

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИХАЛЕВСКИ,**

Към 8 юли 2013 г. размерът на общата договорена сума по Програмата за развитие на селските райони възлиза на **5 449 148 184, 53 лв.** Броят на сключените договори по Програмата към настоящия момент е **20 420**. Следва да се има предвид, че по част от мерките, например от Ос 1 и Ос 2 не се сключват договори, а се поемат пет годишни ангажименти. Напълно приключени са **6 466** проекта, по които изплатените средства са на стойност **1 186 125 183 лв.** В процес на изпълнение са останали **13 954** договора, като следва да се отчете и факта, че по-голяма част от тях са по мерки с пет годишен ангажимент, по които вече има извършени плащания, но им предстоят още такива включително и след 2015 г.

Степента на договаряне и разплащане по Програмата за развитие на селските райони към 8 юли 2013 г. е както следва:

- договорени са над 87% от общия бюджет на Програмата;
- разплатени са над 55% от средствата, включително аванс в размер на над 182 млн. евро и Гаранционен фонд малко над **121 млн. евро.**

По отношение на втория Ви въпрос „Каква е конкретната политика за преодоляване на критичните нива на усвояване?“ искам да Ви уведомя, че Министерството на земеделието и Държавен фонд „Земеделие“ предприемат необходимите мерки за успешното усвояване на средства по Програмата. С оглед постоянно наблюдение на договорите в изпълнение и планиране на ресурсите през 2012 г., се въведе електронна анкета, в която след интервю по телефон, проведено от

служители на Фонда, се събират данни от бенефициентите за етапа на реализация на проекта, тяхното намерение за подаване на заявка за плащане според вида (авансова, междинна и/или окончателна), възникнали проблеми при изпълнението на проекта и разбира се, имат ли финансовата обезпеченост за реализацията на договорите. Данните от този текущ мониторинг за изпълнение на договорите се отразяват в Информационната система за администриране и контрол (ИСАК).

На базата на информация от анкетите Държавен фонд „Земеделие” изготвя текущи анализ и прогнози за изпълнението на сключените договори и очакваните плащания. Проследяват се и договорите в риск, които няма да бъдат изпълнени, както и такива, при реализирането на които бенефициентите изпитват затруднение. Към настоящия момент са идентифицирани **45** договора с висок риск от неизпълнение със стойност на субсидията **22 215 964, 22** лв.

Предприетите мерки за оптимизиране на процеса на усвояване на разполагаемите финансови средства по Програмата за развитие на селските райони са свързани основно с обявяване на приеми на заявления за подпомагане през календарната 2013 г., своевременно одобрение на постъпилите заявления и сключване на договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ при условие на договаряне над бюджета по отделните мерки от Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г. в съответствие с Решение № 167 от 8 март 2013 г. на Министерски съвет. Като резултат от извършените анализи от страна на Управляващия орган на Програма за развитие на селските райони и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция се установи, че част от договорите по мерките за безвъзмездно финансово подпомагане от Програмата не се изпълняват в срок или се реализират частично поради следните причини:

- Промяна на първоначално одобрената сума поради сключване на анекс към съответен договор за намаляване на стойността му;
- Анулиране на вече сключени договори поради невъзможност за изпълнение на същия или други причини;
- Изплащане на по – малка от договорената сума по изпълнен договор поради установени несъответствия и др.

При анализите освен това са взети под внимание възможно най - много измерими фактори, оказващи влияние на прилагането на мерките от Програмата, и носещи най – голяма тежест. Взети са предвид заявления в процес на разглеждане и заявления със сключени договори в процес на изпълнение от кандидатите, като тези заявления и ангажираният по тях бюджет се явяват основен източник на генериране на остатъчни средства (намаления) по всяка една мярка в резултат на гореизложените фактори. Като резултат от съответното неизпълнение се освобождават финансови средства, като по този начин се увеличават недоговорените бюджети по отделните мерки, междувременно се създава риск за отчисления на средства съгласно правилото “N+2” поради блокиране на съответните финансови средства за дълъг период от време.

