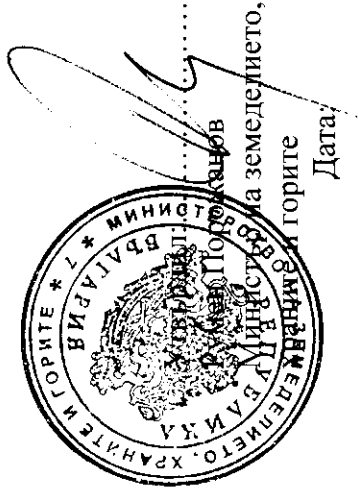


Приложение към насоки, приети от Националният съвет по антикорупционни политики



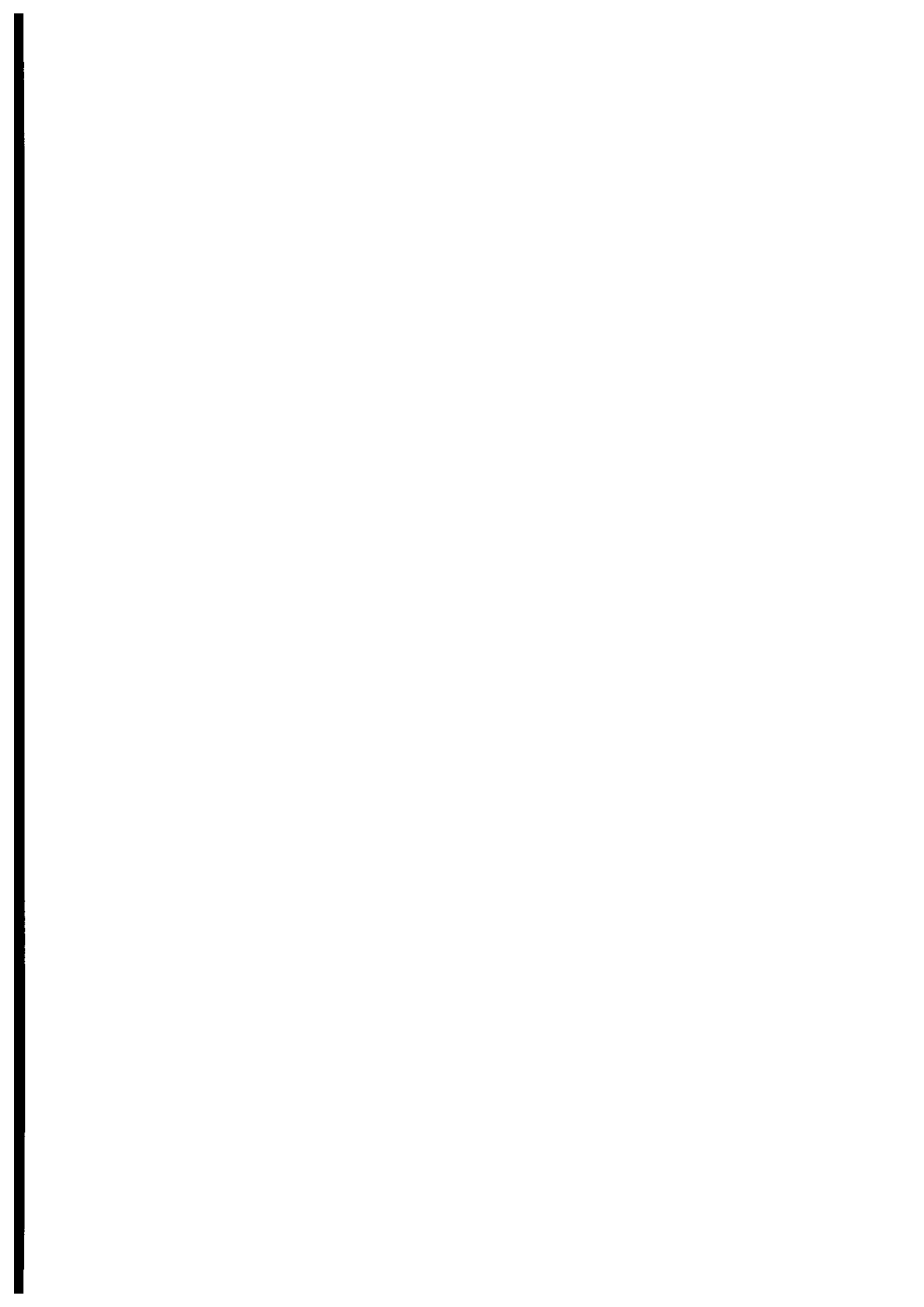
**АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН**

