

Резултати от дейността на Инспектората на МЗХ през 2014г.

Статут и функции, съгласно Закона за администрацията и Устройствения правилник на МЗХ

Съгласно чл. 46 от Закона за администрацията (ЗА) в министерствата са създадени инспекторати, които са на пряко подчинение на министъра за осъществяване на административния му контрол.

Предвид чл. 46 от Закона за администрацията и чл. 18 от Устройствения правилник на МЗХ, Инспекторатът на МЗХ осигурява изпълнението на контролните функции на министъра на земеделието и храните върху дейността на администрацията и второстепенните разпоредители с бюджет. В ЗА също е указано, че инспекторатите са на пряко подчинение на министъра и са регламентирани общите функции, които осъществяват при извършвания от тях контрол.

Инспекторатът на МЗХ осъществява **административен контрол на дейността на общо 138 бр. второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) към министъра на земеделието и храните и 25 административни структури в МЗХ, като тези разпоредители имат над 250 бр. териториални структури (звена).**

Дейността на Инспектората в МЗХ е насочена към осигуряване изпълнението на контролните функции на министъра в структурните звена на МЗХ и ВРБ чрез извършване на планови и извънпланови проверки на административната дейност на структурите (служителите) в МЗХ и ВРБ, като:

- извършва проверки по осъществяване на административната дейност в министерството и във второстепенните разпоредители с бюджет към министъра;
- извършва проверки по постъпили сигнали, съдържащи данни за корупционни действия на служители в администрацията на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра;
- осъществява контрол и извършва проверки по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;
- извършва проверки и изготвя писмени отговори по постъпили в министерството заявления и сигнали срещу действия или бездействия на служители от администрацията;
- извършва проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията;
- контролира спазването на етичните правила, съгласно Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и Етичния кодекс за поведение на служителите в министерството;
- контролира изпълненията на предложенията, дадени в доклади на Инспектората и от други контролни органи;
- в докладите от проверките анализира причините и условията за констатираните нарушения и предлага мерки за отстраняването им;
- Инспекторатът може да предлага образуване на дисциплинарно производство при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.
- осъществява други функции във връзка с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра.

При осъществяване на дейността си, Инспекторатът на МЗХ взаимодейства с Главния Инспекторат към МС, инспекторатите по чл. 46 от ЗА на другите ведомства, както и с органите на прокуратурата, МВР, АДФИ, Сметната палата на Република България, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и др.

Целите, които са заложили на Инспектората на МЗХ са посочени в утвърдения от министъра на земеделието и храните План за дейността на Инспектората през 2014 г. Планът е изготвен с оглед качествено изпълнение на основната цел на Инспектората - ефективен контрол върху дейността на централна администрация и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на ЗХ.

За постигането на поставените цели, през 2014 г. Инспекторатът е извършил общо **227** бр. проверки, от които **22** бр. планови и **205** бр. извънпланови в министерството, второстепенните разпоредители с бюджет към министъра, както и други (третостепенни) разпоредители. Изготвени са общо **48 бр.** доклади и докладни записки до министъра на земеделието и храните, като 23 бр. от тях са във връзка с Годишния план за дейността на Инспектората за 2014 г. и 25 бр. са изготвени в резултат на извършени проверки по постъпили сигнали и жалби и в случаи на необходимост от предприемане на действия, свързани с функциите на административните звена в МЗХ и ВРБ към министъра на земеделието и храните.

Относно проверките по сигнали срещу неправилни/незаконосъобразни действия/бездействие на служителите от администрацията и системата на МЗХ

През 2014 г. в Инспектората са постъпили общо 221 броя сигнали, в това число 35 броя сигнали по електронна поща на Инспектората и 23 броя - по телефона за сигнали.

По-често срещаните пропуски и нарушения, констатирани при извършените проверки са свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните структури на МЗХ, непредоставяне в срок и качествени административни услуги.