С цитираното Решение № 167 на Министерския съвет на Република България, изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие”- Разплащателна агенция беше упълномощен да предприеме необходимите действия по договаряне над бюджета на мерките, по които се установи, че е на лице риск от освобождаване на финансови средства вследствие на неизпълнени в нормативно-определените срокове проекти. Финансовият ресурс, за който е предоставена възможност за договаряне над бюджета по отделните мерки от Програмата е в размер на **305 442 295 евро** общо публични средства или **16%** от общия бюджет на Програмата. Тази сума се сформира на база получения относителен дял на процентното

намаление в сумите по сключените договори за всяка една мярка. Аргумент за предприемане на стъпки в тази посока е и технологичното време за изпълнение на проекти, голяма част от които включват строително монтажни работи в повечето случаи в рамките на 18-24 месеца, което от своя страна ще направи невъзможно ново договаряне на освободените средства поради наближаващия финален етап на програмния период. Този подход ще позволи в максимална степен да се договорят и респективно разплатят разполагаемите финансови средства за текущия финансов период.

В същото време Министерството на земеделието и храните продължава да провежда мащабна информационна кампания по мерките, по които се провеждат и се планира да се проведат приеми през календарната 2013 г., както и разпространява указания и насоки за изпълнения на сключени договори по мерки от Програмата за развитие на селските райони. Обръща се особено внимание на етапа, свързан с изпълнение на проектите по сключени договори, който се явява по-трудната част в процеса на реализиране на инвестиции по инвестиционните мерки от Програмата.

Що се отнася до „Кои са пречките пред нормалното изпълнение на договорите? Необходими спешни мерки за преодоляване на пречките в рамките на прилаганата от Вас политика за успешно изпълнение на ПРСР 2007-2013 г.?” Ви информирам, че основната пречка, пред която са изправени ползвателите на финансова помощ при изпълнение на сключените договори с Държавен фонд „Земеделие”- Разплащателна агенция е свързана с осигуряване на финансови средства за реализиране на одобрените инвестиции. Принципът на предоставяне на финансовата помощ по инвестиционните мерки от Програмата предполага бенефициентът да осигури предварително необходимите средства за реализиране на проекта, като впоследствие, след въвеждането

на проекта в експлоатация, се възстановява полагаемата субсидия. Управляващия орган анкетира бенефициентите по отделните мерки, от чиито отговори става ясно, че основният проблем е свързан с отказ от страна на банките да предоставят кредити или банкови гаранции, необходими за стартиране на проектите.

Управляващия орган извърши редица промени в нормативната уредба на Програмата за развитие на селските райони с оглед да се ускори процеса по разплащане на договорените средства посредством улесняване на процесите за подаване на заявки за авансови, междинни и окончателни плащания по сключени договори, в съответствие с европейското и национално законодателство.

Относно „Спешни мерки, които да се предприемат с оглед да се ускори процеса на разплащане”:

Необходимо е ускоряване на процеса по издаване на гаранции за покриване на обезпечения чрез Гаранционния фонд на бенефициенти по мерки от 121, 122, 123, в които мерки е съсредоточен голям финансов ресурс.

Обвързване на Програмата с финансови инструменти/механизми (гаранционни, кредитни фондове) с оглед да се улеснят ползвателите на финансова помощ при реализиране на проектите си, както през настоящия, така и в следващия програмен период.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МЕТИН,**

Ралица Трилкова Добрева е назначена през м. август 2009 г. по реда на чл. 15 от Закона за държавния служител за заместване на държавен служител, отсъстващ от работа повече от 3 месеца, след което е преназначена на длъжност директор на Областна дирекция „Земеделие” – Плевен към Главна дирекция „Земеделие” на Министерството на земеделието и храните. Служебното правоотношение на г-жа Добрева е прекратено на 13 ноември 2009 г. поради създаването на Областните дирекции „Земеделие” като самостоятелни юридически лица – второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните. Същата е назначена отново на длъжност директор на Областна дирекция „Земеделие” – Плевен вече по реда на Кодекса на труда и Закона за администрацията от 16 ноември 2009 г.