**В СИСТЕМАТА НА МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ ЗА 2019 г.**

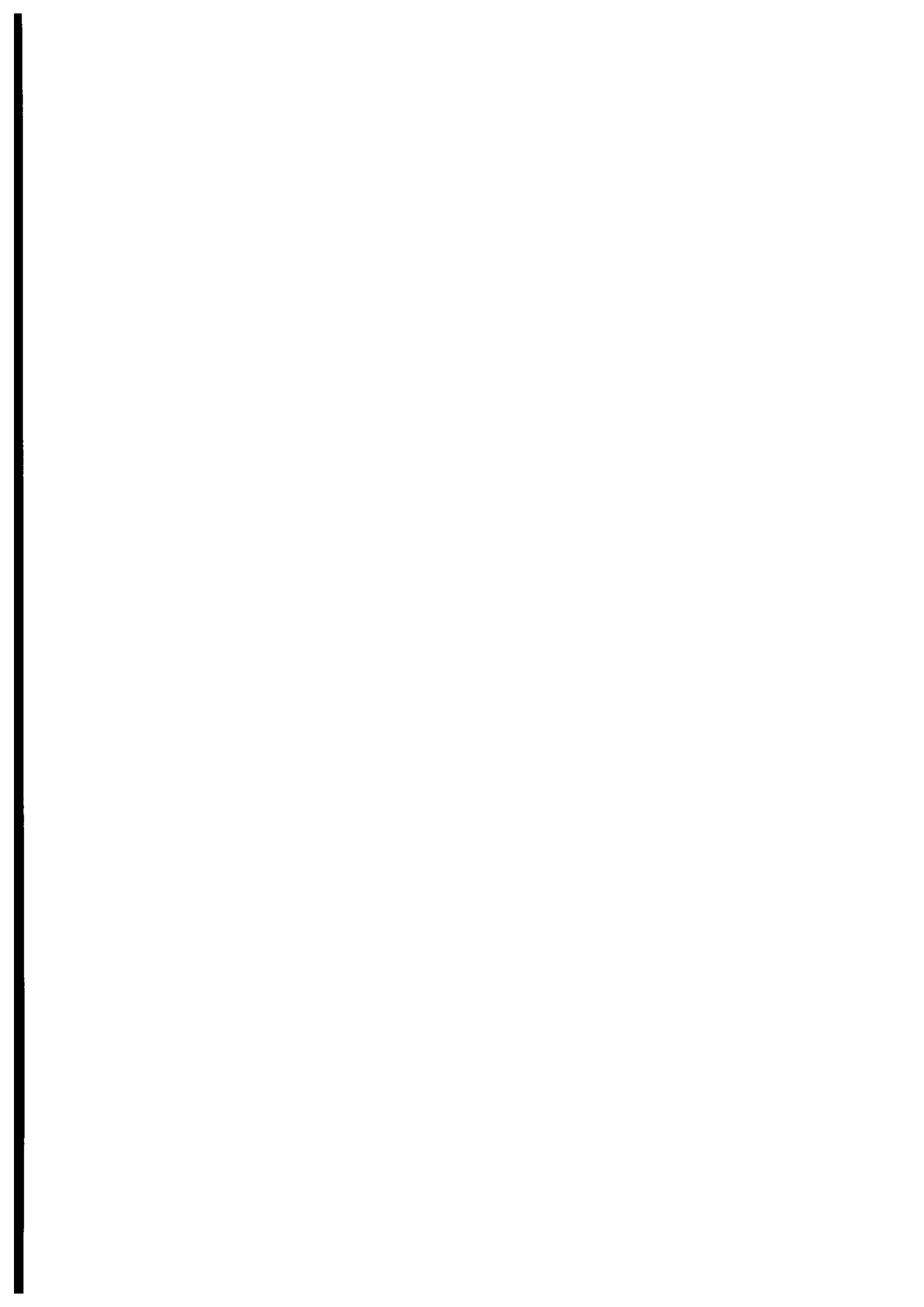
Имена на заместник-министър / лице на ръководна длъжност в изпълнителните агенции и държавни институции, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, отговорно за координацията на антикорупционните мерки - Атанас Добрев, заместник-министър на земеделското, храните и горите

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организация / промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
1. Включване на по-голям брой експерти при изготвяне на технически задания и технически спецификации за възлагане на	Организационен	Да се предотврати възлагането на едни и същи служители изготвянето на техническите предложения, одобряването на изпълнителя на обществената поръчка и	постоянен	Намаляване броя на постъпили жалби във връзка с провеждани процедури по ЗОП в МЗХГ. Определени различни служители, участващи при провеждането на	Директори на дирекции в МЗХГ, които са възложител и на обществен и поръчки		

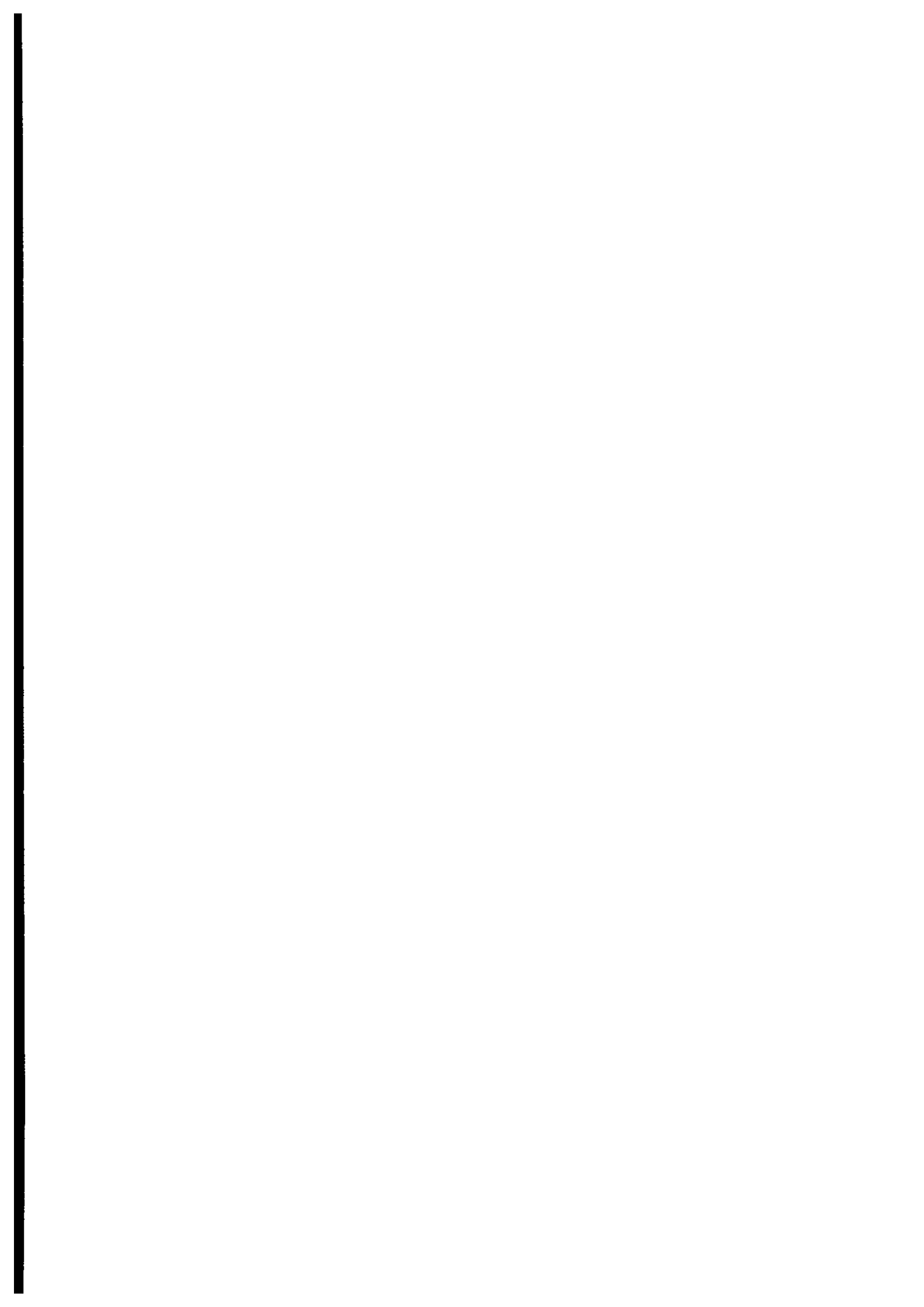


обществени поръчки и прилагане на ротационен принцип за служителите, включени в комисиите по ЗОП. Разделяне на възлагането от контрола при обществените поръчки.	приемането и отчитането на изпълнението.		обществени поръчки и при осъществяването на контрола по приемане на изпълнението на сключените договори.					
<b>Корупционен риск – извършване на контролни дейности</b>								
Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение	
1. Ротация на служители от Областните дирекции „Земеделие“ при извършване на проверки за състоянието и ползването на земи от ДПФ	Организационен	Ефективен контрол при извършване на теренните проверки	Постоянен	Брой извършени проверки на ротационен принцип. Констатираните нарушения.	Директор на ОДЗ			



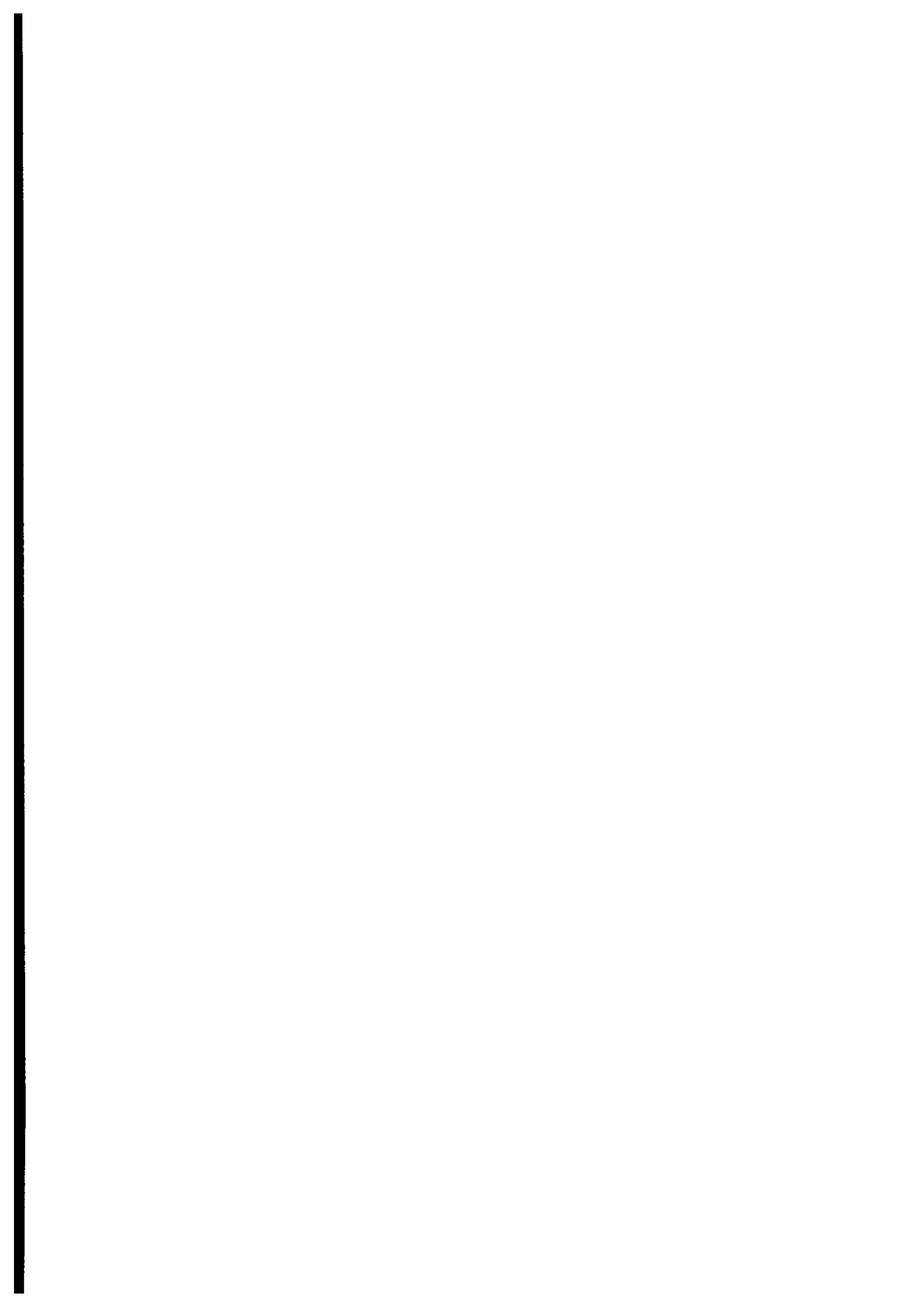
<p>2. Ротация на служители от ОД "Земеделие" при извършване на проверки , свързани с кампаниите за подпомагане на земеделските стопани по схеми и мерки за подпомагане</p>	<p>Организационен</p>	<p>Ефективен контрол при извършване на проверките</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой извършени проверки на ротационен принцип. Констатираните нарушения.</p>	<p>Директор на ОДЗ</p>		
<p>3. Ротация на служителите от ОД "Земеделие" при извършване на контрол на дейностите по чл.15, ал.1 от Закон за регистрация и контрол на земеделска и горска техника, при спазване на правата/задълженията, регламентираните в чл.15а на същият закон</p>	<p>Организационен</p>	<p>Ефективен контрол при извършване на проверките</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой извършени проверки на ротационен принцип. Констатираните нарушения.</p>	<p>Директор на ОДЗ</p>		