Най-често в сигналите се съдържат твърдения за:

- нарушения при възстановяване и обезщетяване на собственици на земеделски земи и прилагането на ЗСПЗЗ, ППЗСПЗЗ, ЗОЗЗ;
- неизпълнение на влезли в сила съдебни решения, свързани с права на собственост върху земеделски земи;
- неправомерно деклариране на имоти за кандидатстване по схеми и мерки за директни плащания пред ДФЗ;
- незаконни сечи в горските територии;
- нарушения при провеждане на конкурентен подбор за преназначаване на друга длъжност и при прекратяване на служебни правоотношения;
- нарушения при определяне на годишна оценка на изпълнението на длъжността на служители от административни звена в структурата на МЗХ;
- неизготвяне или неизготвяне в срок на отговор по подадени сигнали;
- занижен контрол при разходване на бюджетните средства - при отчитане разходи за гориво за служебни автомобили, повишаване на заплати и предоставяне на допълнителни възнаграждения и др.;
- нарушения при провеждане обществени поръчки;
- сигнали за възможно наличие на конфликт на интереси;
- неправомерни действия на служители при изпълнение на служебните им задължения и правомощия и неспазване на изискванията, предвидени в Етичния кодекс за поведение на служителите в държавната администрация;

Причините за допуснатите нарушения са от различен характер:

- недостатъчно добра организация на процесите и дейностите;
- честа промяна и пропуски в нормативната уредба;
- липса на достатъчен административен капацитет на съответните структури;
- липса или пропуски във вътрешните правила и процедури;
- недостатъчен административен и финансов контрол от страна на ръководителите на съответните структурни звена.

При извършените проверки по постъпилите сигнали, Инспекторатът изисква от компетентните органи и директори на дирекции да предприемат необходимите действия за:

- отстраняване на нарушенията;
- спазване на нормите и разпоредбите, съдържащи се в законовата и подзаконова база, регулираща дейностите, свързани с постигане на целите и изпълнение на политиките и програмите в аграрния сектор;
- осъществяване на постоянен контрол от преките ръководители при изпълнение на служебните задължения от служителите;
- извършване на исканите от гражданите услуги качествено и в срок;

- осъществяване на строг контрол при изразходването на бюджетните средства и спазване на СФУКПС;
- осъществяване на контрол по прилагане на регистрационните режими;
- спазване на процедурите по възлагане на добив и продажба на дървесина;
- изготвяне на отговори по постъпили сигнали до подателите, при спазване на сроковете, предвидени в АПК;
- спазване от служителите на Етичния кодекс за поведение на служителите в държавната администрация.

За констатирани нарушения, Инспекторатът предлага търсене на дисциплинарна отговорност, сигнализира прокуратурата, АДФИ, Сметната палата, КПУКИ, ИА ГИТ и други компетентни органи.

Проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на административни структури и звена към Министерство на земеделието и храните, извършени през 2014 г.

В изпълнение на заповед от 19.05.2014 г. в МЗХ, служители от Инспектората извършиха 5 бр. проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на две дирекции в МЗХ и на три второстепенни разпоредители с бюджет към министъра. За резултатите от проверките са изготвени 5 бр. доклади.

Екипите, извършили проверките през 2014 г. са оценили ефективността на дейността на проверените 5 бр. административни структури по тристепенната скала за оценяване („добра“, „задоволителна“ или „незадоволителна“). Съгласно докладите от извършените през 2014 г. проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на четири е поставена обща оценка „добра“, а на една е поставена „задоволителна“ оценка.

В докладите от извършените проверки за анализ и оценка на ефективността са направени общо 38 бр. предложения за подобряване на работата и за отстраняване на причините, водещи до нарушения.

Изпълнение на други дейности и задачи на Инспектората през 2014 г.

През 2014 г. от Инспектората са извършени 3 бр. проверки в търговски дружества със сто процента държавно участие на капитала, а именно в: „Напоителни системи“ ЕАД - клон София и клон Черно море и „Врана“ ЕАД. За резултатите от проверките са изготвени два доклада до министъра на земеделието и храните и един до изпълнителния директор на „Напоителни системи“ ЕАД.