По информация от Областна дирекция „Земеделие” - Плевен за периода 27 юли 2009 г. – 31 май 2013 г. в дирекцията са назначени без конкурс общо 24 държавни служители, в т.ч.:

1. Постъпили от друга администрация след сключено споразумение по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител - 2 служители;
2. Преназначени по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител поради преминаване на функции от друга администрация – 1 служител;

3. Назначени по реда на чл. 15 от Закона за държавния служител за заместване на отсъстващ повече от 3 месеца служител и преназначени на свободна длъжност – 15 служители;

4. Назначени по реда на чл. 15 от Закона за държавния служител за заместване на отсъстващ повече от 3 месеца служител и преназначени на свободна длъжност след проведен конкурс 3 служители;

5. Назначени по реда на чл. 15 от Закона за държавния служител за заместване на отсъстващ повече от 3 месеца служител без да бъдат преназначавани на свободна длъжност - 3 служители.

Към настоящия момент в Министерството на земеделието и храните се извършва преглед на досиетата на всички ръководители на второстепенни разпоредители с бюджетни кредити в системата и анализ на тяхната квалификация, компетентност и професионален опит. Въз основа на данните от този анализ ще бъдат взети и конкретни управленски решения, като в конкретния случай ще бъде взета под внимание и представената от Вас г-н Метин информация във връзка с наложеното с решението на Плевенския районен съд, VI наказателен състав на г-жа Добрева административно наказание.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,
УВАЖАЕМА ПРОФЕСОР БЪЧВАРОВА,**

С моя заповед от 21 юни 2013 г. е създадена работна група с широко представителство, включващо служители от Министерството на земеделието и храните, Изпълнителната агенция по горите, ръководители на държавни горски предприятия, регионални дирекции по горите, представители на заинтересованите страни в лицето на браншови и професионални организации от сектора горско стопанство, от Сдружението на собствениците на гори и от Асоциацията общински гори, както и представители на най-големите дървопреработвателни предприятия в страната. Така сформираната работна група вече е провела две заседания на 26 юни и на 10 юли 2013 г. в сградата на Министерството на земеделието и храните, на което заседание са разгледани основните разпоредби в **Закона за горите и Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти**, които предизвикват съмнения за техния лобистки характер. Разгледани са и други текстове от двата нормативни акта, възпрепятстващи нормалното им прилагане и водещи до затруднения за икономическите субекти в сектора горско стопанство.

По отношение на някои от разпоредбите е било постигнато решение за тяхното отменяне и по специално на **чл. 116а** от Закона за горите, който разширява прекалено много обхвата на дългосрочните договори за ползване на дървесина, които от своя страна са определени в чл. 116 от закона. За редица други разпоредби се разработват конкретни нови текстове, като за целта е приет график за представяне на предложения и за изготвяне на окончателни текстове.

УВАЖАЕМА ПРОФЕСОР БЪЧВАРОВА,

Искам да Ви уверя, че в рамките на по-малко от две седмици ще имаме готовност да представим консенсусно приети от работната група текстове за промяна в двата нормативни акта – Закона за горите и Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,
УВАЖАЕМА ПРОФЕСОР БЪЧВАРОВА,**

Съгласно

чл. 46 „б”, ал. 1 Обемът на мерките по държавната профилактична програма и програмите за надзор и ликвидиране на болести по животните и срокът за изпълнението им се определят с национален годишен профилактичен план, утвърден от изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните

и

ал. 2 Планът по ал. 1 може да се коригира при промяна на епизоотичната обстановка или при промяна на броя на животните.

По изпълнение на чл. 46 „б”, със заповед от м. януари 2013 г. на изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните е утвърден националният годишен профилактичен план за 2013 година, включващ плановете за:

- а/ диагностичните изследвания на животните на терена;*
- б/ имунопрофилактичните мероприятия /ваксинации/;*
- в/ лабораторнодиагностичните изследвания.*

Плановете са разработени на база налично поголовие на животните на територията на страната, актуалната епизоотична обстановка и действащото европейско и национално законодателство за профилактика, контрол и изкореняване на заразните болести по животните.

