преходна национална помощ с параметрите на схемите за национални доплащания, приложени през 2013 г. с постъпателно намаляващ бюджет.

Тавани по схемите за преходна национална помощ (в евро)

Сектор/Календар на година	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Плащане за говеда и биволи (необвързано с производството)	24 591 750	22 952 300	21 312 850	19 673 400	18 033 950	16 394 500
Овце и кози (обвързано с производството)	20 576 250	19 204 500	17 832 750	16 461 000	15 089 250	13 717 500

Тавани по схемите за преходна национална помощ (в лева)

Сектор/Календар на година	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Плащане за говеда и биволи (необвързано с производството)	48 096 545	44 890 108	41 683 672	38 477 236	35 270 799	32 064 363
Овце и кози (обвързано с производството)	40 243 030	37 560 161	34 877 292	32 194 424	29 511 555	26 828 687

Схема за преходна национална помощ за говеда (схема, необвързана с производството)

Право на подпомагане по схемата за преходна национална помощ за говеда (необвързана с производството) имат земеделските стопани, които към 28 февруари 2009 г. са отглеждали 10 или повече говеда и/или 10 или повече биволи, регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните. Помощта по схемата за преходна национална помощ за говеда се определя въз основа на броя на говедата и/или биволите в животновъдните обекти на земеделския стопанин, регистрирани в Интегрираната информационна система към 28 февруари 2009 г.

Схема за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози-майки (схема, обвързана с производството)

Право на подпомагане по схемата за преходна национална помощ за овце-майки и кози-майки имат земеделските стопани, които:

1. отглеждат в стопанствата си:

а) 50 или повече овце-майки, или

б) 50 или повече кози-майки, или

в) 50 или повече овце-майки и кози-майки, регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните.

Помощта по схемата за преходна национална помощ за овце-майки и кози-майки, обвързана с производството, се определя въз основа на заявените за подпомагане овце-майки и кози-майки, които реално се отглеждат в стопанството.