

Инспекторатът на МЗХ осъществява административен контрол върху дейността на административните звена в министерството - 20бр. дирекции и 134 броя второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към министъра, определени в чл. 2, ал. 2 от ПМС 125/ 02.06.2006г. (изм. ДВ. бр.72 от 16 Септември 2011г.).

Дейността на Инспектората на МЗХ през 2011 г. бе насочена към постигане на по-голяма ефективност при изпълнението на контролните му функции чрез повишаване на качеството на осъществявания административния контрол върху дейността на структурните звена на министерството.

Административният контрол, извършван от Инспектората цели да осигури законосъобразност и ефективност в дейността на МЗХ, както и предотвратяване на нарушения и предлагане на мерки за отстраняването им при осъществяване на дейността на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра.

В изпълнение на поставените цели, през 2011г., Инспекторатът на МЗХ е извършил общо 319 бр. проверки, от които 30 бр. планови и 289 бр. извънпланови. Във връзка с постъпили сигнали са извършени 239 бр. проверки.

Получените сигнали са свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните структури на МЗХ във връзка с предоставяне на административни услуги на граждани от общински служби по земеделие, Областни дирекции „Земеделие” и други второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към МЗХ. Постъпили са и сигнали, свързани с нарушения при изпълнение на контролните функции на второстепенни разпоредители с бюджетни кредити, сигнали за неспазване на Кодекса за етично поведение на държавните служители, сигнали за конфликт на интереси на служители в административните структури на МЗХ и др.

Извършените проверки целят да се установи извършени ли са нарушения от съответните длъжностни лица, да се предложат мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения, да се предостави своевременна и адекватна информация на министъра за вземане на решения, свързани с дейността на администрацията, както и да се изготви отговор до подателя на сигнала.

Инспекторатът е извършил през 2011г. 10бр. проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на административните структури в администрацията на министерството, съгласно чл.4 от Методологията за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията, одобрена със Заповед № Р-180/ 29.09.2010г. на министър-председателя на Република България. Във връзка с проверките са изготвени 10 броя доклади до министъра на земеделието и храните. В докладите са дадени 40 бр. предложения за подобряване на работата и за отстраняване на причините, водещи до нарушения. В изпълнение на глава четвърта „Мониторинг на изпълнението” (от Методологията за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията), докладите са предоставени на ръководителите на съответните административни структури за набелязване на мерки и срокове за изпълнение на предложенията. Всички дирекции са предприели действия за изпълнение на предложенията, посочени в докладите, като са предоставили на Инспектората обратна информация. За предприетите мерки са определени отговорни за изпълнението им служители/звена, като са поставени и конкретни срокове. От Инспектората е организиран мониторинг на изпълнението на предложенията от изготвените през 2011г. доклади. За осъществяване на мониторинг на изпълнението на дадените предложения и предприетите мерки за изпълнението им, в Инспектората се води вътрешен регистър.

В изпълнение на заповеди на министъра на земеделието и храните, както и в хода на проучване и анализиране на документи по повод постъпили сигнали за нарушения, през 2011г. са извършвани проверки във връзка с установяване или

отхвърляне на твърдения, съдържащи се в сигнали за корупционни прояви или публикации в пресата. При извършването от Инспектората проверки са правени и констатации относно установена неефективна работа на проверените административни структури, изразяваща се в различни пропуски и нарушения, като например: неупражнен контрол по ЗЛОД; непредприети действия и непотърсените неустойки за неизпълнение на договори за дърводобив; непредприети действия за събиране от клиенти на дължими вземания за закупена дървесина; неефективен и неупражнен контрол, съгласно чл.6, ал.1, т.2 от ПУДРДГ при извършване на възлагането на услуги като „добив на дървесина”; непредприети действия за събиране на дължими суми от юридически лица за издадени разрешителни за групов лов на животни; неупражнен контрол във връзка с допуснати нарушения по прилагане на чл.37в от ЗСПЗЗ при сключване на споразумения между собственици и/или ползватели; непредприети действия за изготвяне на служебно разпределение на масиви, предвид подадени заявления от ползватели на земеделски земи за някои землища; забавяне на процедури по реда на чл.27, ал.6 от ЗСПЗЗ за закупуване на прилежащи площи към притежавани сгради; недостатъчен контрол по отношение на бракуване и ликвидация на материални активи при извършване на инвентаризации; неефективна работа по отношение на оформяне на документация от извършени инвентаризации; неефективност по отношение на задължения за предоставяне на документация, изразяваща се в значителна забава при предоставяне на изисквани при проверки документи; неизпълнение от общински служби по земеделие и гори на съдебни решения; неизпълнение или нарушение на служебни задължения и други. През 2011г. от Инспектората на МЗХ са извършени следните проверки за установяване на корупционни прояви и неефективна работа на администрацията: - 10 бр. проверки за анализ на ефективността на административни звена в МЗХ; - Проверка в РДГ-Велико Търново и РДГ – Ловеч; - Тематична проверка в ДГС – Катунци на територията на РДГ – Благоевград; - Тематична проверка в НССЗ – в изпълнение на прокурорско постановление; - Тематична проверка в ОСЗ Божурище – по сигнал и писмо на КУИППД; - Тематична проверка в ИАГ и ДГС-София; - Тематична проверка в дирекция “Растениевъдство” – проверка и образуване на дисциплинарно производство; - Тематична проверка в КТИ във връзка с твърдение на народния представител Яне Янев; - Тематична проверка в ИАСРЖ – сезирана прокуратурата за констатирани нарушения; - Тематична проверка в ПГМЗС – Септември; - Тематична проверка в РДГ Ловеч; - Тематична проверка в ДГС Симитли, на територията на РДГ Благоевград; - Тематична проверка в ОДЗ-Ямбол; - Тематична проверка в Областна дирекция по безопасност на храните-Хасково; - Проверка по документи в ОСЗ – Панчарево – ОДЗ София – град; - Тематична проверка в ИАЛВ гр.София; - Тематична проверка в ОДЗ-Ямбол; - Проверка в ДГС-Своге при РДГ-София, по документи и на терен; - Тематична проверка в ИАБГ; - Тематична проверка по сигнал относно нарушения при извършена процедура по ЗОП за доставка на средства за идентификация на животни; - Проверка по документи в ОДЗ – София – град; - Проверка в БАБХ – София; - Тематична проверка в Дирекция на природен парк „Витоша” и държавно горско стопанство – София; - Проверка на място и по документи в ОСЗ гр. Гоце Делчев; - Тематична проверка в ИКХТ – София; - Тематична проверка в ДФУБС; - Тематична проверка в ОСЗ Ихтиман; - Тематична проверка в ИАРА; - Тематична проверка в НСЗ; - Тематична проверка в ДФУБС; - Тематична проверка в ТП ДГС-Болярка, гр. Велико Търново; - Тематична проверка в ПГДС в гр. Хасково; - ОДЗ-Хасково; - Проверка в ОСЗ Белоградчик; - Проверка в ОДЗ София – град; - Проверка по представени от ДРСР и ДПНД документи към предложенията за търсене на дисциплинарна отговорност на служители на ДРСР; - Тематична проверка в ОДЗ-Пловдив; - Тематична проверка в ОСЗ-Ковачевци и ОДЗ-

Перник; - Проверка по документи, изискани и представени от председателя на ССА и вр.и.д. директор на ИЗС Образцов чифлик-Русе; - Проверка във връзка с открита процедура по ЗОП – извършване на технически дейности за поддържане на КВС на АГКК по реда на ЗКИР относно позиция – от процедурата; - Проверка в ОСЗ-Белоградчик; - Проверка в ОДЗ-Перник.

През 2011г. Инспекторатът на МЗХ е извършил 41 бр. проверки във второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните. В резултат от проверките са изготвени 41 бр. доклади до министъра на земеделието и храните. В докладите са дадени 125 бр. предложения за подобряване на работата и за отстраняване на причините, водещи до нарушения.

Най-често срещаните пропуски и нарушения, констатирани при проверките са свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните структури на МЗХ, непредоставяне на качествени административни услуги на гражданите, неспазване на срокове или отказ за извършване на услуги и др.

Причините за допуснатите нарушения са от различен характер, в т. ч. липсата на достатъчен административен капацитет на съответните структури, недостатъчно добра организация на процесите и дейностите, честата промяна и пропуски в нормативната уредба, липса или пропуски във вътрешните правила и процедури, липса на ефективен контрол от страна на ръководителите на административните звена и др.

В резултат на извършените проверки са направени предложения за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури, за разработване на вътрешни правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение, за подобряване на организацията на дейността и др.

В случаите, когато при проверките са констатирани сериозни нарушения, са направени предложения за търсене на дисциплинарна отговорност от виновните длъжностни лица, както и за сезиране на компетентните органи, в т. ч.: прокуратура, МВР, Агенцията за държавна финансова инспекция и др.

Предвид заповед на министъра на земеделието и храните, с която е одобрен план за извършване на оценка през 2011г. на корупционния риск в административните звена (дирекции) в Министерство на земеделието и храните, *(съгласно чл. 4 от Методика за оценка на корупционния риск, утвърдена със Заповед № Р - 15/31.01.2011г. на министър – председателя на Република България)*, и във връзка с утвърдени Въпросник за изследване и оценяване на корупционния риск и Анкетна карта за самооценка на корупционния риск, комисия от служители на Инспектората извърши 20 бр. проверки за оценка на корупционния риск във всички дирекции на МЗХ. Проверките са насочени към установяване на областите и дейностите, генериращи корупционен риск и предлагане на мерки за превенция и ограничаване на риска. Докладите с направените предложения в тях са одобрени от министъра на земеделието и храните и предстои да бъдат изпълнени през 2012 г. С оглед на осигуряване на адекватни механизми за превенция, противодействие и ограничаване на корупционни прояви в администрацията на министерството, Инспекторатът ще изготви през 2012г. мониторингов доклад за изпълнение на предложенията в докладите.

През 2011 г. Инспекторатът участва в дейности по изпълнението на Плана за действие за превенция и противодействие на корупцията (юли 2011г. – юли 2012г.), приет на 30.11.2011г. на заседание на Комисията по превенция и противодействие на корупцията към Министерския съвет за реализиране на антикорупционната политика на правителството и постигане на целите на Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност.

Контрол по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ): през 2011г. (до 01.04.2011 г.) 6 броя сигнали са изпратени за проверка от второстепенни разпоредители (органи по назначаване) с бюджетни кредити към министъра на ЗХ; - от Инспектората на МЗХ, по заповед на министъра на земеделието и храните, са извършени две проверки; - не са извършвани проверки по искане на проверяваното лице; два броя сигнали са препратени по компетентност до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси; установени случаи на конфликт на интереси (КИ): няма; освободени служители поради установяване на КИ - няма.

С оглед функциите, съгласно чл.18, ал.4 т.12 от УПМЗХ, Инспекторатът може да предлага на министъра образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на трудовите или служебните задължения, предвидени в [Кодекса на труда](#), [Закона за държавния служител](#) и [Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация](#).

Предложения, направени от Инспектората за търсене на дисциплинарна отговорност от служители в централната администрация на МЗХ: - Предложени - 4 бр. срещу държавни служители в МЗХ; - Образувани - 4 бр. срещу държавни служители в МЗХ.

Предложения, направени от Инспектората за търсене на дисциплинарна отговорност от служители в други разпоредители с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните: - от служители от ДГС – Катунци; - от служители по трудови и служебни правоотношения (директор на ОДЗ-Ямбол, началник на ОСЗ – Стралджа, главен секретар на ОСЗ – Ямбол, старши експерт в ОСЗ – Тунджа-Ямбол); - от младши здравен инспектор от ОДБХ-Хасково; - от служители от ОСЗ – Панчарево; - от изп. директор на ИАЛВ; - от служители от ОДЗ – София – град; - от служители от ОСЗ – Ихтиман; - от гл. секретар на ОДЗ – Хасково; - от служители от ОДЗ – София – град, вкл. и от директора; - от началника на ОСЗ – Правец и на ст. експерт в ОСЗ – Правец; - от мл. експерт в ОСЗ – Харманли; - от служители от ОСЗ - Русе.

Наложени дисциплинарни наказания: - на служители от ДГС – Катунци; - на директора на ОДЗ -Ямбол; - на работещ по трудово правоотношение (директор на ОДЗ-Ямбол, началник на ОСЗ – Стралджа, гл. секретар на ОСЗ – Ямбол, ст. Експерт в ОСЗ – Тунджа-Ямбол); - на младши здравен инспектор от ОДБХ-Хасково; - на началник на ОСЗ – Правец и на старши експерт в ОСЗ – Правец; - на младши експерт в ОСЗ – Харманли.

Предложенията на Инспектората за търсене на дисциплинарна отговорност на служители от други разпоредители с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните са направени вследствие на извършени проверки и изготвени доклади за резултатите. Част от докладите предстои да бъдат одобрени от министъра на земеделието и храните и предложенията ще бъдат изпълнени след одобряването при спазване сроковете, посочени в ЗДСл и КТ.

През 2011 г. Инспекторатът на МЗХ е осъществил последващ контрол върху изпълнението на предложенията, препоръките и предписанията, дадени от Инспектората, Сметната палата, Агенцията за държавна финансова инспекция, дирекция „Вътрешен одит” на МЗХ, както и от други контролни органи, касаещи дейността на административните структури на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра.

Инспекторатът на МЗХ е изпълнил поставените през 2011 г. задачи и е предоставил необходимата информация на министъра на земеделието и храните, на Министерски съвет, на дирекция „Главен инспекторат” в МС, на Народното събрание,

на Комисията по превенция и противодействие на корупцията към МС, на органите на прокуратурата, МВР и др.