

Резултати от дейността на Инспектората на МЗХ през 2012г.

Съгласно чл. 46 от Закона за администрацията и чл. 18 от Устройствен правилник на МЗХ, Инспекторатът на МЗХ осигурява изпълнението на контролните функции на министъра на земеделието и храните върху дейността на администрацията и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити (ВРБК) без посредничеството на членовете на политическия кабинет и главния секретар.

Предвид цитираните разпоредби и във вр. с чл. 2, ал. 2 от ПМС № 125/02.06.2006 г. за приемане на Устройствен правилник на МЗХ, в сила от 14.07.2006 г. (изм. ДВ. бр.103 от 28 декември 2012г.), **Инспекторатът осъществява административен контрол на дейността на общо 139 второстепенни разпоредители с бюджетни кредити (ВРБК) към министъра на земеделието и храните и 20 административни структури в МЗХ. ВРБК към министъра имат над 250 бр. териториални структури (звена).**

Дейността на Инспектората на МЗХ през 2012г. беше насочена към постигане на по-голяма ефективност при изпълнението на контролните му функции чрез повишаване на качеството на осъществявания административния контрол върху дейността на структурните звена на министерството.

Контролът, осъществяван от Инспектората на МЗХ цели да осигури законосъобразност и ефективност, както и предотвратяване на нарушения и предлагане на мерки за отстраняването им при осъществяване на дейността на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра.

Целите на Инспектората на МЗХ за 2012г. са поставени в утвърдения от министъра на земеделието и храните План за дейността на Инспектората през 2012г., който е съобразен с Концепцията за подобряване на дейността по административния контрол, одобрена от министър-председателя на Република България. Планът е изготвен с оглед качествено изпълнение на основната цел на Инспектората – ефективен контрол върху дейността на централна администрация и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните. За постигането на поставените цели, през 2012г. Инспекторатът е извършил комплексни, планови, тематични и др. проверки, в административни звена на МЗХ и подконтролни структури.

Инспекторатът на МЗХ е изпълнил поставените цели в Плана за дейността на Инспектората през 2012г.

До министъра на земеделието и храните, Инспекторатът е изготвил през 2012г. **68 бр. доклади.**

Общият брой на извършените проверки през 2012г. е 242, в т.ч. планови - 42 бр. и извънпланови - 200 бр.

Извънплановите проверки се разделят по вид/характер както следва:

№	Проверки	Брой
1.	По сигнали по АПК: 1.1. за нарушения на служебните задължения 1.2. за корупция	204 бр.
2.	Съвместни с контролни органи	6 бр.
3.	По инициатива на органа	15 бр.
4.	Други	10 бр.

Във връзка с оценката на ефективността на дейността на административните структури/звена в министерството, през 2012г. Инспекторатът е извършил 11 бр. проверки, изготвени са 11 бр. доклади, вкл. мониторингов доклад за изпълнението на предложенията в одобрените от министъра доклади относно извършените през 2011 г. проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията в МЗХ.

Предвид извършваните през 2011г. от Инспектората проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на административна структура, Инспекторатът организира мониторинг на изпълнението на предложенията, съдържащи се в одобрените 10 бр. доклади. През м.10. 2012г. е изготвен мониторингов доклад до министъра на земеделието и храните относно изпълнението на предложенията в одобрените доклади за анализ и оценка на ефективността.

В изпълнение на Заповед с рег. № от м.03.2012 г. на министъра на ЗХ, служители в Инспектората извършиха през 2012 г. 10 бр. проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на административните структури в МЗХ. За резултатите от извършените проверки са изготвени 10 бр. доклади до министъра.

През м.11.2012г. одобрените доклади са предоставени на ръководителите на съответните дирекции за набелязване на мерки и срокове за изпълнение на предложенията и на Главния секретар на МЗХ за запознаване.

С писмо на Инспектората от м.01.2013 г., от директорите на проверените дирекции е изискана информацията относно предприетите мерки за изпълнение на предложенията, дадени в одобрените от министъра доклади.

Екипите, извършили проверките през 2012 г. са оценили ефективността на дейността на проверените **10 бр. дирекции** по тристепенната скала за оценяване („добра“, „задоволителна“ или „незадоволителна“), както следва: **на 8 бр. дирекции е поставена обща оценка „добра“** и **на 2 бр. дирекции оценка „задоволителна“**.

Оценка на корупционния риск на административните структури/звена на МЗХ: извършени са 21 бр. проверки, изготвени са 22 бр. доклади, вкл. аналитичен доклад (с рег. № от м.01.2013 г. в МЗХ) и мониторингов доклад на изпълнението на мерките за ограничаване на корупционния риск във връзка с извършената през 2011г. оценка на корупционния риск и одобрените от министъра на земеделието и храните доклади.

При извършените през 2012г. проверки, екипите са оценили корупционния риск на проверените дирекции със сборни общи оценки - **„нисък“ риск за 17 бр. дирекции** и **„среден“ риск за 3 бр. дирекции**, съгласно доклада от м.01.2013 г. в МЗХ. Всички обобщени (аналитични) и мониторингови доклади, след одобряването им от министъра, се публикуват на интранет (вътрешната) страница на МЗХ за изпълнение.

Във връзка с повишаването на ефективността и прозрачността в работата на администрацията на МЗХ, **в докладите от извършените през 2012г. проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на проверените звена и извършените оценки на корупционния риск** в административните звена на МЗХ:

- са определени областите на дейност, които се нуждаят от подобряване, направени са съответни предложения за подобряване на работата, относими към ефективността на дейността на съответното звено;

- в докладите от извършените оценки за корупционния риск са анализирани извършваните дейности за осигуряване на прозрачност в дейността на съответното звено, изградените системи за периодично информиране на обществеността чрез публикуване на официалната страница на МЗХ на информацията относима към дейността на звената, извършваните административни услуги, поддържаните регистрационни, лицензионни режими и информационни бази данни и др. В докладите са определени

дейностите, необходими за подобряване, посочени са мерки и са поставени срокове за изпълнение;

- проследено е изпълнението на предложенията/мерките в одобрените от министъра 20 бр. доклади от проверки на Инспектората за оценка на корупционния риск през 2011 г. и 10 бр. доклади от проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на административните структури в МЗХ.

Анализ на проверките по сигнали срещу неправилни/незаконосъобразни действия/бездействие на служителите от администрацията:

Дейността на Инспектората на МЗХ през 2012г. бе насочена към постигане на по-голяма ефективност при изпълнението на контролните му функции чрез повишаване на качеството на осъществявания административния контрол върху дейността на структурните звена на министерството.

Извършените през 2012г. проверки по сигнали имат за цел: - да установят извършени ли са нарушения от съответните длъжностни лица; - да се предложат мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения; - да се предостави своевременна и адекватна информация на министъра за вземане на решения, свързани с дейността на администрацията; - да се изготви отговор до подателя на сигнала, който е обоснован на обективно констатираните факти и обстоятелства.

Получените сигнали в Инспектората са предимно свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните структури на МЗХ във връзка с предоставяне на административни услуги на граждани от Общински служби „Земеделие”, Областни дирекции „Земеделие” и други второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към МЗХ. Постъпили са и сигнали, свързани с нарушения при изпълнение на контролните функции на второстепенни разпоредители с бюджетни кредити.

През 2012г. в Инспектората на МЗХ са постъпили, разгледани и анализирани 204 бр. сигнали от физически лица, юридически лица, агенции, съд и прокуратура, общини, Министерски съвет, Народно събрание, Областни управители, министерства; сигнали постъпили на e-mail на министъра, по телефона и пощенската кутия за сигнали в приемната на министерството.

По-често срещаните пропуски и нарушения, констатирани при проверките са свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните структури на МЗХ, непредоставяне на качествени административни услуги на гражданите, неспазване на срокове или отказ за извършване на услуги и др.

В сигналите се съдържат твърдения за различни по характер нарушения, в т. ч.:

- нарушения на Наредба №5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания при регистриране на подадени заявления за подпомагане;

- нарушения при регистриране на земеделски производители по Наредба №3 от 29.01.1999 г.;

- нарушения при подаване на заявления по чл. 70 от ППЗСПЗЗ за участия в споразумения за ползване по чл. 37в от ЗСПЗЗ;

- издаване на незаконосъобразни заповеди за служебно разпределение на масивите за ползване по чл. 37в от ЗСПЗЗ от директори на Областни дирекции „Земеделие”;

- нарушения при сключване на споразуменията по чл. 37в от ЗСПЗЗ;

- нарушения при изготвяне на Регистри за ползването на имоти по чл. 72, ал.1 от ППЗСПЗЗ;

- нарушения, свързани с функциониране на животновъдни обекти, неотговарящи на изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност и неосъществен контрол от страна на БАБХ и др.

Сигналите във връзка с дейността на държавните горски предприятия предимно са свързани с твърдения за нарушения на процедурите при възлагането на добив и продажба на дървесина, както и със снабдяването на местното население с дърва за огрев.

Причините за допуснатите нарушения са от различен характер, като по-съществените са:

- недостатъчно добра организация на процесите и дейностите;
- честата промяна и пропуски в нормативната уредба;
- липсата на достатъчен административен капацитет на съответните структури;
- липса или пропуски във вътрешните правила и процедури;
- липса на ефективен контрол от страна на ръководителите на административните звена и др.

В резултат на извършените тематични проверки по сигнали, са направени предложения за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури, за разработване на вътрешните правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение и за подобряване на организацията на дейността и др.

Образувани дисциплинарни производства, по предложение на Инспектората:

- предложени 25 бр.

Инспекторатът е направил предложения за търсене на дисциплинарна отговорност от служители в централно управление на МЗХ и служители на различни разпоредители с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните - областни дирекции „Земеделие”, общински служби по земеделие към областни дирекции „Земеделие”, Национална служба по зърното и териториално звено към нея, Института по рибни ресурси към Селскостопанска Академия, областна дирекция по безопасност на храните и др.

- образувани 16 бр.;
- необразувани - 1 бр., поради изтекли преклузивни срокове за налагане на дисциплинарно наказание;
- наложени дисциплинарни наказания – 14 бр. (по ЗДСл – 12 бр. и по Кодекса на труда – 2бр.), от които:
 - дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.1 от ЗДСл - “Забележка” – 6 бр.;
 - дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.2 от ЗДСл -“Порицание” – 1 бр.;
 - дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.3 от ЗДСл – “Отлагане на повишението в ранг с една година” – 2бр.;
 - дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.4 от ЗДСЛ – “Понижаване в по-долен ранг за срок от една година” – 2бр.;
 - дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.5 от ЗДСл „Уволнение” – 1 бр.;
 - дисциплинарно наказание по чл. 188, т.1 от КТ „Забележка” -1 бр.;
 - дисциплинарно наказание по чл. 188, т.2 от КТ „Предупреждение за уволнение”- 1 бр.

Предложения, инициирани от Инспектората за промени на нормативни и вътрешноведомствени актове: - 89 бр., вкл. нормативни и вътрешноведомствени актове:

- През 2012 г. от Инспектората са направени 26 бр. предложения за изменение и допълнение в нормативната уредба и/или изменение на конкретни текстове в действащи закони и подзаконови нормативни актове, които са предвид предложения в доклади на Инспектората от извършени проверки.

- При проверките за анализ и оценка на ефективността са установени области на дейности, които се нуждаят от подобряване и в тази връзка, в докладите са направени **20 бр. предложения за актуализация и оптимизиране на вътрешни нормативи.**

- Във връзка с извършените през 2012г. оценки на корупционния риск в административните звена (дирекции) в МЗХ (на основание Заповед с рег. № от м.07.2012 г.) от Инспектората на МЗХ са направени **15 бр. предложения относно необходимостта от изготвяне, актуализация и оптимизация на вътрешни нормативни актове.**

- През 2012 г. от Инспекторатът на МЗХ са изготвени **28 бр. становища** във връзка със съгласуване на проекти за изменение на подзаконови и вътрешни нормативни актове.

Във връзка с укрепване взаимодействието с други органи, организации и звена, както и осигуряване на гласност по отношение дейността на Инспектората, през 2012г.:

- са извършени шест съвместни проверки на служители от Инспектората с участие на служители от Главния Инспекторат, МВР, БАБХ и ИАГ;

- дългосрочно са командировани двама инспектори от Инспектората на МЗХ да изпълняват служебни задължения в БОРКОР;

- Инспектората е създал организация по изпълнение, от административните звена на МЗХ и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, на дейностите във връзка с мерките, посочени в Плановете за действие за превенция и противодействие на корупцията за постигане целите на Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност;

- са изготвяни отчети по утвърдена Матрица за планиране и отчитане на дейността в областта на противодействие на корупцията в МЗХ и са изпращани до Главния инспекторат на МС;

- взаимодействие с дирекция „Главен инспекторат” към МС чрез участие в съвместни проверки, национални и годишни срещи на инспекторатите, обучения;

- осигуряването на гласност по отношение дейността на Инспектората *е осъществено чрез следните дейности:* - извършен е анализ на рубриките от интернет страницата на МЗХ, които предоставят информация, относима към извършваните от Инспектората дейности; - извършена беше актуализация на рубриките „Антикорупция” и „Предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси” и е създадена нова рубрика с наименование: „Информационна рубрика за дейността на Инспектората”, на която са поместени материали за популяризиране на дейността на Инспектората.

През 2012г., до Софийска градска прокуратура и Окръжна прокуратура в областен град, са изпратени копия на одобрени от министъра на ЗХ доклади от извършени проверки в Областни дирекции „Земеделие”, Общинска служба по земеделие, Изпълнителна агенция по горите, Национална служба по зърно; доклад от извършена проверка по сигнали за нередности.

През 2012г., до ОДМВР в няколко областни града, Главна дирекция „Национална полиция”, РУП, дирекция „Координация и информационно-аналитична дейност” в МВР са изпращани документи, информация и копия на одобрени от министъра на ЗХ доклади от извършени проверки в различни разпоредители с бюджетни кредити към министъра на ЗХ; от проверки по сигнали на граждани; търговски дружества с държавно участие и др.

Във връзка с изпълнение на Интегрирана стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, одобрена от МС на РБългария, Инспекторатът организира планирането на действията за превенция и противодействие на корупцията в структурните звена на МЗХ (ВРБК и ЦА на МЗХ),

обобщава отчетите на същите за изпълнението на планираните мерки през 2011 г. и 2012 г. и изготви отчети за изпълнение на Плана за действие за превенция и противодействие на корупцията.

В изпълнение на Плана за действие за превенция и противодействие на корупцията и предвид решение на Комисията за превенция и противодействие на корупцията (КППК) към Министерския съвет от 14.09.2011г., постигнатото в областта на антикорупционната политика, от Инспектората е обобщена информация за системата на МЗХ, като са изготвени *(по утвърдена матрица)* следните отчети:

- през м. февруари 2012г. е изготвен Отчет за изпълнение на Плана за действие и противодействие на корупцията за юли - декември 2011г. на МЗХ, който е включен в обобщения доклад за изпълнение на антикорупционните мерки на КППК към МС.

- през м. юли 2012г., е изготвен Отчет за изпълнение на антикорупционните мерки януари 2012г. – юли 2012г. на МЗХ и Отчет за изпълнение на Плана за действие и противодействие на корупцията (юли 2011г.-юли 2012г.) за периода януари-юли 2012 г. на МЗХ. Отчетите са изпратени от Инспектората с писмо с изх. № от м.07.2012 г. до директора на дирекция „Главен инспекторат“, във връзка с изготвянето на обобщен доклад за изпълнение на антикорупционните мерки по Плана за действие.

Предвид изпълнението на Плана за действие за превенция и противодействие на корупцията и във връзка с решение на КППК от 07.11.2012 г., от Инспектората е създадена организация за събиране на необходимата информация по утвърдена матрица от структурните звена на МЗХ (вкл. и от ВРБК към министъра) за изготвянето на Отчет за изпълнение на Плана за действие за превенция и противодействие на корупцията, за периода август 2012г. - декември 2012г. на МЗХ. Отчетът е представен на дирекция „Главен инспекторат“ към МС, във връзка с изготвянето на обобщен доклад за изпълнение на антикорупционните мерки по Плана за действие.

Взаимодействие между Инспектората на МЗХ с дирекция „Главен инспекторат“ към МС и др. други инспекторати:

Предвид заповед от м.11.2011г. на министър-председателя на Република България, междуведомствена експертна работна група, сформирана от петима държавни инспектори в дирекция „Главен инспекторат“ към Министерския съвет, двама държавни инспектори в МЗХ и един главен финансов инспектор в АДФИ, извърши специализирана проверка в Селскостопанска академия - второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните. За резултатите от извършената проверка в Селскостопанска академия, през м. 04.2012г. е изготвен доклад, който е одобрен от министър-председателя на Република България.

Служители от Инспектората на МЗХ са участвали в организирания от дирекция „Главен инспекторат“ към МС, Национална среща на инспекторатите и Годишна среща на ръководителите на инспекторатите по чл.46 от Закона за администрацията, състояли се през месец април и месец октомври 2012г. На годишната срещата, наред с текущите теми, са разисквани и въпроси, свързани с извършените от инспекторатите административни проверки предвид Методологията за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията и Методиката за оценка на корупционния риск.