Изпълнението на националния годишен профилактичен план до края на м. април 2013 г. бе възложено с индивидуални договори на

частнопрактикуващите ветеринарни лекари. С последната промяна от 2013 г. на Закона за ветеринарномедицинската дейност отпаднаха ветеринарните участъци и бе дадено право на фермерите да сключват договори с избрани от тях частнопрактикуващи ветеринарни лекари за ветеринарномедицинско обслужване. Сключените договори е необходимо да бъдат предоставени на съответните официални ветеринарни лекари отговорни за здравеопазването на животните за всяка община за подготовка на индивидуален профилактичен план за мероприятията, които трябва да се изпълнят до края на 2013 г. Договорите и индивидуалните профилактични планове ще бъдат качени в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните – Вет. Ис. На база на изпълнението на индивидуалните профилактични планове ще бъде извършвано разплащането с частнопрактикуващите ветеринарни лекари. До момента няма представени от частнопрактикуващите ветеринарни лекари договори за ветеринарномедицинско обслужване за изготвяне на индивидуалните профилактични планове. С цел недопускане на остри заразни заболявания до приемане на Тарифата по чл. 46 „в” от Министерски съвет, официалните ветеринарни лекари отговорни за здравеопазването на животните в общините извършват необходимите мероприятия.

Що се отнася до

Чл. 46 „г” ал. 1 Разходите за изпълнение на мерките по чл. 46 „б”, както и за вземане и транспортиране на пробите, необходими за изследванията, предвидени в програмите по чл. 46 „б”, се предоставят като държавна помощ чрез Държавен фонд „Земеделие”.

Подготвени са указания за схема на държавна помощ за компенсиране на разходите на земеделски стопани, свързани с изпълнение на мерките по държавната профилактична програма и програмите за надзор и ликвидиране на болести по животните. Помощта е нотифицирана от Европейската комисия и ще се предоставя от Държавен фонд „Земеделие”, чрез заплащане на частнопрактикуващите ветеринарни лекари за изпълнение на посочените мерки. Цените, по които ще се заплаща на частнопрактикуващите ветеринарни лекари за извършените от тях манипулации са посочени в Тарифа на Министерски съвет по чл. 46 „в”. Тарифата е подготвена и съгласувана е с всички останали министерства. Предстои внасянето ѝ в Министерски съвет за приемане и обнародване в Държавен вестник. Председателят на Българският ветеринарен съюз с писмо от 05.07.2013 г. е съгласувал проекта на договор в частта изпълнение на държавната профилактична програма и програмите за надзор и сключването на този договор със стопаните на селскостопански животни ще започне веднага след приемането и обнародването на Тарифата.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО

- *Отговор на въпрос от Светла Бъчварова – народен представител от ПГ на КБ, относно системата на държавни помощи в земеделието за 2013 г.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,
УВАЖАЕМА ПРОФЕСОР БЪЧВАРОВА,**

От 2007 г. насам политиката на подпомагане на земеделието в Република България се основава на два основни източника на финансиране – европейско финансиране за сметка на фондовете на Европейския съюз по линия на първи и втори стълб на Общата селскостопанска политика (ОСП) и национално финансиране чрез системата на държавни помощи. Следвайки своята мисия, държавното подпомагане се насочва към структуроопределящи, чувствителни и приоритетни области в селското стопанство. В тези условия националното субсидиране за земеделските производители, от една страна, се извършва съобразно законодателната рамка на Европейския съюз и съответното национално законодателство, а от друга страна, се осъществява за сметка и според възможностите на държавния бюджет. На тази база и вземайки под внимание състоянието на селското стопанство и интересите на земеделските производители Министерството на земеделието и храните планира, разработва и нотифицира пред Европейската комисия схеми на държавни помощи, които впоследствие, след положителна оценка от страна на Европейската комисия за тяхната допустимост, биват прилагани от съответните упълномощени за това институции в страната.

