

Отговори на въпросите, поставени от председателите на Областните консултативни съвети, след проведено на 4 юли 2016 г. заседание.

Въпрос Да бъде изплатена помощ "де минимис" за говеда и овце/кози майки - **спешно** - без разделение на направленията - месодайно и млечно. Предлагаме ставка от 300 лева за животинска единица.

Отговор: Помощите от типа de minimis, се предоставят при спазване разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1408/2013 г. Максималният размер на помощите de minimis в сектора на производството на селскостопански продукти е установен на 15 000 евро на стопанство за период от три последователни данъчни години.

Помощите от този тип се предоставят за подпомагане на най-уязвимите сектори в земеделието. Предоставят се при остра необходимост за покриване на разходи от различно естество.

Подпомагането по линия на минимална помощ de minimis би могло да се осъществи при наличие на остатъчен неувоен финансов ресурс по прилагани схеми на държавни помощи и помощи от типа de minimis през 2016 г. Решения в тази връзка има право да взема единствено Управителният съвет на ДФ „Земеделие“.

Въпрос Да бъде премахната забраната за свободно придвижване на ваксинираните животни от заболяването "заразен нодуларен дерматит" след изтичане на карантинния срок от 28 /двадесет и осем/ дни.

Отговор: Съгласно Заповед No 1247/11.07.2016г. на Изпълнителния директор на БАБХ ограниченията за предвижване и транспортиране на едри преживни животни (ЕПЖ) във връзка със болестта заразен нодуларен дерматит (ЗНД) са отменени. Всички ЕПЖ подлежат на ваксинация срещу ЗНД и движението им е разрешено съгласно условията на посочената Заповед и в съответствие с Решение на ЕК за одобряване на програма за спешна ваксинация срещу заразен нодуларен дерматит при говеда в България и за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2016/645 на Комисията от 22 април 2016 година относно някои защитни мерки срещу болестта заразен нодуларен дерматит в България.

Въпрос Предлагаме МЗХ максимално бързо да съдейства и да вземе решение за отваряне на пазара за животни към Република Турция.

Отговор: Съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2016/645 на Комисията и изменящото го Решение за одобряване на програма за спешна ваксинация срещу

заразен нодуларен дерматит (ЗНД) при говеда в България е забранено изпращането на ЕПЖ за други ДЧ и трети страни. Линк към решението: http://www.babh.government.bg/userfiles/files/ZHOJKF/LSD/2016_07_18%20Notification%20LSD%20BG.pdf

Все още Турските компетентни власти не са посочили точни и ясни причини за наложените забрани за износ на животни с произход България. Многократно БАБХ стартира преговори и процедури с Турските компетентни власти за изясняване на тези въпроси, улесняване и отваряне пазарите на животни.

Въпрос По отношение на създадените работни групи за извършване на промени в нормативната уредба до края на програмния период, предлагаме към всяка работна група да бъдат включени представители на Областните консултативни съвети по животновъдство. Фермерите трябва задължително да участват в работните групи.

Отговор: Във всички работни групи за промяна на действащото законодателство са включени представители от страна на фермерите.

Въпрос Да бъде спряно разрешението за ползване на средства от държавния бюджет за събори и изложения на лица - физически и юридически. Сумите да бъдат отпускани на ИАСРЖ и самата агенция да организира мероприятията в животновъдството.

Отговор: предоставянето на средства за организиране на изложения е на основание действащо европейско законодателство (РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 702/2014 НА КОМИСИЯТА относно деклариране на някои категории помощи в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1857/2006 на Комисията) и представлява мярка за **насърчаване в полза на селскостопанските продукти**. Отчитайки тази основна цел и обстоятелството, че на тези изложения се осъществяват срещи между самите производители, обмяна на опит и технологични решения, дискусии, демонстрации и продажби на продукти в съответните населени места Вашето предложение следва да се подложи на широка дискусия.

Въпрос Да бъде взето решение от страна на министерството за следваща кампания по заявяване за подпомагане в общини, в които има недостиг за разпределяне на

земя за животновъдите, размерът на подпомагане по схеми и мерки от директни плащания да бъде по-висок.

Отговор: Реформата в Общата селскостопанска политика (ОСП) от 2013 г. наложи извършването на промени и въвеждане на многопластова структура на директните плащания за периода 2015 – 2020 г.

Прилагането на ОСП в областта на директните плащания има за цел да осигури подпомагане на уязвими и приоритетни сектори за селското стопанство, които изпитват трудности, един от които е и сектор „Животновъдство“.

Основната цел на прилаганите схеми за директна подкрепа и преходна национална помощ е по-добро и ефективно насочване на директните плащания към земеделските стопани, за гарантиране на минимално ниво на доходите и доближаването им към доходите на други, по-рентабилни икономически дейности.

От 2015 г. териториалният обхват на приложение на схемите за подпомагане за животни е приложим за цялата страна, като отпаднат ограниченията за подпомагане за определени райони.

Чрез промяна на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи от 2015 г., пасищата, мерите и ливадите от държавния и общински поземлен фонд (ДПФ и ОПФ) се отдават под наем или аренда на собственици или ползватели на регистрирани животновъдни обекти в съответното землище, с пасищни селскостопански животни, съобразно броя и вида на регистрираните животни, преизчислени в животински единици (ЖЕ). С цел справедливо разпределение между правоимащите, са заложили количествени лимити за притежаваните или ползвани на правно основание пасища, мери и ливади, но не повече от 10 дка за 1 ЖЕ в имоти от първа до седма категория и до 20 дка за 1 ЖЕ в имоти от 8 до 10 категория. На правоимащите лица, които отглеждат говеда с предназначение за производство на месо и от местни (автохтонни) породи, се разпределят до 15 дка за 1 ЖЕ в имоти от първа до седма категория и до 30 дка за 1 ЖЕ в имоти от 8 до 10 категория.

Разпределението на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ и ДПФ на животновъди, съобразно броя на отглежданите от тях животни е насочено към използването на тези площи за изхранване на животните. Заявените за подпомагане площи изискват извършването на дейности от страна на бенефициентите, които ги правят допустими за подпомагане. Критериите за допустимост за подпомагане на постоянно затревените площи са определени в Наредба № 2 от 17.02.2015 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ.

Заявените площи от ОПФ и ДПФ (пасища, мери и ливади) от бенефициенти, отглеждащи животни, не може да се счита като условие за диференциране на ставка за заявените за подпомагане животни спрямо бенефициентите, които не разполагат с площи от ОПФ и ДПФ.

Въпрос: Да бъдат поканени да присъстват Председатели/Представители на ОКСЖ на тегленето на т. нар. "проверки на място", извършвани от Технически инспекторат, определящо %-та бенефициенти, който ще бъде проверяван в кампания 2016 г. Да им бъде показано нагледно по какъв начин става изтеглянето на бенефициентите, подлежащи на проверки от Технически инспекторат заради съмнения в субективност в изтеглянето на бенефициентите, подлежащи на проверки.

Отговор: Определянето на минималния процент проверки по схемите за обвързана подкрепа за животни, с изключение на ПНДЖЗ, се определят в съответствие с чл. 33 от Регламент 809/2014 - По отношение на схемите за помощ за животни, контролната извадка за ежегодно извършваните проверки на място обхваща, за всяка от схемите за помощ, поне 5 % от всички бенефициери, кандидатстващи за съответната схема за помощ.

Подбраната контролна извадка обхваща, за всяка отделна схема за помощ, поне 5 % от всички животни, за които се кандидатства за помощ.

Съгласно чл.34 от същия регламент, 20-25% от кандидатите се избират на случаен принцип, а останалите въз основа на анализ на риска.

За ПНДЖЗ - Нивото на контрол по схемата е съгласно чл. 4 от НАРЕДБА № 19 от 12.10.2015 г. за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ, и трябва да обхваща най-малко 3% от кандидатите и 5% от животните.

Практическият избор на кандидатите се извършва в ИСАК, като представлява прилагане на определени рискови критерии спрямо всички кандидати по дадена схема.

Избора на кандидати за ПнМ (*проверка на място*) не е еднократно действие, а процес по анализ на данните от предходната кампания, определяне на процентите за избор през настоящата и практическо извършване на избора.

Системата на избор е обект на ежегодни одити от 2007 г. и до сега и няма нито една забележка във връзка с обективността на начина на избор на кандидатите.

Въпрос: Ниви от ОПФ, които се ползват от години наред като пасища, мери и ливади, но все още по скици са с НТП "Ниви" да не се отдават на животновъдите под

наем или аренда с високи наемни цени като "ниви" , както и в обратния вариант. Нашето предложение е да им бъде сменено служебно предназначението. Основанието е, че "нивите" вече са попаднали в слой ПЗП /постоянно затревени площи/ и се намират във физически блокове с НТП - ПМЛ, ЕПЛ, Смесено ползване, ГПЛ и т.н./. В такъв случай отдаването под наем на "ниви" от ОПФ и ДПФ за животновъди да бъде за пет години, а не с едногодишен срок.

Отговор: Отправеното предложение за промяна начина на трайно ползване на ниви от общинския поземлен фонд, които се ползват като пасища, мери и ливади, може да бъде осъществено по процедурата за промяна на начина на трайно ползване на имотите за други земеделски нужди, регламентирана в разпоредбата на чл. 78а от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Всеки собственик на земеделска земя или упълномощено от него лице може да подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него за други земеделски нужди. За имоти с начин на трайно ползване „пасища“, „мера“ и „ливади“, към заявлението да се прилага документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии. Промяна на начина на трайно ползване на имоти, включени в обхвата на специализиран слой "Постоянно затревени площи", може да се извършва само след тяхното изключване от слоя със заповед на министъра на земеделието и храните по чл. 33б, ал. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

Въз основа на подаденото заявление началникът на общинската служба по земеделие назначава комисия в състав: двама представители на общинската служба по земеделие и представител на изпълнителя на технически дейности за поддържане на картата на възстановената собственост, която съвместно със собственика или упълномощеното от него лице извършва проверка на място и установява начина на трайно ползване на имота.

Комисията съставя протокол, в който отразява констатирания начин на трайно ползване на имота. Протоколът на комисията се одобрява от началника на общинската служба по земеделие и се съобщава на собственика.

Отразяването на промените на начина на трайно ползване в КВС се извършва при условията и по реда на Наредба № 49 от 2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост, а когато за землището са одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри, промяната на начина на трайно ползване се отразява по реда на Наредба № 3 от 2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри.

Целта на процедурата е да се установи действителният начин на трайно ползване на имота, а когато той е променен, тази промяна трябва да бъде констатирана от комисията и отразена в картата на възстановената собственост (КВС), респ. в кадастралната карта (КК). Например в имот с начин на трайно ползване „нива“ е създадена овощна градина, като при огледа на място комисията установява дали са насажденията и съставя протокол, след одобряването на който в КВС, респ. в КК, по съответния ред се отразява, че имотът е с начин на трайно ползване „трайно насаждение“ или „овощна градина“.

Въпрос: Да се премахне чл.13 като текст от Наредба №3 от 17 февруари 2015г. и каквото има като допълнение да бъде направено в Наредба №5 от 24 февруари 2015г. за прилагане на Мярка 12 "Плащания по Натура 2000 и рамковата директива за водите" от ПРСР за периода 2014-2020 г. При извършване на проверки от страна на ТИ, РА за площи със заявена мярка Натура 2000 като единствена, да бъде извършван само визуален контрол, пред вид това, че в мярка 13 всичко е разписано много ясно и по презумпция, след като Министъра на МОСВ е разписал заповеди с включени забрани и е определил кои територии попадат в обхвата на Натура 2000, да не се допълват излишни текстове.

Отговор: Наредба № 5 от 24.02.2015 г. урежда прилагането на мярка 12 „Плащания по Натура 2000 и Рамковата директива за водите“, като в наредбата са въведените условия за допустимост на подпомаганите площи, които касаят всички групи земеделска земя, върху които кандидатите за подпомагане извършват земеделска дейност.

В Наредба № 2 за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ са определени основните критерии за оценка на физическите блокове (ФБ), част от Система за Идентификация на Земеделските парцели (СИЗП), като за постоянни пасища в Натура 2000 са въведени по-облекчени изисквания за допустимост. Информацията от СИЗП, включително и по отношение на ФБ в Натура 2000, се използва от ДФ „Земеделие“ за осъществяване на административен контрол по подадените заявления.

Следва да бъде отбелязано, че териториите, които попадат в обхвата на Натура 2000 обхващат и площи, които не са земеделски. В обхвата на мярка 12 „Плащания по Натура 2000 и Рамковата директива за водите“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. е предвидено подпомагане именно за земеделски земи и това изискване следва да бъде проверявано както при извършване на административните кръстосани проверки, така и при извършване на проверки на място от страна на ДФ „Земеделие“ – Разплащателна агенция.

В приложимото европейско законодателство е вменено задължение на държавите членки за извършване на административни проверки и проверки на място по начин, който да гарантира ефективна проверка на спазването на всички критерии за допустимост, ангажименти и други задължения по отношение на схеми и/или мерки за подпомагане и условията, при които се предоставя подпомагане. Проверките на място, извършвани от Технически инспекторат на ДФ „Земеделие“ следва да гарантират спазването на условието декларираните площи да отговарят на дефиницията за земеделска площ. Методите за извършване на проверки на място се определят от страна на ДФ „Земеделие“, като следва да покриват условията за допустимост.

Въпрос: В таблица №1: Компенсаторни плащания по защитени зони за земеделски земи като част от Наредба №5 от 24 февруари 2015г. за прилагане на Мярка 12 "Плащания по Натура 2000 и рамковата директива за водите" от ПРСР за периода 2014-2020г. и приети въз основа на разписана Заповед на Министъра на МОСВ, в защитените зони - BG 0000494 Централен Балкан, BG 0000209 Пирин и BG 0000495 Рила, ставките са нулеви и за трите разписани ограничения - за постоянни пасища, за обработваеми земи и за трайни насаждения. Извършвайки дейност "паша" на територията на високопланинските пасища и спазвайки базовите изисквания за паша и разписаните ограничения, тези нулеви ставки трябва да бъдат променени и да имат стойностно финансово изражение.

Предложение: За защитените зони - BG 0000494 Централен Балкан, BG 0000209 Пирин и BG 0000495 Рила ограниченията относно постоянните пасища да бъдат плащани компенсаторно със ставка по-висока от нулевата, подобно на останалите защитени зони в Натура 2000. Това все пак ще бъде и някаква компенсация за животновъдите, които стопанисват и използват пасища на територията на посочените защитени зони.

Отговор: Защитените зони - BG 0000494 Централен Балкан, BG 0000209 Пирин и BG 0000495 Рила попадат в териториите на национални паркове и в заповедите за обявяването им не са разписани забрани и ограничения, които да

бъдат компенсирани. Информираме Ви, че земеделските стопани могат да получат подпомагане за извършвана земеделска дейност на териториите на прилежащи защитени зони Централен Балкан Буфер, Пирин Буфер и Рилски манастир.

Въпрос: В Наредба № 4 от 24 февруари 2015 г. за прилагане на мярка 11 "Биологично земеделие" към направление "биологично животновъдство" да бъде добавено и плащане за зайкини-майки.

Отговор: Дирекция „Развитие на селските райони“ отправи официално запитване до дирекция „Биологично земеделие и растениевъдство“ (БЗР), в качеството ѝ на компетентно звено в областта на биологичното земеделие относно възможността за сертификация на стопанства за отглеждане на зайци, като прилагаме получения отговор.

Въпрос: Да бъде съставен нов актуален график - ясен и с точни дати за прием по мерките от ПРСР. На сайта на ПРСР да бъдат качени всички Наредби по примера от предходния период в отделна секция.

Отговор: Индикативният график за прием на заявления за подпомагане по мерките от ПРСР 2014-2020 г. през календарната 2016 г. е актуализиран и публикуван на електронните страници на ПРСР и ДФ „Земеделие“. Всички наредби за прилагане на мерките от ПРСР са публикувани на електронната страница на ПРСР, която е в процес на усъвършенстване и обособяване на различни тематични секции.