<p>4. Ротация на служителите от ОД "Земеделие" при извършване на проверки на място, съгласно изискванията на Наредба 23/29.12.2015г. за условията и реда за мониторинг на пазара на зърно</p>	<p>Организационен</p>	<p>Ефективен контрол при извършване на проверките</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой извършени проверки на ротационен принцип. Констатираните нарушения.</p>	<p>Директор на ОДЗ</p>	
<p>5. Периодична промяна на служителите от ОСЗ и ОДЗ, включени в състава на комисията по чл. 33, ал.6 от ЗСПЗЗ относно възстановяване на собствеността и обезщетяване на собствениците по реда на ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ</p>	<p>Организационен</p>	<p>Намаляване на вероятността от оказване на натиск и обвързване на членовете на комисията и заявителите по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Издадени заповеди за промяна на състава на комисията по чл. 33, ал.6 от ЗСПЗЗ</p>	<p>Директор на ОДЗ</p>	



6. Планиране на последващ контрол от дирекция „Сигурност“ на дейностите на ОДЗ и на „Напоителни системи“ ЕАД по приемане изпълнението на договорите за охрана на 21 бр. комплексни и значими язовири	Контрол на ОДЗ и на „Напоителни системи“ ЕАД при ежемесечно приемане изпълнението на договорите за охрана на 21 бр. язовири от страна на охранителните фирми	Повишаване сигурността на язовирите. Намаляване риска от некачествено изпълнение на договорите.	Периодично през годината	Брой извършени проверки и констатираны нарушения	Директор на дирекция „Сигурност“ в МЗХГ	
7. Координиране и контролиране изпълнението на мерките посочени в Антикорупционния план в системата на МЗХГ за 2019 г.	Организационен	Изпълнение в срок на заложените мерки в плана	Постоянен	Предоставени устни и писмени консултации/указания	Ръководител на Инспектората	
8. Извършване на проверки в 4 областни дирекции „Земеделие“ и в 4 Общински служби по земеделие отгосно спазване	Организационен	Спазване изискванията на Наредбата за административното обслужване при	31.12.2019 г.	Брой извършени проверки, констатираны нередности и нарушения, предприети мерки	Ръководител на Инспектората	





изискванията на Наредбата за административното обслужване при предоставяне на административни услуги	предоставяне на административни услуги	Постоянен	Намаляване на брой постъпили възражения и сигнали; Намаляване на констатираните некоректни данни в СИЗП.	Директор на дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделските парцели“ и началници на компетентните отдели в дирекцията		
9. Прилагане на ротация на проверяваните области от страната между служителите от отдели „Идентификация на земеделски парцели“ и „Център поддръжане бази данни на СИЗП“, дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделските парцели“ (ДЦПИ) при осъществяване на годишната актуализация на СИЗП – дешифриране на	Осигуряване на безпристрастен, обективен и ефективен подход в работата; Взаимен контрол; Ограничаване възможностите за корупционен натиск.	Организационен				

<p>нова ЦОФК и отразяване на резултати от теренни проверки; контрол на „четири очи“ ..</p>	<p>Кадрови контрол</p>	<p>Осигуряване на безпристрасте н, обективен и ефективен подход в работата; Ограничаване възможностите за корупционен натиск.</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Намаляване на брой постъпили възращения и сигнали; Намаляване на констатиран некоректни данни в СИЗП.</p>	<p>Директор на дирекция „Директни плащания и идентифика ция на зеделск ите парцели“ и началници на компетент ните отдели в дирекция а</p>		
<p>10. Прилагане на непрекъснатата софтуерна проследяемост на действието на служителите на отдели „Идентификация на земеделски парцели“ и „Център поддържане бази данни на СИЗП“, ДДПЗИП при осъществяване на годишната актуализация на СИЗП – дешифриране на нова ЦОФК и отразяване на резултати от теренни проверки – възможност за извадка по всяко време на системни</p>							