Предоставянето на държавни помощи за българското селско стопанство има положително въздействие върху отрасъла, тъй като води до повишаване на конкурентоспособността на земеделските

производители посредством мерки, насочени към инвестиции за повишаване ефективността на стопанствата и производство на по-качествена продукция, застраховане и компенсация на щети от природни бедствия и неблагоприятни климатични събития, съдействие за предотвратяване на заболявания по растения и животни, опазване на генетичните ресурси в растениевъдството и животновъдството, насърчаване на хуманното отношение към животните, стимулиране участието в изложения за популяризиране българското селскостопанско производство и за обмен на опит.

С решение на Управителния съвет на Държавен фонд „Земеделие“ заделеният ресурс за държавни помощи в селското стопанство през 2013 г. е **79 261 685 лв.** за **общо 22 схеми и помощи de minimis**, прилагани от ДФЗ. Към средата на годината (30.06.2013 г.) са усвоени **62 383 498 лв.** или близо **80 % от ресурса.**

По-пълна би била информацията за усвояването на средствата от държавното подпомагане в земеделието при положение, че има налични данни и за схемата на държавна помощ за инвестиции в земеделски стопанства чрез преотстъпване на корпоративен данък, която е разработена от Министерството на земеделието и храните, но се прилага от Националната агенция за приходите, и по която през предходната година подпомагането надхвърли 63 млн. лв. Поради обективни обстоятелства във връзка с механизма на данъчното облагане в страната и предоставянето на помощта, към момента няма възможност да се проследят нивата на преотстъпването на данъка в сектора на земеделието. По принцип отчетните данни за схемата излизат към средата на годината, следваща конкретната година на прилагане. Поради големия интерес към тази схема Министерството на земеделието и храните предложи изменения, касаещи бюджета и срока на прилагане. В резултат от това, на 05.06.2013 г. Европейската комисия одобри

предложенията, предвиждащи увеличение на общия бюджет до 250 млн. лв. и удължаване на срока на прилагане до края на 2014 г.

По отношение на държавните помощи, прилагани от ДФЗ усвояването по основни направления на подпомагане за първото полугодие на 2013 г. е както следва:

1) По помощите, насочени към компенсиране на щети от природни бедствия и неблагоприятни климатични събития, както и за превенция на болести по растения и животни са усвоени 15 441 819 лв. или 57 % от определения ресурс от 27 060 000 лв.

2) По помощите, насочени към повишаване на качеството на храните и суровините от животински произход чрез отделяне на особено внимание към хуманно отношение към животните са усвоени 44 373 551 лв. или 97 % от определения ресурс от 45 800 000 лв.

3) По помощите, насочени към за гарантиране използването на качествен посевен материал в растениевъдството и поддържане на високо ниво на развъдната дейност в животновъдството е усвоен 60 % от определения ресурс.

4) По помощите, насочени към насърчаване участието на земеделските производители в национални и международни селскостопански изложения и обмен на опит е усвоен 71 % от определения ресурс.

5) По помощите, насочени към обновяване и диверсификация на стопанствата чрез инвестиции за директни доставки е усвоен 13 % от определения ресурс.

6) По помощите, насочени към насърчаване земеделските производители към застраховане са договорирани средства от определения ресурс от 583 730 лв. и предстои плащане.

7) По линия на *de minimis* помощите са усвоени 158 417 лв. или 22 % от одобрения ресурс.

Както е видно от представените данни усвояването на ресурса за държавни помощи в земеделието варира за различните категории помощи, което е породено от обективни причини като активността на земеделските производители, настъпването на определени събития, водещи до изплащане на средствата по конкретни схеми, процеса на администриране на държавните помощи и др. В тази връзка може да се посочи, че няколко помощи предстои да бъдат въведени в действие, за да започне кандидатстването по тях и съответно изплащането на средствата.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО