

Резултати от дейността на Инспектората на МЗХ през 2015 г.

Функции и обхват на Инспектората на МЗХ

Инспекторатът на Министерство на земеделието и храните е на пряко подчинение на министъра и осигурява изпълнението на контролните му функции върху дейността на администрацията и на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра.

Основните функции на Инспектората са регламентирани в чл. 46 от Закона за администрацията и чл. 18 от УПМЗХ, а именно:

Съгласно **чл. 46, ал. 4 от Закона за администрацията**, Инспекторатът на МЗХ:

- извършва комплексни, планови, тематични, извънпланови и последващи проверки на структури, дейности и процеси в администрацията;
- прави оценка на корупционния риск и предлага мерки за ограничаването му;
- събира и анализира информация и извършва проверки за установяване на нарушения, прояви на корупция и неефективна работа на администрацията;
- следи за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите на администрацията;
- може да предлага образуване на дисциплинарно производство при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация;
- извършва проверка на сигналите срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията;
- осъществява контрол и извършва проверки по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;
- изпраща сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки установи данни за извършено престъпление;
- прави предложения за нови или за изменение на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работата и дейността на администрацията;
- осъществява други функции във връзка с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от органа на изпълнителната власт.

Съгласно **чл. 18 от УПМЗХ**, Инспекторатът:

- извършва цялостни и тематични проверки по осъществяване на административната дейност в министерството и във второстепенните разпоредители с бюджет към министъра, като може да извършва анализ на ефективността на дейността на администрацията;
- извършва проверки по постъпили сигнали за конфликт на интереси или за корупционни действия във връзка с прилагането на Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) и Оперативната програма за развитие на сектор "Рибарство" (ОПРСР);
- осъществява контролни дейности по декларациите, предвидени в чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), подавани от служителите в министерството, и контролира второстепенните разпоредители с бюджет към министъра по прилагането на ЗПУКИ;
- извършва проверки по постъпили сигнали, съдържащи данни за корупционни действия на служители в администрацията на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра;
- контролира спазването на етичните правила съгласно Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и Етичния кодекс за поведение на служителите в министерството;

- извършва проверки и изготвя писмени отговори по постъпили в министерството заявления и сигнали срещу действия или бездействия на служители от администрацията;
- контролира спазването на предписанията, дадени от компетентните органи при извършени проверки, одити, инспекции и ревизии, като при извършване на контролната дейност в инспектората се представят копия от докладите на Сметната палата, Агенцията за държавна финансова инспекция, дирекция "Вътрешен одит" към министерството, както и от други органи, касаещи дейността на административните структури в министерството и във второстепенните разпоредители с бюджет към министъра;
- анализира причините и условията за констатираните нарушения и предлага мерки за отстраняването им;
- може да предлага на министъра образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на трудовите или служебните задължения, предвидени в Кодекса на труда, Закона за държавния служител и Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация;
- осъществява други функции във връзка с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра.

Инспекторатът осъществява административен контрол върху дейността на структурните звена (дирекции) в МЗХ и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра, в т. ч. - 28 областни дирекции „Земеделие”, 9 изпълнителни агенции и служби, Селскостопанска академия и 3 почивни бази.

Съгласно Устройствения правилник на Министерство на земеделието и храните (в сила от 03.09.2013 г. приет с ПМС № 188 от 29.08.2013 г., Обн. ДВ. бр.77 от 03.09. 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.91 от 18.10.2013г., изм. и доп. ДВ. бр.103 от 13.12.2014г., изм. и доп. ДВ. бр.29 от 21.04.2015г., изм. и доп. ДВ. бр.68 от 04.09.2015г., изм. и доп. ДВ. бр.12 от 12.02.2016г.) числеността на Инспектората е 15 щатни бройки.

Годишни цели на Инспектората

Дейността на Инспектората на МЗХ през 2015 г. беше насочена към осъществяване на следните цели, залегнали в годишния план:

- Законосъобразно и ефективно функциониране на административните звена в МЗХ;
- Предотвратяване на нарушения и предлагане на мерки за тяхното отстраняване при функциониране на администрацията;
- Анализиране на причините и условията, довели до нарушения в работата на структурите на МЗХ и предлагане на мерки за тяхното отстраняване;
- Подпомагане на министъра на земеделието и храните при вземане на решения във връзка с дейността на администрацията;
- Осигуряване на гласност по отношение дейността на Инспектората.