логове; Ограничен достъп до специфични данни.									
11. Създаване на Интерирана информационна регистрова и Географска информационна система за осъществяване на необходимия контрол, проследяемост и документиране на процесите, свързани с поддържането на Система за идентификация на земеделските парцели и регистрите в дирекцията.	Организационен / кадрови/ промени в нормативната уредба	Осигуряване на безпристрастен, обективен и ефективен подход в работата; Ограничаване възможностите за корупционен натиск.	Март 2021 г. за въвеждане на информационна система, след което - постоянен	Намаляване на брой постъпили възражения и сигнали. Намаляване на констатираните некоректни данни в СИЗП. Намаляване на административна тежест.	Работна група за оценка на оферти по процедура за ОП; Директор на ДПИЗП и началници на отделите.				
12. Ротация на служителите от регионалните дирекции по горите (РДГ) при извършване на проверки по	Организационен	Намаляване на риска от оказване на въздействие върху служителите на РДГ, които	Постоянен	Брой извършени проверки на ротационен принцип, констатираните нарушения, наложени санкции вследствие на	Директор на дирекция „Опазване на горите“ в ИАГ и директори				

Закон за горите (ЗГ) и Закона за лова и опазване на дивеча (ЗЛОД) на територията на други РДГ		осъществяват контрол по прилагането на ЗГ и ЗЛОД и подзаконовите актове по прилагането им и повишаване на ефективността на осъществявания контрол		извършените проверки	на РДГ	
13. Надграждане на онлайн система за административно-наказателните преписки, водени от РДГ	Организационен	Въвеждане на допълнителни функционалности, които ще дадат възможност за систематизиране на въведената информация и анализ.	До края на 2019 г.	Въведени допълнителни функционалности	Директор на дирекция ИОВО в ИАГ	
14. Прилагане на ротационен принцип на експертите и инспекторите от ЦУ на БАБХ и ОДБХ при осъществяване	Организационен	Постигане на по-висока степен на ефективност на упражнения контрол.	Постоянен	Високо ефективен официален контрол. Намален брой на подадени жалби и сигнали за неправомерни действия или бездействие на	Изпълнителен директор на БАБХ Ресорен заместник-изпълнителен	

<p>контрол на дейността на служителите на БАБХ и на официален контрол в региони и обекти, подлежащи на контрол от страна</p>				<p>служители от БАБХ и нейните структурни подразделения спрямо същите за 2018 г.</p>	<p>директор на БАБХ Главен директор на Главна дирекция „Верификация на официалния контрол“ при ЦУ на БАБХ Директор на дирекция в ЦУ на БАБХ Директор на ОДБХ</p>		
<p>15. Ротация на служителите от дирекция „Растениевъдство и биологично производство“ (ДРБП) при осъществяване на надзор върху дейността на контролиращите лица, съгласно разпоредбата на</p>	<p>Организационен</p>	<p>Осигуряване на безпристрастен, обективен и ефективен контрол</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой извършени проверки при спазване на ротация на служителите Констатираните нарушения, несъответствия, предприети действия</p>	<p>Директор на ДРБП в МЗХГ и началник на отдел „Биологично производство“</p>		

<p>чл. 14, ал. 2 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на ЕС</p>							
<p>16. Стандартизира не на процедура и засилване на проверките по служебен път за издаване на лицензия за вносител на семена от коноп, предназначени за посев, разрешения за отглеждане на растения от рода на конопа и разрешения за обработка на тютюн.</p>	<p>Организационен</p>	<p>Осигуряване на прозрачност при издаване на лицензия за вносител на семена от коноп, предназначени за посев, разрешения за отглеждане на растения от рода на конопа и разрешения за обработка на тютюн.</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Завишен контрол при извършване на проверките и взимане на решение от служителите с различни отговорности</p>	<p>Директор на дирекция „Растениевъдство и биологично производство“</p>		

<p>17. Осигуряване на принципа на ротация при осъществяване на проверка на изпълнението на условията за признаване на организации на производители на продукти от риболов и/или на продукти от аквакултури, съгласно Закона за рибарството и аквакултурите и Наредба № 7 от 22 ноември 2018 г.(обн., ДВ, бр. 99 от 30.11.2018 г.). за условията и реда за признаване на организации на производители на продукти от риболов и на продукти от аквакултури, асоциации на организации на производители и</p>	<p>Организационен</p>	<p>Осигуряване на безпристрастен, обективен и ефективен контрол</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой извършени проверки при спазване на ротация на служителите. Констатираните нарушения, несъответствия, предприети действия</p>	<p>МЗХГ – директор на дирекция „Обща политика в областта на хидромелиорациите и рибарството“ , в качеството му на Председател на Постоянната комисия за признаване на организации на производители, асоциации на организации на производители и телители и междубран</p>	
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------	---------------------------------------------------------------------	------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--



<p>междубраншови организации в сектора на рибарството, и за одобрение на планове за производство и предлагане на пазара.</p>					<p>шови организации в сектора на рибарството и за осъществяване на контрол върху дейността им (съгласно чл. 10, ал. 7 от ЗРА).</p>		
<p>18. Изготвяне на Методика за управление и разпореждане с имоти и вещи - държавна собственост, предоставени на Министерство на земеделието, храните и горите</p>	<p>Организационен</p>	<p>Осъществяван е на контрол и проследимост при управлението и разпореждането с имоти и вещи - държавна собственост. Превенция на корупцията чрез завишаване на контрола и намаляване</p>	<p>15.06.2019 г.</p>	<p>Извършени проверки, дадени предписания и предложения за наказания</p>	<p>Директор на дирекция „Инвестиции и управление на собствеността“ в МЗХГ</p>		

		<p>възможности е за неправомерно управление и разпореждане с имоти и вещи – държавна собственост</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Намаляване на подадените жалби във връзка с проведени концесионни и тръжни процедури</p>	<p>Директор на дирекция „Инвестиц ии и управлени е на собственос тта“ в МЗХГ</p>		
<p>19. Въвеждане на рогация на служителите при подготовка, провеждане и последващ контрол на изпълнението на концесионни и тръжни процедури</p>	<p>Организационен</p>	<p>Превенция на корупцията, спазване на нормативната уредба (Закон за концесиите, Закон за държавната собственост, Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор и др.)</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Намаляване на подадените жалби във връзка с проведени концесионни и тръжни процедури</p>	<p>Директор на дирекция „Инвестиц ии и управлени е на собственос тта“ в МЗХГ</p>		

20. Попълване на декларации за спазване на принципа за конфиденциалност от членовете на Комисията за издаване или отказ от издаване на разрешения за извършване на развъдна дейност.	Организационен	Неразпространяване на поверителна информация.	Постоянен	Държавен/ Главен експерт от дирекция „Животновъдство“	
<b>Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими</b>					
Описание на мярката	Насоченост на мярката – организация/ неен/ кадрови/ промени в нормативна та уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице
					Причини при неизпълнение
<b>Каруцаровски риск – съществени процедури/ конкурсно издаване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирана професия</b>					
Описание на мярката	Насоченост на мярката – организация/ неен/ кадрови/ промени в нормативна	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице
					Причини при неизпълнение

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организация/кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
1. Разписване във вътрешен нормативен акт (Вътрешни правила на дирекция „Развитие на селските райони“) на реда за обществено обсъждане със заинтересованите страни при разработване на насоки по мерките от ПРСР	Променени в нормативната уредба	Намаляване на неясноти в нормативната уредба, водещи до противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове	Постоянен	Намаляване на загубени съдебни дела за неспазени процедури за публично обсъждане	Началник на отдел ПШНПП в дирекция РСР		
2. Еднакво тълкуване и прилагане в практиката на нормативните актове и указания на МЗХГ	Организационен	Унифициране на прилагането на актовете и недопускане на субективно отношение	Постоянен	Брой проведени срещи и обучения на служителите от ОДЗ	Главен директор на Главна дирекция „Земеделен		

във всички ОДЗ						и регионална политика“ в МЗХГ		
<b>Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства</b>								
Описание на мярката	Насоченост на мярката – организация/кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение	
1. Извършване на допълнителен риск анализ на базата на специфични рискови показатели за корупция и измами по мерки от ПМДР.	Организационен	Прецизиране обхвата на проверките по мерки от ПМДР	31.12.2019 г.	Установени рискове	Директор на дирекцията „Морско дело и рибарство“ в МЗХГ			
<b>Мерки за прозрачност</b>								
Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причини за неизпълнение					