Тематичните проверки са извършени във връзка със сигнал от кметски наместник и доклади от директор на дирекция към МЗХ и от изпълнителния директор на НС ЕАД.

Дисциплинарни производства

През 2014 г. Инспекторатът е направил 17 бр. предложения за търсене на дисциплинарна отговорност на служители от централно управление на МЗХ и от ВРБ, предвид констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация. Необразувани са 8 бр. дисциплинарни производства. Образувани са 9 бр. дисциплинарни производства. Наложени са 7 бр. дисциплинарни наказания, от които: - дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.1 от ЗДСл „Забележка“ - 4 бр.; дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.2 от ЗДСл „Порицание“ - 1 бр. и дисциплинарно наказание по чл. 90, ал.1, т.5 от ЗДСл „Уволнение“ - 2 бр.

Предприети действия във връзка със Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ)

През 2014 г. Инспекторатът е изпратил 9 бр. сигнали до КПУКИ, с оглед установяването на наличието или липсата на конфликт на интереси в дейността на лица, заемащи публични длъжности в системата на МЗХ.

През 2014 г. в Инспектората са постъпили 9 бр. Решения на КПУКИ, като две от тях са по сигнали, изпратени през 2013 г., а останалите 7 бр. са по сигнали от 2014 г.

В две решения не се установява конфликт на интереси, а със седем решения се прекратява производството.

Изпратени писма до прокуратура

През 2014 г. до Софийска градска прокуратура са изпратени копия на одобрени от министъра на ЗХ 3 бр. доклади от извършени проверки.

До Административен съд - гр. Пазарджик са изпратени заверени копия на документи и копие на доклад от извършена проверка в ОСЗ.

До Окръжна прокуратура - Хасково е изпратено копие на доклад от извършена проверка на дейността на служители на ОСЗ.

До Върховна административна прокуратура са изпратени относими документи във връзка с образувана пр. преписка.

Изпратени сигнали до АДФИ

Предвид констатирани нарушения, Инспекторатът е изпратил копия на одобрени от министъра на ЗХ доклада до АДФИ за предприемане на необходимите действия като компетентен орган за извършване на финансова инспекция в агенция, ОДБХ, институт и изпълнителна агенция.

Сигнализиране на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда”

Предвид извършени проверки в ОДЗ и изпълнителна агенция, Инспекторатът е изпратил 2 бр. сигнали до изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда”, предвид установени от Инспектората нарушения на ЗДСл и КТ.

Предложения, инициирани от Инспектората за промени на нормативни и вътрешноведомствени актове: - 17 бр.:

През 2014 г. от Инспектората са направени 5 бр. предложения за изменение на нормативни и вътрешноведомствени актове, които са предвид предложения в доклади на Инспектората от извършени проверки.

При проверките за анализ и оценка на ефективността са установени области на дейности, които се нуждаят от подобряване и в тази връзка, в докладите са направени 12 бр. предложения за изготвяне и/или актуализация на подзаконови и вътрешно нормативни актове.

От Инспектората на МЗХ са изготвени 27 бр. становища във връзка със съгласуване на проекти за изменение на подзаконови и вътрешни нормативни актове.

Укрепване взаимодействието с други органи, организации и звена

- извършена тематична проверка от работна група от Инспектората и дирекция „Вътрешен одит”, съвместно с представители на ГД „Криминална полиция” на МВР и ДНСК;

- извършена проверка от комисия от служители на ЦУ на „Напоителни системи” ЕАД (НС ЕАД) и Инспектората на МЗХ;

- извършени са проверки, в които участие са взели и служители от други дирекции в МЗХ;

- изготвени са отчети по утвърдена Матрица за планиране и отчитане на дейността в областта на превенция и противодействие на корупцията в МЗХ, които са изпратени до Главния инспекторат на МС.