Извършени проверки от Инспектората на МЗХ

През 2015 г. Инспекторатът е извършил общо **28 бр.** проверки, от които **8 бр.** планови и **20 бр.** извънпланови в министерството, второстепенните разпоредители с бюджет към министъра, както и други структури в системата на МЗХ. Изготвени са общо **28 бр.** доклади до министъра на земеделието и храните, в които са дадени **92 бр.** предложения, включително за търсене на дисциплинарна отговорност от виновните длъжностни лица, за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури, за разработване на вътрешните правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение, за подобряване на работата, относими към ефективността на дейността на съответното звено, за сигнализиране на компетентни органи и др.

През 2015 г. в Инспектората на МЗХ са постъпили общо 213 броя сигнали. Всички постъпили сигнали са анализирани и са предприети необходимите действия, съгласно разпоредбите на АПК. По сигналите от компетентността на Инспектората са извършвани проверки и са изготвяни отговори до сигналоподателите. След анализ и преценка, част от сигналите са препратени на компетентните органи на основание чл. 112 от АПК. По някои

сигнали е прекратено административното производство поради липса на достатъчно данни за извършване на проверка.

В изпълнение на заповед на министъра на земеделието и храните от Инспектората са извършени проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на дирекция „Обществени поръчки“ при МЗХ и на Областна дирекция „Земеделие“ - София област. За резултатите от проверките са изготвени 2 бр. доклади, които са одобрени от министъра на земеделието и храните. Съгласно изготвените доклади, ефективността на дейността на проверените структури е оценена с оценка „добра“ по тристепенната скала за оценяване („добра“, „задоволителна“ или „незадоволителна“).

Дисциплинарни производства

През 2015 г. Инспекторатът е направил 28 бр. предложения за търсене на дисциплинарна отговорност на служители от централно управление на МЗХ и от ВРБ, предвид констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.

Наложени са 10 бр. дисциплинарни наказания, от които:

- дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.5 от ЗДСл „Уволнение” - 1 бр.;
- дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.1 от ЗДСл „Забележка” - 6 бр.;
- дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.2 от ЗДСл „Порицание” - 2 бр.;
- дисциплинарно наказание по чл. 188, т.1 от КТ „Забележка” - 1 бр.

Предприети действия във връзка със Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ)

След извършени проверки от Инспектората, са изпратени 4 бр. сигнали до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ), с оглед установяването на наличието или липсата на конфликт на интереси в дейността на лица, заемащи публични длъжности в системата на МЗХ. В тази връзка в Инспектората са постъпили 3бр. решения на КПУКИ, като в две от тях не се установява конфликт на интереси, а с едно се прекратява производството.

На основание чл. 25, ал.2, т.5 от ЗПУКИ, Инспекторатът многократно е предоставял информация и документи на КПУКИ по повод на извършвани от Комисията проверки за установяване на конфликт на интереси.

Сезиране на компетентните органи във връзка с извършени проверки

Предвид констатирани нарушения, Инспекторатът е изпратил копие на одобрен от министъра на земеделието и храните доклад до Агенцията за държавна финансова инспекция за предприемане на необходимите действия като компетентен орган за извършване на финансова инспекция в държавно предприятие.

Във връзка с подадени сигнали и извършени проверки, Инспекторатът е сезирал „Главна инспекция по труда” за предприемане на необходимите действия по компетентност.

Извършени дейности във връзка с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България

Във връзка с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България, приета с РМС № 230 от 09 април 2015 г. е утвърден Секторен антикорупционен план в системата на земеделието за периода юли - декември 2015 г. съгласно мярка 5.7 от Плана за изпълнение на мерките по стратегията.

От Инспектората е обобщена информация за изпълнението на мерките от Секторния антикорупционен план в системата на земеделието за периода юли-декември 2015 г., която е изпратена до г-жа Меглена Кунева, заместник министър-председател по Координация на европейските политики и институционалните въпроси.

Укрепване взаимодействието с други органи, организации и звена

- през 2015 г. са извършени 4 бр. проверки, в които участие са взели и служители от други дирекции в МЗХ;

- извършени са 3 бр. съвместни проверки със служители на Изпълнителна агенция по горите във връзка с постъпили сигнали за нарушения на Закона за горите;

- трима служители от Инспектората на МЗХ са взели участие в редовната Годишна среща на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията, организирана от Главния инспекторат към МС;

- 12 служители от Инспектората са участвали в обучение по антикорупционни практики, организирано по проект: „Развиване на умения и компетентности у служителите в администрацията за ефективно противодействие срещу корупционните прояви при предоставянето на административни услуги и функционирането на регулаторните режими”, който се реализира с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд;

- трима служители от Инспектората на МЗХ са участвали през м. декември в обучение на инспекторатите по чл. 46 от ЗА, организирано от Главния инспекторат към МС.