<p>1. Поддържане в актуално състояние на публикуваната информация за заинтересованите лица на официалните сайтове на МЗХГ и на ВРБ</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Директори на дирекции в МЗХГ Ръководители на ВРБ</p>	
<p>2. Насърчаване на гражданите за ползване на анкетни карти за оценка на качеството при предоставяне на административни услуги и проучване на мнението им за качеството на административното обслужване</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Дирекция „Административно обслужване“ – старши експерт и младши експерт</p>	
<p>3. Измерване удовлетвореността на потребителите на административни услуги чрез анкета, със включени въпроси относно наличие/липса на корупционен натиск от страна на</p>	<p>Провеждане на анкета; Обобщаване и анализ на резултатите; Публикуване на резултатите от измерването на електронната страница на БАБХ Срок – до края на 2019 г.</p>	<p>Главен секретар на БАБХ; Главен директор на ГДВОК; Директор на дирекция АОПВОИ; Директор на дирекция КВМП</p>	

длъжностни лица на БАБХ				
4. Публикуване на интернет сайта на БАБХ на регистър на подадените сигнали за корупция	10.07.2019 г.	Главен директор на ГДВОК в БАБХ		
5. Постоянен диалог с браншовите организации чрез провеждане на Консултативни съвети в МЗХГ (Консултативен съвет по рибарство, Консултативен съвет по люлюна, Консултативен съвет по овощарство и зеленчукопроизводство, Консултативен съвет по зърното, Консултативен съвет по животновъдство), Областни консултативни съвети и др.	Постоянен	Директор на дирекция „Обща политика в областта на хидромелиорациите и рибарството“; Директор на дирекция „Растениевъдство и биологично производство“; Директор на дирекция „Животновъдство“ в МЗХГ Ръководители на ВРБ		
6. Осигуряване на откритост и публичност по отношение на	Постоянен	Директор на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“		

<p>водената от МЗХГ политика в отрасъл „Земеделие“ чрез изготвяне и предоставяне на актуална информация и участие в дискусиионни форуми с широката общественост, медиите и заинтересованите страни.</p>			
<b>Обучения</b>			
<p>Брой на проведените обучения</p>	<p>Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им</p>	<p>Индикатор</p>	
<p>1. Провеждане на специализирано антикорупционно обучение на всички служители на дирекция „Морско дело и рибарство“ (ДМДР) в МЗХГ</p>	<p>Мерки за повишаване на стандартите за етично поведение и подобро противодействие на корупцията при управление на Програма „Морско дело и рибарство.“ Планиран брой на обучените служители: всички служители на ДМДР.</p>		<p>Всички служители от ДМДР да преминават планираното обучение.</p>



<p>2. Провеждане на специализирано антикорупционно обучение на всички служители на дирекция „Директни плащания и идентификация на земеделски парцели (ДДПИЗП)“ в МЗХГ</p>	<p>Мерки за повишаване на стандартите за етично поведение и подобро противодействие на корупцията при управление на директните плащания Планиран брой на обучените служители: всички служители на ДДПИЗП.</p>	<p>Всички служители от ДДПИЗП да преминат планираното обучение.</p>		
<p>Посовете на възможни сигнали за подаване на сигнал</p>				
<p>Адрес</p>	<p>Е-mail адрес</p>	<p>Телефонен номер</p>	<p>Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/</p>	<p>Други</p>
<p>1. Публикуване и актуализиране при необходимост на адрес за подаване на сигнали до МЗХ и до ВРБ</p>	<p>Публикуване и актуализиране при необходимост на Е-mail адрес за подаване на сигнали до МЗХ и до ВРБ</p>	<p>Публикуване и актуализиране при необходимост на телефонен номер за подаване на сигнали до МЗХ и до ВРБ</p>	<p>Поставяне на специални кутии в сградата на администрацията на МЗХ и на ВРБ за подаване на сигнали</p>	
<p>2.</p>	<p>Поддържане на онлайн форма за подаване на сигнали за корупция в рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на МЗХГ и ВРБ</p>			

3.	<p>Публикуване на информация на интернет сайта на МЗХГ, на страницата на дирекция МДР за възможностите за подаване на сигнали за корупция във връзка с изпълнението на Програмата за морско дело и рибарство 2014 - 2020 г.</p>			
<p>Мерка за защита на личата, подали сигнали</p>				
<p>Същност на мерките</p>				

Спас Парпунов:.....  
 Ръководител на Инспектората *30.01.2019г.*

Изготвил,  
 Маринета Трифонова  
 Главен инспектор *30.01.2019г.*